

Política Económica Neoliberal y
Migración

Política Económica Neoliberal y Migración

Aurora Furlong y Zacaula
Coordinadora

Autores

Aurora Furlong y Zacaula
Raúl Netzahualcoyotzi Luna
Lorenzo Salgado García
Pedro García Caudillo
Adriana Isabel Guevara Gutiérrez
Ma. Teresa Bonilla y Fernández
Yandi Zobeida Condado Martínez
Adriana Sletza Ortega Ramírez
Marilis de Dios Noris
Doreny Condado Martínez



BENEMÉRITA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE PUEBLA
VICERRECTORÍA DE DOCENCIA
DIRECCIÓN DE FOMENTO EDITORIAL

BENEMÉRITA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE PUEBLA

R. Enrique Agüera Ibáñez

Rector

José Ramón Eguibar Cuenca

Secretario General

Jaime Vázquez López

Vicerrector de Docencia

Ma. Lilia Cedillo y Ramírez

Vicerrectora de Extensión y Difusión de la Cultura

Dante Méndez Jiménez

Director Operativo de Promep

Verónica Y. Ayance Morales

Directora de Economía

Carlos Contreras Cruz

Director Editorial

Primera edición, 2009

ISBN: 978 607 7541 62 2

©Benemérita Universidad Autónoma de Puebla

Dirección General de Fomento Editorial

Calle 2 Norte 1404, Centro

CP. 72000, Puebla, Pue.

Tel: (222) 2468559

©Programa Institucional de Fortalecimiento de la Capacidad Académica

Hecho en México

Made in Mexico

Índice

PRESENTACIÓN	9
NEOLIBERALISMO, MIGRACIÓN Y GÉNERO	23
<i>Aurora Furlong y Zacaula</i>	
MIGRACIÓN, REMESAS Y FRONTERA. MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS	49
<i>Raúl Netzahualcoyotzi Luna</i>	
REMESAS EN LA FORMACIÓN DE NEGOCIOS	69
<i>Lorenzo Salgado García</i> <i>Pedro García Caudillo</i>	
LA MIGRACIÓN MÉXICO-EUA EN EL LARGO SIGLO XX. UN ANÁLISIS A TRAVÉS DE DOS EJES: POBREZA Y POLÍTICAS PÚBLICAS	93
<i>Adriana Isabel Guevara Gutiérrez</i>	
PUEBLA. ESTADO DE MIGRANTES	123
<i>Ma. Teresa Bonilla y Fernández</i>	
IMPACTO SOCIOECONÓMICO DE LAS REMESAS EN EL MUNICIPIO DE HUAQUECHULA, PUEBLA. UNA PROPUESTA ALTERNATIVA DE EXPORTACIÓN DE CREMA DE CACAHUATE PARA EL MUNICIPIO DE CACALOXÚCHITL	139
<i>Yandi Zobeida Condado Martínez</i> <i>Aurora Furlong y Zacaula</i>	

MIGRACIÓN POBLANA Y RESPUESTAS GUBERNAMENTALES (1999-2005)	185
<i>Adriana Sletza Ortega Ramírez</i>	
BASE NAVAL DE ESTADOS UNIDOS EN GUANTÁNAMO, CUBANOS-INMIGRANTES CARIBEÑOS. UNA VISIÓN CRÍTICA	211
<i>Marilis de Dios Noris</i>	
MIGRANTE: "PASIVA"	233
<i>Yandi Zobeida Condado Martínez</i>	
"UNA HISTORIA DE QUIÉN SE FUE"	245
<i>Doreny Condado</i>	

Presentación

Los ajustes estructurales de orientación al mercado y generalizados en América Latina a lo largo de la década de 1980 del siglo pasado, siguieron fielmente los postulados del llamado "Consenso de Washington" reflejando un acontecimiento ortodoxo para el diseño de nuevas políticas económicas, que se fueron adoptando por la mayoría de los países latinoamericanos. Sin embargo, las primeras reformas muestran que el ajuste estructural, cuyo objetivo era disminuir el tamaño del Estado, no resolvió una serie de problemas básicos y sí los ha incrementado en forma dramática, pues en Latinoamérica los niveles de pobreza, injusticia social, concentración del ingreso y las desigualdades en el reparto de la riqueza siguen injustamente elevados.

Las experiencias de los países latinoamericanos con reformas neoliberales orientadas hacia el mercado, son resultado en una revisión del Consenso de Washington y el forjamiento de un consenso renovado en torno a un nuevo marco conceptual que, aunque impreciso, contrasta con el discurso tecnócrata y economicista que prevaleció durante la década de 1980 y hasta fines de los noventa.

A partir de la entrada al presente siglo se ha venido, proponiendo una "segunda generación" de reformas, con la finalidad de reconstruir el aparato estatal y fortalecer las instituciones de gobernabilidad, a partir de una nueva concepción del papel del Estado en el proceso reformador.¹

¹ Santiso Carlos. "Gobernabilidad democrática y reformas económicas de la segunda generación de América Latina", www.iigov.org

El objetivo de las reformas de “segunda generación” consiste en profundizar, completar y corregir las insuficiencias de las reformas de mercado de “primera generación”. Por tanto, el consenso post-Washington, (en el ámbito latinoamericano el Consenso de Santiago) no constituye un repudio de la lógica neoliberal a partir de las reformas económicas, sino más bien se refiere a la corrección de sus imperfecciones originales (en particular su escasa atención a los problemas sociales en materia de educación, salud, reducción de la pobreza y desigualdades, así como a la promoción del “capital social”).

El debate sobre las reformas de “segunda generación” implica importantes innovaciones desde el punto de vista del interés por el desarrollo humano. Ahora se introducen, por un lado, elementos importantes no considerados antes, pues se habían descartado u olvidado como la reforma del Estado, para reforzar la responsabilidad de las políticas públicas en relación con las demandas y necesidades de la población en general y, por otro, impulsar un mejor ajuste de las instituciones públicas en relación con los cambios y transformaciones en los ámbitos político, económico y social.

Las instituciones del gobierno han ido adaptándose por casi tres décadas a un paulatino ajuste estructural, pero existe una excesiva preocupación por los asuntos fiscales, además de la articulación de principios del gobierno con la conjugación de un mayor impulso a la participación, responsabilidad, transparencia y efectividad.

La reforma del Estado constituye uno de los elementos centrales de las reformas estructurales de “segunda generación” del neo-consenso de Washington, pues la rehabilitación de su papel en la economía debería estar impulsando el desarrollo radical para corregir las deficiencias de mecanismos del mercado y de los conceptos de “Estado mínimo” para impulsar el desarrollo.

La experiencia de otros países ha demostrado el buen funcionamiento del mercado a partir de marcos reguladores e institucionales que sólo el Estado puede proveer. De hecho, el informe

del Banco Mundial (BM) sobre “El Estado en un Mundo en Transición” (1997) reconoce que: “... han fracasado los intentos de desarrollo basados en el protagonismo de éste, pero también fracasarán los que se quieran realizar a sus espaldas, sin su participación eficaz el desarrollo es imposible”.

Un aspecto importante de las reformas de “segunda generación” reside en su carácter intrínsecamente político, pues se requiere reconstruir la política, pero también la economía. La tarea de diseñar un modelo económico es una tarea que depende de la amplia participación de los diferentes sectores de la sociedad como de su viabilidad.

Las reformas de “segunda generación” tienen como eje aumentar y centrar el gasto social, sumado a una reorganización para hacer más eficiente la oferta de servicios sociales, así como lograr mejorar la eficiencia con la cual operan los mercados introduciendo criterios de racionalidad macroeconómica en el suministro de los servicios que no han sido provistos.²

Con las “reformas de segunda” generación, se pretende complementar la estabilización macroeconómica, a través de una “segunda generación”, es decir, a través de reformas institucionales, jurídicas, tributarias, entre otras.

Este tipo de modificaciones muestra la necesidad de transformar el paradigma neoliberal en una estrategia integral de desarrollo. En la nueva orientación de la política social latinoamericana se dio uno de los primeros pasos en ese sentido, basándose en la máxima asignación al hacer mayor la participación del mercado.

Se ha pretendido elevar la efectividad de políticas sociales mediante la privatización y la descentralización de los servicios públicos, como en algunos países de Europa donde se empezó con este proceso y los resultados han sido francamente catastró-

² Ocampo José Antonio. Distribución del ingreso, pobreza y Gasto social en América Latina, CEPAL 1998.

ficos, pues el movimiento social ha sido y es efervescente como el caso de París y Grecia, entre otros.

Estas iniciativas también están compuestas por una forma participativa, en este sentido la nueva política, que se tiene que desarrollar es a través de un proceso conjunto entre gobiernos, sociedad civil, organizaciones internacionales, empresarios y la población pobre.

Igualmente como elemento de participación se considera el principio de la responsabilidad nacional, en donde la nueva política social debe ser concebida por los mismos países a partir de sus necesidades, desarrollo, estrategia y futuro y no por el FMI y el Banco Mundial.

Se considera la construcción de una nueva orientación de la política económica en América Latina, ya que existe en zonas más deterioradas a causa de la crisis económica, creciente endeudamiento, procesos intervencionistas, movimientos sociales y guerras, por tanto, se han expresado y hecho latentes varios cambios económicos y políticos que marcarían el rumbo que deberían tomar todos los países en vías de desarrollo.

Sin embargo en el actual escenario económico mundial, con procesos de integración entre países, con uniones de características asimétricas al interior de los diversos acuerdos comerciales en donde existen graves problemas que ni en el corto ni largo plazo podrán ser superados. Estos rezagos entre países llevan consigo múltiples desequilibrios en término del peso de las economías, de sus relaciones comerciales, de su volumen de producción y del desarrollo o rezago tecnológico, así como la pérdida o no de la competitividad con sus homólogos a nivel mundial.

Uno de los problemas que más ha afectado a la mayoría de países que han seguido la ortodoxia neoliberal en Latinoamérica en general es el desempleo. (Ver tabla 1).

Tabla 1
Tasa de desempleo América Latina y el Caribe

	Tasas de desempleo
2002	11
2003	11
2004	10.3
2005	9.1
2006	8.7
2007	7.9
2008	7.5

Fuente: CEPAL. (2009) www.enclac.cl/estadisticas

Las medidas de corte neoliberal aplicadas a la mayoría de los países han dado como consecuencia un mayor crecimiento de la pobreza y la quiebra de las empresas geoestratégicas en los diferentes países.

En los últimos años se ha presentado una reducción en el nivel de desempleo de América Latina. Sin embargo se tienen resultados desalentadores en términos de crecimiento económico, reducción de pobreza, redistribución del ingreso y condiciones sociales.

Todo el nivel de desempleo se debe primordialmente a que se están creando empleos en su mayoría precarios y flexibles de baja remuneración, las cuales han ido empobreciendo a la mayoría de la población, aunado a la desprotección social y las condiciones de trabajo inadecuadas provocando la existencia de mayores niveles de empleo informal. (Ver tabla 2). Según datos de OIT los jóvenes en la actualidad tienen tres veces menos probabilidad de encontrar un empleo que los adultos, debido al menor capital humano incorporado tanto a la educación como al mercado de trabajo, debido a ello la migración ha alcanzado a las zonas urbanas.

Tabla 2
América Latina, estructura del mercado de trabajo en las
zonas urbanas (%)

Sector	1997	1999	2001	2003	2005	2006
Formal	52.5	51.6	51.1	50.46	52.71	55.81
Informal	47.3	48.4	48.9	49.54	47.29	44.19

Fuente: CEPAL 2009. www.eclac.cl/estadísticas.

De acuerdo con datos de la CEPAL, la tasa de desempleo urbano en México, en 2002 fue de 7.2% para la población de jóvenes de 15 a 24 años y de 3.5% para jóvenes de 25 a 34 años, lo que demuestra lo anterior; sin embargo, el desempleo es de dos a tres veces mayor frente a un trabajador de mayor edad.

Ha aumentado el nivel de empleo en trabajos de menor productividad, desde 1990 se ha elevado la cantidad de empleos informales en más de cinco puntos porcentuales, equivalentes a un crecimiento del sector informal de aproximadamente veinte millones de personas. Lo que indica que 7 de cada 10 nuevos empleos en la zona urbana se generaron en el sector informal.³

En cuanto a la estabilidad macroeconómica de América Latina, es evidente que los resultados han sido desalentadores, observándose entre la población una desesperanza ante el estancamiento y deterioro de la economía, reafirmandose con ello las críticas a la política neoliberal.

El crecimiento del sector informal de alguna forma complementa los ingresos obtenidos en el sector formal, el proceso de liquidación de empresas públicas ha provocado una pérdida permanente de empleos, sin ninguna indemnización por despido, a su vez induce a buscar alternativas de empleo fuera del país.

³ Pacheco Avilez Raquel. "El consenso de Washington y sus efectos en América Latina"

La pobreza de muchos barrios bajos norteamericanos es en muchos aspectos parecida a la de los países pobres latinos y es reflejo de múltiples problemas no solo en sociedades altamente industrializadas, en la actualidad se ha convertido en una característica de los países pobres en el mundo entero.

Lo anterior revela que en nuestro país los factores que propician la búsqueda de alternativas de sobrevivencia como la migración fue producto de la liberalización indiscriminada, pues la apertura de fronteras a la importación de alimentos dio como consecuencia que en una década se perdieran una cuarta parte de habitantes según el Banco Mundial (BM) en su mayoría jóvenes con amplio potencial para el trabajo.

Por lo que concierne al poder adquisitivo se perdió un tercio respecto del que se tenía hace veinte años (BM). Por lo que corresponde a los programas de segunda generación ya señalados anteriormente, el presidente del BM, Robert Zoellick, señala que "un programa dinámico para la agricultura, podría traer beneficio para el desarrollo para más de 900 millones de habitantes de las zonas rurales de países en desarrollo que viven con menos de un dólar por día", sin embargo, para 2008 serán eliminados completamente los aranceles a la importación de maíz, frijol y azúcar en el marco del TLCAN.

Con el TLCAN la situación en el campo mexicano quedo en situación de total desprotección, varios millones de campesinos fueron desplazados, de tal suerte que para los campesinos productores, ya no es rentable trabajar sus tierras y prefieren ir a Estados Unidos a buscar el trabajo que en México no se genera.

La población rural en México es de 24.8 millones de personas equivalente a 24.3% del total de habitantes del país, y la producción agrícola anual es de 24 339 000 000 de dólares, apenas 3.9% del PIB según reporte del BM para este 2007, sin embargo, el país tiene una extensión cultivable de 27.3 millones de hectáreas comparadas con las 177.8 millones de Estados Unidos y

las 52.1 millones en Canadá, debido a las asimetrías en desarrollo tecnológico y políticas económicas proteccionistas para los homólogos de México en el TLCAN.

Las hectáreas per cápita en cuanto a la población rural entre los tres países en el TLCAN son: 1.2 para México, 30.6 para Estados Unidos y 72.9 para Canadá.

El proceso migratorio representa la expulsión de una persona de México cada minuto, lo que nos hace ser un país mundialmente con mayor expulsión, cabe resaltar aquí que la edad de esta mano de obra oscila entre 12 y 25 años aunque en la última década la edad promedio se prolongó hasta los 55 años. Si bien al obtener beneficios a través de las remesas, también se han ido generando cambios drásticos en la composición y cultura de la población rural.

Los temas de migración, procesos de integración, seguridad y derechos humanos son los ejes a través de los cuales gira el presente como parte de nuestras preocupaciones centrales y que también están incluidas en la agenda internacional.

La migración internacional es un proceso en el cual las personas dejan su lugar de origen para dirigirse a otro país en donde las posibles oportunidades son mejores. La migración interfiere en los procesos económicos, sociales, políticos y culturales, incluso trasciende la vida cotidiana de millones de familias de los países expulsos.

La migración es un proceso que presenta distintas facetas, en el presente el tema es abordado desde el punto de vista histórico, económico, social.

El cambiar el lugar de residencia en busca de trabajo a una vida digna, lleva la aspiración de un mejoramiento en todos los aspectos de vida, hemos de considerar que esto tiene como antecedente la participación de las redes sociales que informan previamente acerca de la posibilidad de mejorar las condiciones de vida, aunque a veces esto pueda chocar con la realidad en lo real o en el imaginario de las personas.

Desde el punto de vista objetivo con la migración, se enfrentan problemas de discriminación, xenofobia, racismo, privación de la libertad, amenazas a la integridad física y psíquica, incluso amenazas a la propia vida, elementos todos contenidos en las diferentes formas de violencia y en la violación de los derechos humanos.

En lo que concierne a las temáticas, tenemos en el primer artículo, un análisis de una de las transformaciones más sentidas de la migración: la feminización migratoria, las mujeres se han convertido en tema de investigación, al participar más activamente en la migración.

Las mujeres generalmente se ven más afectadas por el desempleo y la pobreza, ellas buscan alternativas fuera del país, ocupándose generalmente en los servicios, incluso con perfil universitario están participando en este proceso, motivadas por una preocupación central, la reproducción del núcleo familiar.

En el primer artículo consideramos "... el capital sigue sacando provecho del trabajo étnico y de género para hacer rentable el desarrollo del mercado global, pues con el trabajo intensivo migrante de millones de mujeres se paga el precio del modelo de ajuste estructural".

Aquí el análisis del impacto del neoliberalismo se centra en el proceso migratorio, considerando que la acumulación de la riqueza constituye la fuente principal que impide la equidad de género, se analizan la feminización de la pobreza, la migración y las remesas como elementos consustanciales a esta etapa del capitalismo en México.

Raúl Netzahualcoyotzi nos muestra como el tema de la migración, desde la óptica de las relaciones económico internacionales, ha adquirido un nuevo matiz, ahora trasladándose a esquemas de comercio más seguridad en donde se quiere instaurar una "zona de seguridad regional" en el que se conjugan mecanismos e intereses de corporaciones transnacionales asociados a través del Plan Puebla, como antesala para el impulso del ALCA.

De acuerdo con el autor se ha ido perdiendo la construcción de alternativas por el excesivo movimiento de personas, convirtiéndose el proceso en un éxodo migratorio, el autor aborda en su análisis que el crecimiento migratorio mexicano se ha ido acompañando de migraciones desde Centroamérica, en un escenario de apertura gradual, que afecta a los países centroamericanos.

Señala también como punto central la renegociación de algunos capítulos del TLCAN, debido a que a partir de la firma de éste, el tema se traslada al de seguridad alimentaria, en donde están incluidos la producción de productos básicos que son parte de nuestra cultura.

Si con la firma del TLCAN el interés del gobierno mexicano fue la generación de empleos, el escenario configurado a catorce años ha sido de mayor incertidumbre para la mayoría, pues la población de nuestro país sigue buscando alternativas de sobrevivencia a través de emplearse en Estados Unidos en trabajos intensivos en mano de obra como lo señala el autor.

En su artículo Lorenzo Salgado García y Pedro García Caudillo analizan la importancia de las remesas, por ser elemento que da impulso a algunas familias en el campo.

Las remesas efectivamente permiten mejorar no solo la calidad de vida de millones de mexicanos en la actualidad, sino que impulsan la educación, salud y el consumo como parte especial dentro de la distribución de los ingresos de las familias, o bien, para el impulso de pequeños negocios en las comunidades de origen.

Efectivamente, consideramos que la recepción de remesas debiera formar parte importante en el diseño de políticas públicas del gobierno, en concordancia con los autores estar en el centro de negociaciones con el exterior.

Por otro lado, la expulsión tiene su contrapartida en las remesas, sin embargo, éstas no están contenidas en la formación de forjar un patrimonio para los hijos de los migrantes, como tampoco en el diseño de políticas públicas que mitiguen la pobreza,

sería importante que incluso pasaran a ser tema central en la agenda del Estado.

No obstante, lo anterior da cuenta de un proceso histórico como lo muestra Adriana Isabel Guevara Gutiérrez, pues la migración de México a Estados Unidos data de siglos atrás para muchos estados de la República Mexicana, en donde habríamos de vincular el origen de este proceso en el contexto de la propia historia económica, ya que desde su formación como país, Estados Unidos ha recibido una gran cantidad de migrantes a través de un movimiento cíclico acompañado de distintos periodos de recesión y crecimiento, pues el capitalismo para poder subsistir requiere de la mano de obra abundante para alcanzar la siguiente fase de reproducción.

Al respecto en su artículo María Teresa Bonilla analiza las transformaciones que se han realizado en nuestra Carta Magna al adaptar algunos artículos a las necesidades del proyecto neoliberal, como son los artículos 3º, 13º, 23º, 27º, 28º y 123º, para poder impulsar el TLCAN así como posteriormente el Plan Puebla Panamá, el avance de estas políticas ha propiciado la rispidez de los acuerdos comerciales con Estados Unidos.

Sin embargo, a pesar del endurecimiento de las políticas migratorias de Estados Unidos a raíz del 11/S miles de migrantes diariamente desean atravesar la frontera arriesgando su vida.

A pesar de todas las medidas antimigrantes del país vecino, siguen recibiendo mano de obra mexicana, pagando menos de 30% del salario en relación con los trabajadores norteamericanos.

Los flujos migratorios internacionales son de por sí históricos, sin embargo, en la última década han ido cobrando relevancia y son analizados desde diferentes ángulos, ya que representan "circuitos por donde fluyen personas, capitales, bienes e información" (Durand 2005), no obstante, otro elemento que debemos considerar, es el cultural que en muchas ocasiones altera la propia dinámica de las familias migrantes.

Las alternativas existentes en las comunidades expulsoras de migrantes son muchas, existen referentes y desarrollo de habilidades y capacitaciones, factibles de ser plasmadas en proyectos de producción y explotación que pudiesen frenar la migración como lo demuestra Yandi Coñado Martínez. En su trabajo ubica una de las ventajas comparativas existentes en dos comunidades rurales ubicadas en el Estado de Puebla, recopilando datos, procesando y ubicando nichos en el mercado europeo (España), pues el pertenecer a una comunidad expulsora, logra captar una posibilidad entre tantas otras a través de la cual ella hace una propuesta de exportación atractiva y factible de llevar a cabo.

En cuanto a la respuesta gubernamental fue hasta 1990, en Puebla, que empieza a hacerse visible y adquiere relevancia el proceso migratorio, como analiza Adriana Sletza Ortega Martínez. Efectivamente en muchos estados de la República se han sumado regiones que hasta hace una década no eran expulsoras, zonas no tradicionales de expulsión como las urbanas, como lo señala la autora. Sin embargo, hasta ahora la respuesta gubernamental para paliar este problema es poca, pues no se encuentra en planes y programas del gobierno ni en el diseño de políticas públicas coherentes con la situación que día a día enfrenta la población.

La indiferencia al problema migratorio, la falta de empleo, crecimiento de la pobreza ha provocado que las remesas se conviertan en el principal elemento de sobre vivencia de millones de familias en nuestro país.

Es a partir del envío de remesas que se ha hecho presente el problema migratorio para el gobierno, pues el diseño de programas tres por uno o el cuatro por uno, indican que es poca la respuesta o el interés partidista, no existe evidencia hasta ahora de un proyecto que involucre a los migrantes con miras a futuro para la generación de un patrimonio apoyado no solo con remesas, sino con alguna partida presupuestaria en la lógica de tratar de

contribuir al freno de este grave problema, por otro lado no se incorpora a los propios migrantes en procesos de gestión para la optimización de inversión de las remesas.

Son muchas las desigualdades existentes entre países expulsores y receptores que en ocasiones exacerbaban las tensiones de los pueblos, como señala Marilis de Dios Noris, en su análisis desde Guantánamo y la Base naval de Estados Unidos, nos da a conocer la otra cara, de la migración a través de un interesante recorrido histórico. La formación de un mestizaje lleno de colorido y vicisitudes para la conformación del pueblo cubano, donde fueron punto de convergencia migrante de distintos continentes como el europeo, asiático, africano y latino.

Sin embargo, la historia de la expulsión y recepción migratoria, como es el caso de países como Cuba, cambia el panorama con los flujos migratorios conformando regiones en el país de destino, a través de las redes sociales frecuentemente encontramos zonas en donde se ubican grupos sociales diferenciados u homogéneos en términos de zonas de expulsión como lo señala la autora.

Por otro lado, en algunas regiones en particular la descomposición social se hace evidente, pues en el afán de la búsqueda de trabajo para sobrevivir se van conformando espacios geográficos de personas de múltiples culturas y países como sucedió en Cuba o en Nueva York y la migración poblana, en particular con los mixtecos provenientes de Puebla y Oaxaca.

La preocupación hacia los flujos internacionales migratorios no ha sido relevante en los países receptores, no se ha tomado en cuenta ni se han hecho presentes, ni por su aportación al producto interno y menos en cuanto a los derechos de los trabajadores en las políticas económicas.

Si consideramos la necesidad de mano de obra en algunos países, debido a las tasas negativas de crecimiento poblacional como sucede en algunos países de Europa, podríamos suponer que fuesen incluidas algunas medidas para frenar o impulsar esos

flujos poblacionales, pero ni en uno u otro caso se han incluido el diseño de disposiciones de protección o derechos a la mano de obra migrante.

Generalmente se realizan estudios de migración sobre las personas migrantes, sin embargo, pocos estudios existen acerca de las personas que se quedan. En el afán de acercarnos a la dramática realidad de muchas familias que esperan el regreso de sus padres, hijos, hermanos, presentamos aquí dos historias: Yandi, migrante "Pasiva" y Doreny, "Una historia de quien se fue", en donde mostramos el aspecto subjetivo de la migración, el lado humano, el que no se ve, el poco estudiado, el no considerado ni en términos de movimiento de personas, ni de recepción de remesas, o el daño psicológico del rompimiento de millones de familias, pero el que impacta en la vida, la cultura y los valores de las comunidades rurales, ambas hermanas viven el rompimiento de su familia, una que se queda y otra que logra atravesar la frontera.

Aurora Furlong y Zacaula

Neoliberalismo, migración y género

*Aurora Furlong y Zacaula**

ABSTRACT

La trayectoria neoliberal basada en la mano de obra barata y en la acumulación privada de la riqueza, constituye la fuente principal que impide la equidad de género. La pobreza ha generado brechas dentro de la población femenina que busca alternativas como la migración, desquebrajando la posibilidad de construcción de una sociedad más sana y solidaria en los ámbitos privado y social. En el presente trabajo se analizan la feminización de la pobreza, migración y remesas, como elementos sustanciales al modelo económico actual.

Debido a razones de metodología en el presente análisis abordamos los temas ejes por separado, para finalmente entrelazarlos dando una conclusión del mismo. Daremos a conocer los rasgos característicos de la aplicación del modelo neoliberal en México y particularmente su afectación a las mujeres, los cuales han estado marcados por la aplicación de las medidas económicas aplicadas por organismos multilaterales y la trayectoria y participación de sus gobiernos, en la actualidad la respuesta a esas medidas se presenta con una multiplicidad compleja que en el mediano plazo quizá resulte dramática.

* Profesora Titular y Responsable del Cuerpo Académico de Política Económica y Economía Aplicada, Facultad Economía de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla (BUAP), México.

El neoliberalismo, modelo económico imperante a lo largo del continente Americano, ha sido la causa de una serie de fenómenos económicos y sociales que acentúan la marginalidad, la concentración de la riqueza y la pobreza, retrazando y limitando el desarrollo económico de los países pobres.

En la actualidad la aplicación de medidas de corte neoliberal ha conducido a la precarización del mercado laboral y el corte drástico de beneficios sociales, lo que ha repercutido en el ámbito privado, traduciéndose en un incremento del trabajo familiar, realizado por mujeres, jóvenes y niños de grupos de población de ingresos bajos, y en lo social el problema reside en que los diferentes programas de estabilización, que no toman en cuenta la transferencia de los costos del mercado a las familias en las que en su mayoría son mujeres quienes han buscado estrategias que permitan la supervivencia de la familia, con menos ingresos y más horas de trabajo.

El círculo vicioso de la desigualdad en el neoliberalismo se ha ido acentuando y no se transformará en círculo virtuoso hasta que no se modifique el mecanismo de la distribución de los recursos y de las posiciones.¹

Las políticas implementadas por el modelo neoliberal, que pugnan por el crecimiento económico y el desarrollo social, no han podido solucionar los graves problemas suscitados en la lógica del capitalismo, al contrario, el dominio de las estrategias económicas neoliberales ha provocado un vertiginoso crecimiento de la pobreza y la miseria en América Latina.

Si bien es cierto que la pobreza, entendida como escasez o carencia de lo necesario para el sustento diario, ha existido prácticamente en todos los grupos humanos donde hay diferencias

¹ Harding, Sandra. *The Science Question in Feminism* (Ithaca, Cornell University Press 1986) y *Whose Science?* (Milton Keynes in University Press, 1991).

sociales, es necesario reconocer que cada sociedad y época vive de manera distinta.

La desigualdad, que marca la pobreza, no solo se percibe en el nivel de satisfacción o bienestar, sino también en la forma de vivirla y valorarla como condición social. En muchas ocasiones se ha querido ver en ella una expresión inherente a la naturaleza humana, una condición natural de la sociedad y de la historia.

En el sistema neoliberal se ha establecido que la desigualdad es una condición necesaria para el progreso sólo de algunos, y la base para la aparición de incentivos que garanticen el mejor uso de los recursos públicos a favor de incrementar la riqueza de las élites oligárquicas financieras.

El análisis de estas situaciones debería ser parte de la agenda micro y macroeconómicas del país, incluso, se debería considerar tema de Estado para la planeación de estrategias, así como condición ineludible en el diseño de planes y programas de desarrollo.

Muy acentuadamente con el aparecido "Consenso de Washington", se intenta buscar una fórmula para el desarrollo de América Latina basándose en el llamado Crecimiento Económico Firme y Sustentable, aparejando a un discurso de democracia activa, sin embargo, tras los planes y programas desarrollados como intentos orientados al desarrollo parecen fracasar y lo que encontramos es un régimen político (en su mayoría) que yace bajo intereses de la rapacidad de Estados Unidos, el cual lejos de buscar el beneficio de la población hace todo lo posible por volver más dependiente a esta región. Con programas altamente restrictivos y voraces como el Plan Puebla Panamá (PPP) y posteriormente el Acuerdo de Libre Comercio para las Américas (ALCA) con una base poco creíble, a través de diversas formas de control para mantener sujeta a esta gran región.

La dinámica social es cada vez más acentuada y el descontento popular surge a medida que se acentúan los problemas sociales. Por otro lado, la ineficacia del modelo neoliberal está mostrando claros signos de agotamiento y no responde adecuadamente a

inequidades no solo económicas sino políticas, hecho ya preocupante incluso para los diseñadores de tales políticas excluyentes.

El movimiento social, generado a raíz del descontento en diversos países de la región latinoamericana, surge con los resultados que han obtenido los gobiernos que impulsan políticas de corte neoliberal, puede incluso cambiar el rumbo de la historia de América Latina.

Es necesario construir desde los sectores más vulnerables una propuesta que esté dotada de una gran capacidad transformadora, y haga frente a la embestida de un proyecto agotado incapaz de resolver los graves problemas sociales y rezagos económicos.

Existen rasgos comunes en el diseño y aplicación de políticas económicas emprendidas por algunos países latinoamericanos, caracterizadas por la dinámica económica y el privilegio del mercado entre las que podemos citar: las reformas económicas, aparejadas con el supuesto de procesos democráticos, liberación de mercados y regulación estatal, a través de sobrevalorar la competencia y productividad.

La imposición del neoliberalismo está acompañado del discurso político que aparentemente se presenta con un avance en términos de pluralidad y libertad social y política, así como la generación de una aparente estabilidad y bienestar acompañada de la imperiosa ideología de competitividad.

Este discurso asevera la entrada al mundo globalizado y la necesidad de la liberalización de los mercados en donde los Estados se inserten a la nueva dinámica política internacional.

Sin embargo, encontramos que el sentido de estas afirmaciones cambia drásticamente cuando las confrontamos con la realidad social, que sin dudar exige verdaderas reformas estructurales.

Consideramos que las reformas económicas (que por supuesto no han tocado el fondo del problema) han conducido a una mayor desigualdad, acentuada por el crecimiento de niveles de pobreza y marginación, polarizando aún más a la población pero con una marcada represión social.

La problemática no se reduce a conflictos en un país o una región, sino que la aplicación de medidas neoliberales ha arrojado datos catastróficos para la población mundial, algunos países han estado definiendo alternativas, enmarcadas en la búsqueda de identidad latinoamericana con fuerte articulación con otros movimientos en el mundo que haga frente al genocidio emprendido por el capitalismo en esta fase actual.

La política de libre mercado inició en la década de 1970 y originó una serie de reformas económicas que aseguraron una breve recuperación seguida de crisis recurrentes, inmersas en un ciclo de ajustes en la siguiente década, que tuvieron como corolario el detrimento de los niveles de vida de la población y la generación de más pobreza y miseria en la región.

En México para los años de 1994 a 1998 la pobreza aumentó de 4.8 a 52%, mientras que en 1994 las personas se encontraban en extrema pobreza eran 26.3%; en 1998 este indicador fue de 31.6% un crecimiento de 5.3% y a una tasa media anual de 6.4%, en términos absolutos se incorporaron a la pobreza total del país más de 2.1 millones de hogares y cerca de 6.9 millones de individuos en sólo cuatro años.

La población en extrema pobreza aumentaba en 3.6 millones en las ciudades y 3.0 millones en el campo, la pobreza moderada creció ligeramente de 19.7 a 20.0 millones de personas para los mismos años.

En las comunidades indígenas se encuentran los mayores niveles de desnutrición con 76% en Chiapas, Guerrero, Oaxaca y Puebla, niños y mujeres mueren por este mal, enfermedades gastrointestinales, desnutrición, partos mal atendidos, la falta de atención básica en comunidades principalmente indígenas, generalmente todas prevenibles. (INEGI)

La inequidad que prevalece en América Latina (AL) es un rasgo que ha dejado el haber adoptado una política radicalmente neoliberal, pues es toda la región estudiada, de México al Cono Sur se ha visto envuelto en índices verdaderamente críticos,

debido a la adopción de políticas excluyentes para la generalidad de la población.

El sentido cambia cuando al hablar de globalización nos referimos a una región que ha estado sufriendo la aplicación de medidas que han pauperizado a la mayoría de la población, que en la mayoría de las ocasiones no participa en el diseño de éstas y que ha estado buscando alternativas diferentes, tal es el caso de la migración.

GÉNERO Y FEMINIZACIÓN MIGRATORIA

En el presente siglo las mujeres están participando en forma dinámica en un proceso de transformación en el que la reproducción biológica y material de la existencia, se ha transformado por la huella que han dejado otras en el campo, la fábrica, las calles, en lo individual y colectivo.

En el proceso histórico del desarrollo humano, la diferencia sexual ha sido sinónimo de la desigualdad económica, pero también política y social, ha definido y trascendido todos los espacios de nuestra vida que determinan la división del trabajo, las obligaciones y pautas del comportamiento incluyendo lo ético, sus efectos en la vida física y psicológica así como su papel en la sociedad.

El rol de género se va conformando por el conjunto de prescripciones que la cultura va marcando acerca del comportamiento femenino o masculino existiendo diferencias de acuerdo con el estatus social, etnia, edad y grupo cultural entre otros.

Sin embargo es posible hablar de un factor común, una diferencia básica que corresponde a la división sexual del trabajo, de aquí parte el contraste fundamental del ser femenino: es el que reproduce la vida y designa lo material, lo doméstico, donde lo femenino se refiere a la vida privada, lo masculino es lo público.

A partir de esta contraposición surgen los estereotipos que condicionan roles, limitan o potencian capacidades y capacitaciones humanas al sobrevalorar o reprimir los comportamientos según sean adecuados o no al género.²

La categoría género tiene como característica la transversalidad en su utilización e interpretación bajo los diferentes enfoques. La sociedad ha impuesto roles y tareas tradicionales, principalmente orientadas al género femenino al cual se le ha impuesto el cuidado de otros (hijas/os, enfermas/os, compañero, ancianas/os), así como todas las actividades de reproducción incluyendo la crianza, junto con toda una serie de tareas en el cuidado del hogar, como una forma del ser femenino, sin reconocimiento de ningún tipo pero sí con mucha carga emocional.

Con el desarrollo del patriarcado se ha ido tejiendo un entramado mecanismo que permite perpetuar una serie de elementos funcionales que soportan la perpetuación de los intereses masculinos sustentados en el poder y el dominio. Es la supremacía de privilegios basados en el poder y en la lógica que éste amplía en su accionar en la vida económica y material, y a su vez determina el valor que se resuelve en la pedagogía y reproducción del poder que tiene como eje las características androcéntricas, proceso exacerbado por las políticas neoliberales impuestas.

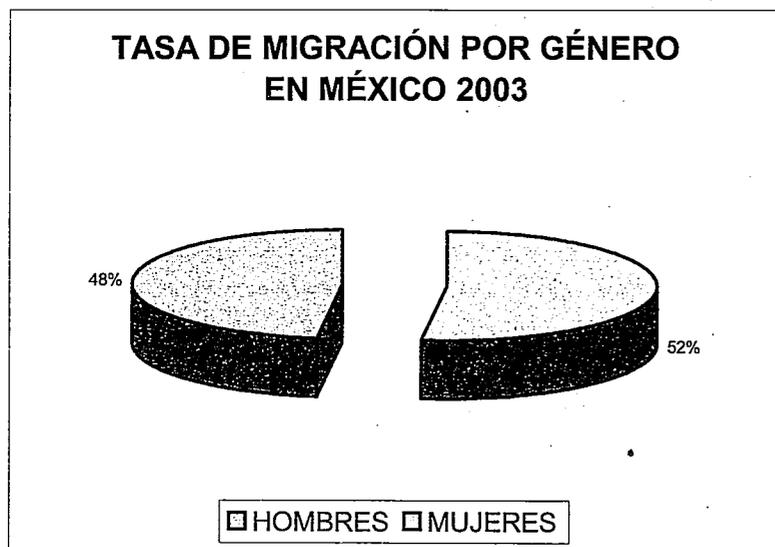
Las mujeres han estado dibujando la configuración de una sociedad más justa e igualitaria, a través de la búsqueda de alternativas para sobrevivir y que implican ejercer el equilibrio, buscando formas para abolir la subordinación y jerarquía en todas sus modalidades, así como el empoderamiento de los que hoy son marginados en la búsqueda y construcción de políticas públicas incluyentes.

La migración es vista frecuentemente sólo como una forma de huir de la pobreza: no hay oportunidades disponibles localmen-

² Aurora Furlong. *Género, poder y desigualdad*, BUAP, México, 2006, p. 13.

te y, por tanto, las mujeres deciden emigrar para poder sobrevivir (Gráfico 1) y reproducir la unidad familiar.

Gráfico 1



Fuente: Datos obtenidos de Escalante Jasso Araceli, *El Fenómeno Migratorio hacia EU: El Impacto Social y Económico de las Mujeres*, Año 2003, p. 3.

En México la pobreza y falta de empleo han provocado la migración de las mujeres que acuden a la demanda de mano de obra barata, principalmente en empresas maquiladoras y manufactureras del norte y trabajo doméstico impactando por la naturaleza del empleo la salud física y psicológica de migrantes y de sus familias al quebrantar su cohesión e identidad familiar y en muchos casos étnica.

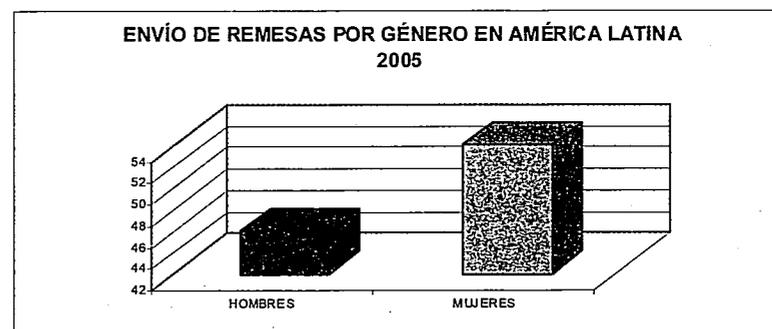
LAS REMESAS

Las mujeres en el proceso migratorio están cargando con el peso de la reproducción sin que ese trabajo sea valorado, siendo un punto clave en la reproducción de las familias y un aporte a la economía en su funcionamiento a través de las remesas.

Los gobiernos de los países que enfrentan el problema de la migración necesitan establecer programas que permitan frenar los movimientos fronterizos, porque aunque las remesas recibidas por los hogares ayudan a reducir las necesidades económicas (en algunas situaciones), en la mayoría de los casos acentúan o crean otros problemas, debido a la reorganización de los roles en las familias. Otro aspecto a considerar es la salud mental de las mujeres migrantes, ya que en la mayoría de la naturaleza de su trabajo está bajo condiciones de riesgo para su salud.

Sin embargo existe una tendencia hacia la feminización de la migración, siendo las remesas aportadas por mujeres las que tienen mayor repercusión en el bienestar familiar, debido principalmente a la educación que reciben, generalmente las que reciben un salario lo invierten en bienes duraderos para su familia. (Gráfico 2).

Gráfico 2

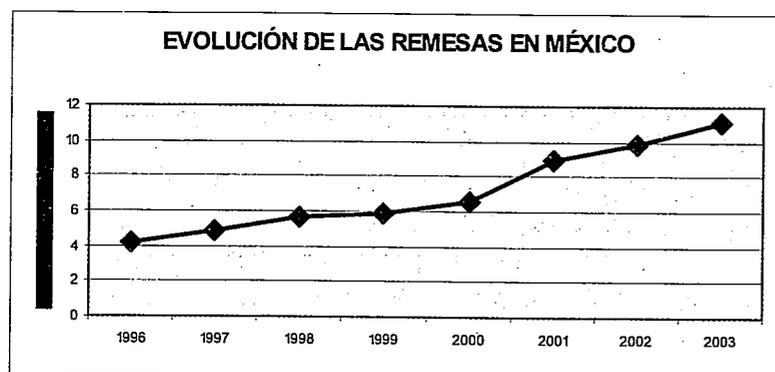


Fuente: elaboración propia con base en datos obtenidos del Instituto Internacional de Investigación y Capacitación para la Promoción de la Mujer (INSTRAW), 2005.

Algunos estudios revelan que los hombres migrantes envían solamente 50% del salario recibido para la reproducción de la vida doméstica a diferencia de las mujeres.

El trabajo de migrantes en forma de ahorro se ha convertido en una alternativa al incrementarse el flujo de remesas, ya que representan el único ingreso en muchas familias mexicanas para la subsistencia, inversión y consumo. (Gráfico3)

Gráfico 3

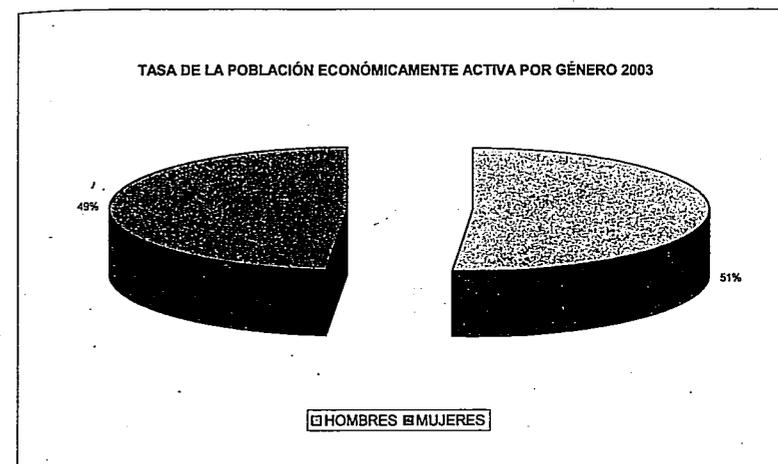


Fuente: elaboración propia con base en datos del Banco de México, 2003.

Las remesas se convirtieron después del petróleo en la segunda entrada de divisas a nuestro país, ante la pérdida de competitividad después de la firma del TLCAN.

La participación de mujeres en el trabajo asalariado y la migración se ha visto acompañada del abandono del trabajo doméstico, con repercusiones en las relaciones familiares, generando otros problemas en las relaciones de poder no solo político sino económico en lo social y privado. Con su aporte económico se han impactado las creencias y valores, así como los roles de género en las comunidades rurales y en la sociedad. (Gráfico 4)

Gráfico 4



Fuente: Elaboración propia con datos de la base de CEPAL (2003).

El trabajo de migrantes en forma de ahorro se ha convertido en alternativa al aumentar el flujo de remesas.

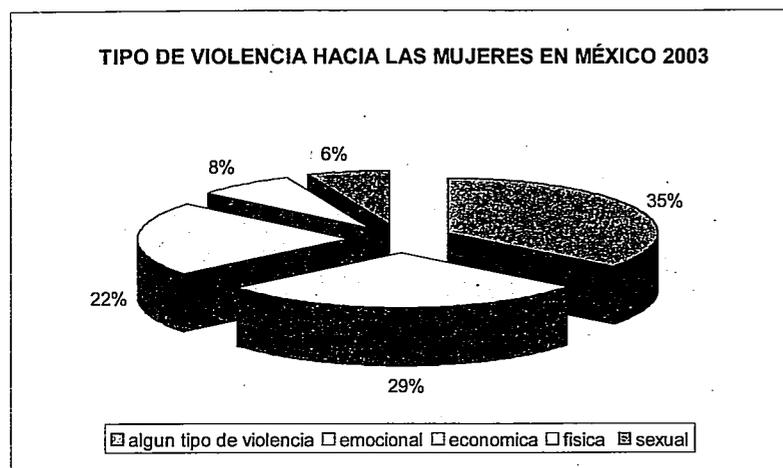
Estadísticas recientes del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI) muestran que las mujeres que trabajan ya suman quince millones, 30% de las cuales se ocupan en el comercio y 40% en los servicios. Actualmente uno de cada cinco hogares en nuestro país está sostenido por mujeres, 25% de la población cuenta con jefas de familia, no obstante el maltrato social y rezagos en materia de acciones para hacer menos agobiante la multiplicidad de actividades. (Ver Gráfico 5).

Si observamos datos generales de cada 100 hogares, 64% de las mujeres son golpeadas o mutiladas, la tasa de mortalidad materna³ corresponde a 5.1% y en particular la tasa de mortalidad por cáncer cérvico uterino en México⁴ es de 19.9%. La mortalidad por aborto espontáneo representa 0.32% para 1993. (Gráfico 5)

³ INEGI 1999, Por 10 000 nacidos vivos.

⁴ *Ibid.*

Gráfico 5



Fuente: Elaboración propia con base en datos de encuestad de INMUJERES-INEGI 2003.

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) comenta que la primera causa de muerte en este sector de población en el centro de trabajo en las mujeres es el asesinato, que representa 40% y 16% de las defunciones se vinculan directamente a la violencia doméstica.

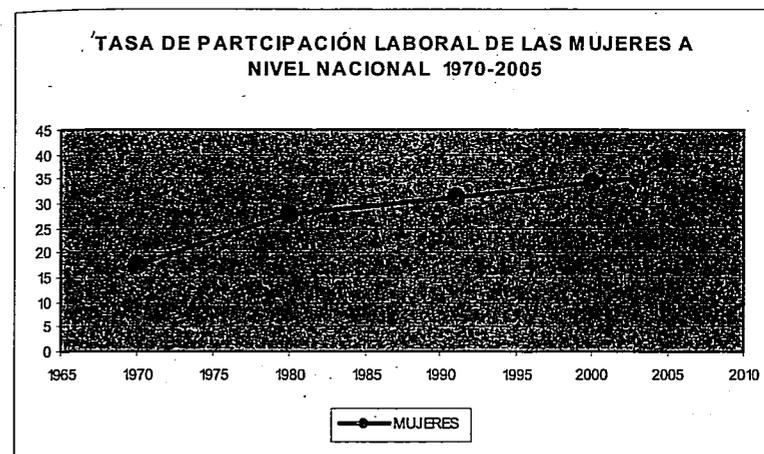
Por lo que toca a la otra naturaleza del trabajo, el total de alimentos que se producen en el país (80%) lo aportan las mujeres, la mujer en general es soporte secundario o trabajadora de segunda en la economía, al recibir salarios más bajos que los hombres aun trabajando más.

La presencia de la mujer se ha incrementado en todos los ámbitos de la vida nacional, ya que en la actualidad a pesar de los rezagos socioeconómicos y en materia de políticas de género, ha incursionado de la fábrica a la oficina, de la ciencia y academia a la política y servicio público como funcionarias.

La incorporación de la mujer a la actividad económica ha crecido de manera sostenida, durante los últimos 25 años de acuerdo con

CONAPO, la tasa de participación de las mujeres de más de 12 años se incrementó de 17.6%, en 1970, a 27.8% en 1980; 31.5% en 1991; 34.4% en 2000; 35.3% en 2003 y 39% en 2005. (Gráfico 6).

Gráfico 6



Fuente: Elaboración propia con base en datos de CONAPO.

Conforme a las proyecciones en el campo del empleo femenino, el aumento de la demanda implica que casi 40% del millón de puestos de trabajo que deben crearse cada año, por lo menos en la próxima década será ocupada por mujeres.

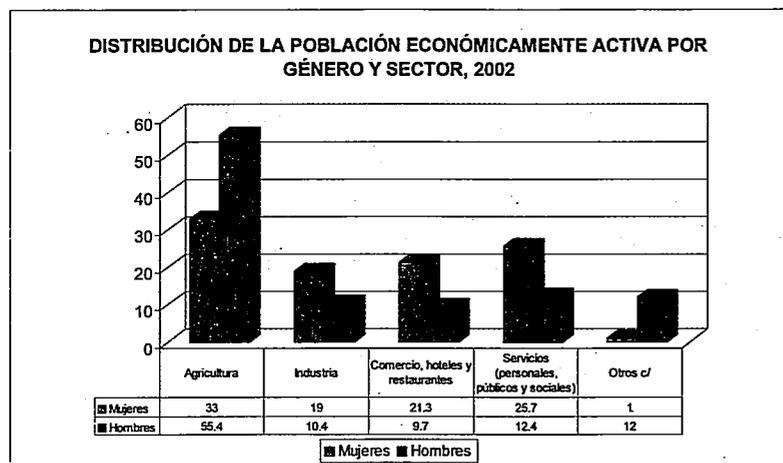
Por lo que atañe el papel de las mujeres en la economía, cabe mencionar que en 2003 la mayor participación en el mercado laboral se observa entre las mujeres separadas y divorciadas (63%), seguidas por las mujeres solteras (37%), las mujeres casadas, viudas o en unión libre tienen una tasa de participación de alrededor de 31%.

Independientemente de su estado civil, las mujeres registraron un aumento en su tasa de participación laboral entre 1991 y 2005.

Es clara la creciente feminización de la fuerza de trabajo en México, pues por cada 100 hombres que laboran lo hacen también

60 mujeres. Sólo que éstas ingresan al sector productivo en condiciones de desventaja, en ramas de actividad poco rentable y con bajos salarios. (Gráfico 7)

Gráfico 7



Fuente: Elaboración propia con datos de la base de tabulaciones de encuestas nacionales de hogares, CEPAL (2002).

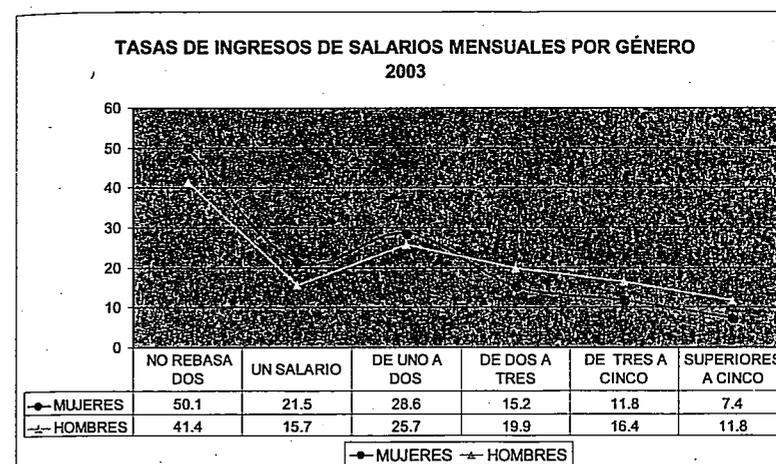
La participación femenina se asocia con tres formas de trabajo: asalariado, por cuenta propia y sin pago.

En 2003 los porcentajes de mujeres en esas posiciones laborales eran del orden de 58.6, 23.8 y 12.1%, respectivamente. Cabe destacar que la proporción de mujeres trabajadoras sin pago es casi el doble de los hombres que se encuentran en esta condición.

Respecto a los salarios, las estadísticas muestran que en 1996 26.6% de las mujeres ocupadas percibían menos de un salario mínimo, la proporción para los varones era de 17%, y para 2003 la diferencia entre géneros se redujo, pero las mujeres seguían estando con mayor frecuencia en desventaja, 41.4% de los hombres y 50.1% de las mujeres ocupadas no percibían más de dos

salarios mínimos, por el contrario en el caso de salarios superiores a cinco las mujeres recibían 7.4% y los hombres 11.8%. (Gráfico 8)

Gráfico 8



Fuente: elaboración propia con base en datos de encuestas de INMUJERES-INEGI 2003

Un factor negativo que se ha observado en las mujeres que se incorporan al mercado laboral, es que no han encontrado una mejora en las condiciones y derechos laborales que son factibles del reclamo, sin embargo, no existe la idea de acciones colectivas o articuladas, hecho que las sitúa como figuras vulnerables, puesto que están sujetas a obligaciones y trabajo doméstico sometiéndose a doble o triple jornada a la vez que la discriminación es igual.

La unión de elementos como pobreza, educación y migración se vuelven una constante en la búsqueda de ingresos, así como la proletarización del trabajo intelectual, pues ahora no solo los marginados buscan encontrar trabajo mejor remunerado, en la actualidad personas con licenciaturas y postgrados realizan las mismas labores siendo sobre calificados, de tal suerte que, por un

lado, aunque el trabajo no implique la necesidad de conocimientos especializados lo realizan de igual forma, independientemente de contar con estudios superiores que por otra parte los norteamericanos no los reconocen para la asignación de trabajos diferentes a los tradicionales

De acuerdo con el enfoque estructuralista, los impactos económicos de la emigración y las remesas han transitado entre dos paradigmas: por un lado, el estructuralista prevaleciente a mediados de la década de 1980 y, por otro, el funcionalista, vigente hasta fines de los noventa, sin embargo, en la construcción de estas vertientes no están presentes los efectos multiplicadores que el fenómeno de la migración trae consigo, que coloca de relieve algunos rasgos fundamentales de procesos transversales como la cultura y aspectos económico-políticos,⁵ en los cuales se hayan inmersos otros fenómenos más.

En 1990 el total de nuevos migrantes llegó a 4.3 millones de mexicanos y para 2000 la cifra de la oficina del Censo llegó a 8.8 millones.⁶ Lo que significa que en ese lapso unos 450 000 habitantes emigraron definitivamente y habría que considerar la edad promedio al ampliarse y oscilar entre 12 y 45 años, así como la nueva faceta al feminizarse este proceso⁷ y el flujo de familias completas en la búsqueda de nuevas y mejores expectativas de vida.

México es el primer país latinoamericano receptor de remesas, a nivel mundial es el tercero después de India y China, de acuerdo con el FMI este recurso es ya insustituible en las economías

⁵ Canales I. Alejandro, Montiel Armas, Israel. "Remesas e inversión productiva en comunidades de alta migración a EU. El caso de Teocaltiche, Jalisco", en *Migraciones Internacionales*, Vol.2, Num.3, enero-junio 2004.

⁶ www. White house. Gob/news/2004.

⁷ La migración internacional sólo representa 2.9% de la población mundial, pero de ésta 48.6% es de mujeres de acuerdo con el informe de International Organization for Migration (www.iom.int)

familiares pobres del campo mexicano y del funcionamiento de la economía en su conjunto.

De acuerdo con datos del FMI y el BM, las remesas fueron incrementadas 25%, lo que implicó una entrada de divisas por diez mil millones de dólares, este volumen de recursos fue captado hasta agosto del 2004, de acuerdo con estas instituciones el país alcanzó una cifra de veinte mil millones de dólares al finalizar 2004.

El proyecto maquilador que ocupaba en su mayoría mano de obra femenina se canceló, porque muchas de las empresas se fueron del país, así como los recursos de inversión al entrar China al escenario internacional con una política comercial agresiva desplazando a México.

México a pesar de tener firmados 12 acuerdos de libre comercio, éstos no son aprovechados como tampoco los nichos de mercado que los diferentes mercados ofrecen como acceso seguro y preferencial a los mercados de 33 países en tres continentes, los cuales representan 33% del PIB mundial, además la proximidad geográfica con Estados Unidos y Canadá han permitido la creación de una importante red de infraestructura física, así como de proveedores, contando además con los apoyos que está ofreciendo el gobierno federal en materia de apoyo y asesoría.

Las remesas para los estados de la República Mexicana más pobres siguen representando una alternativa de sobrevivencia y de freno para un movimiento social de mayor envergadura.

Estas se destinan más al consumo que a la inversión productiva, además de crear inflación en las comunidades en el precio de la tierra, la concentración de ella y escasez de mano de obra local, también se destinan para el mejoramiento de parques, canchas de básquetbol, arreglo de las iglesias y fiestas patronales en las comunidades rurales, provocando una reorganización social tanto pública como privada.

En la mayoría de muchas comunidades rurales encontramos que las labores agrícolas son desarrolladas por mujeres, debido

a ello afirmamos que este sector tiende a la feminización del trabajo rural en México, pues lo realizan en su mayoría mujeres y niños, quienes muchas veces son abandonados por los hombres, con ello se ha creado un nuevo tipo de estructura familiar en donde las mujeres se han convertido en jefas de hogar.

Por razones de tipo histórico y a raíz de los acontecimientos del 11 de septiembre en Estados Unidos, el tema migratorio se trasladó a los esquemas de “comercio y seguridad”, y se brindó más atención a la vulnerabilidad de la frontera norte.

La población de migrantes internacionales casi se duplica al pasar de 75 a 125 millones de personas, en el periodo de 1965 a 1995, pero si comparamos con la tasa de población mundial, la emigración creció cuatro veces más, indicándonos que en el balance de estos diez años de integración, la acumulación histórica de migrantes fue inocultable el desarrollo de una reconfiguración de los mercados laborales⁸ para fines del siglo pasado. Ante lo cual el trabajo de las mujeres ha ido cobrando cada vez mayor participación y relevancia.

Uno de los elementos que hemos encontrado, es que Puebla es uno de los estados con menor índice de desempleo, sin embargo los empleos oferentes tienen como característica la precariedad.

Por otra parte, debido a que existe una gran heterogeneidad estructural de la franja fronteriza en México, así como del desarrollo de las regiones que conforman el país, se han generado desequilibrios de carácter económico y social, factores que convergen en la acentuación del fenómeno migratorio, acentuadas por las diferencias del PIB *per cápita* en los estados de la república, en donde la constante es el diferencial menor de salarios de las mujeres respecto a los hombres, realizando igual labor.

El interés por las remesas en los últimos años estriba en que estas transferencias representan en algunas economías casi los únicos ingresos para equilibrar sus balanzas de pagos, ante la

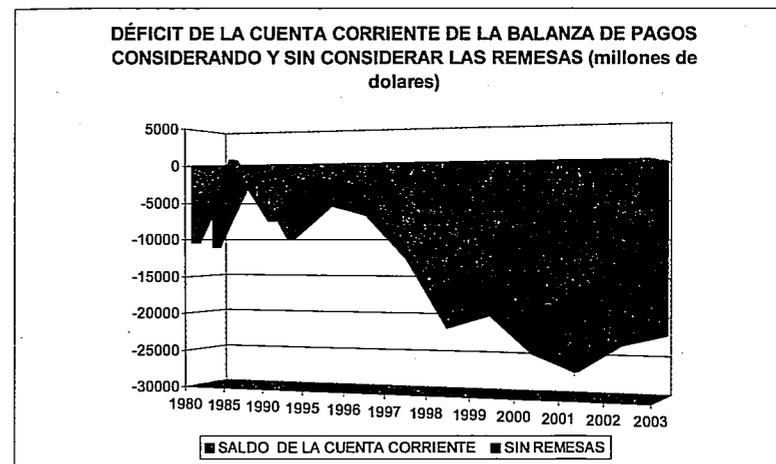
⁸ International Migration Report. 2004

ausencia de inversiones y como recursos emergentes, pues “mientras los flujos internacionales de capital han fluctuado con los ciclos del mercado, las remesas han seguido creciendo, incluso durante recesiones económicas”.⁹

Parece paradójico que a pesar de que dentro de la semántica de migración en los medios de comunicación estén contenidos los términos de cacería de migrantes, discriminación y violencia, cuando el producto del trabajo de ellos se ha convertido en ingresos compensatorios de la cuenta corriente en el país.

Estos ingresos de divisas al país han compensado el nulo crecimiento económico, generando mayores distorsiones en la balanza de pagos, compensando el déficit en cuenta corriente, lo que permitió a las autoridades responsables de los pagos internacionales de México, transferir los ingresos de los sobreprecios de los recursos por venta de energéticos al pago de intereses de la deuda externa, en éstos últimos dos años. (Ver gráfico 9).

Gráfico 9



Fuente: elaboración propia con base en datos del Banco de México, 2003

⁹ Donald Ferry, director del Fondo Multilateral de Inversiones del BID, al *Financial Times*, 22 sep. 2005.

El incremento de remesas familiares se hizo evidente desde el año 2000 al acercarse a 1% como porcentaje del Producto Interno Bruto (PIB) y duplicarse en los últimos tres llegando a ser representativo en 2.20 % del PIB (2003).

Si se comparan los años de 1990 a 2001, el monto de recursos creció en 3.5 veces al pasar de 2 492 millones de dólares a 8 895 millones para ese periodo. Esta entrada de divisas fue fundamental no solo para el funcionamiento de la economía en su conjunto sino para el desarrollo de ciertas regiones del país.¹⁰

De acuerdo con el Banco de México en 2004, la cuenta de transferencias fue superavitaria. En ese mismo año las remesas ascendieron a 16 613 millones de dólares, con un incremento anual de 24%. Ese monto resultó muy similar al de la IED y fue equivalente a 78% del valor de las exportaciones de petróleo crudo, así como a 2.5 puntos porcentuales del PIB.

En 2004 se efectuaron 50.9 millones de transacciones de remesas familiares y el monto promedio por remesa se ubicó en 327 dólares. La distribución de las remesas familiares por entidad federativa de destino muestran que los principales estados receptores fueron Michoacán (13.2%), Guanajuato (9.2%), Jalisco (8.5%), Estado de México (8.3%) y Puebla (6.8%). En conjunto esas cinco entidades captaron 45% del total de remesas.

En el análisis Reichter (1981 y 1982), Wiest (1984) y Mines (1981) dieron a conocer estudios acerca de las primeras aportaciones respecto al impacto económico y social de la migración, así como el efecto de las remesas en las comunidades de origen de los migrantes, sus estudios tienen una perspectiva estructuralista clásica que estimuló la teoría de la dependencia y la teoría del sistema mundo.¹¹

¹⁰ Lozano Ascencio. *Migración internacional, transición demográfica y remesas en México*, Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias, UNAM.

¹¹ *Op. cit.*

Los esquemas de estos autores muestran que con el fenómeno migratorio se tendría un efecto negativo en la estructura social de las comunidades receptoras de remesas, debido a que se generarían conflictos sociales por las diferencias económicas, se elevarían los niveles de inflación y provocarían un círculo vicioso, incapaz de resolverse en el corto plazo.

Desde el punto de vista teórico Reichert (1981) llama a este fenómeno Síndrome de Migración, porque va generando dependencia económica en las comunidades. Si bien es cierta esta apreciación, el autor no considera algunos otros factores que le acompañan como el factor cultural de las generaciones, además de que las personas que salen de sus comunidades lo hacen por sobrevivencia entre otros factores.

Sabemos que las remesas juegan un papel importante en el desarrollo de las comunidades, lo es también para superar los estragos de la pobreza, sin embargo, los autores citados no toman en cuenta los múltiples factores de alteración en la economía local, ni las estructuras culturales tradicionales en los pueblos campesinos e indígenas en su estilo de vida; por otro lado, las remesas constituyen un fondo de ahorro para los migrantes, la experiencia de algunas zonas principalmente rurales está representado por inversión en capital productivo, así como una fuerza de promoción empresarial no solo en negocios sino de crecimiento económico.

Las remesas enviadas a las familias de las trabajadoras migrantes a Estados Unidos, principalmente se han convertido en la mayor fuente de financiamiento externo para el desarrollo del país.¹²

Al respecto podríamos citar el fenómeno de migración de mujeres trabajadoras en México, que incide en las condiciones no solo culturales de amplias regiones rurales, indígenas y urbanas, provocando impactos profundos en la reorganización producti-

¹² *La Jornada Nacional*, 9 de octubre 2004, p. 24.

va en la economía familiar y la organización social y política de origen de las migrantes.

Las condiciones de pobreza que afectan a cada vez más capas de la población, conducen con mayor intensidad a las mujeres a orientar su trabajo hacia el mercado interno o externo.

En caso contrario, son las mujeres indígenas, rurales y urbanas quienes se convierten en las principales receptoras y administradoras de los recursos por remesas, las cuales se quedan a cargo de la casa, la familia y el campo. Ellas debieran ser el centro de atención para el diseño de las políticas públicas en lo que se refiere a la orientación y capacitación para la utilización y optimización de las remesas.

En países como el nuestro, las condiciones económicas han provocado que no solo hombres sino mujeres están emigrando hacia países más desarrollados en busca de trabajo que les permita sobrevivir, la mayoría de las veces se encuentran en condiciones de insalubridad, de desventaja laboral y de derechos humanos no solo por su condición de emigrantes, sino de género.

Uno de los problemas que más aqueja a la mujeres en todos los ámbitos es el recorte presupuestal para el desarrollo social que algunas/os autores llaman la feminización de la pobreza y que ha provocado la acentuación de problemas migratorios.

En el diseño de políticas públicas tendientes a ejercer el equilibrio y buscar las formas para abolir la subordinación y jerarquía en todas sus formas, debería estar contenido el trabajo de las mujeres y marginados, incluso debería formar parte de la agenda del Estado.

El trabajo femenino ha ido cubriendo los grandes vacíos que el desarrollo del capitalismo le ha dejado, muchos de ellos han sido rebasados con el trabajo de amplias capas de mujeres de todos los niveles y capacitaciones, sin embargo, con la imposición neoliberal las mujeres siguen siendo blanco de políticas no solo sexistas sino discriminatorias.

En la actualidad, la caída de los salarios, despidos injustificados, huelgas, paros, disminución de servicios públicos, ante esto las mujeres incrementan la producción doméstica y tienden a desarrollar varias actividades de manera paralela y simultánea, así como a intensificar su tiempo de trabajo, no obstante que ello contribuye al bienestar familiar, tiende a disminuir el propio y en ocasiones repercute en su salud física y psicológica.

A nadie se le ha impuesto la carga de cuidar de otros (hijas/os, enfermas/os, compañero, ancianas/os) como a las mujeres, así como todas las actividades de reproducción, junto con toda una serie de tareas en el cuidado del hogar, sin ninguna remuneración económica y sí con mucha carga emocional.

Al respecto se podría señalar que a partir del patriarcado, se entreteje un mecanismo que permite establecer una serie de elementos funcionales para la perpetuación de los intereses masculinos para continuar con el poder y el dominio, porque la dominación da privilegios en donde la lógica del poder amplía su accionar a lo económico y este determina el valor que se resuelve en la pedagogía del poder.

La sociedad ha impuesto roles tradicionales que en la mayoría de las ocasiones se reconocen a través de un salario, generalmente mal remunerado en tanto que es insuficiente para satisfacer las necesidades de una familia y si es ubicado en el sector de los servicios se valora social y económicamente como un trabajo que la sociedad no reconoce, y que por tanto no tiene valor, pero es necesario sobre todo en las actuales condiciones económicas.

Finalmente, las mujeres han mejorado su *status* al incorporarse al mercado de trabajo, aunque sus condiciones y derechos laborales no, que son factibles del reclamo, sin embargo, no existen acciones colectivas o articuladas, lo cual las sitúa como figuras vulnerables, puesto que están sujetas a obligaciones y trabajo doméstico no asalariado, sometándose a doble o triple jornada, repercutiendo en sus relaciones interpersonales y de salud mental.

Ha existido un gran interés por integrar el relieve de género, en los modelos y políticas macroeconómicas, sin embargo, aún persisten aspectos neutros tanto en el diseño como en la aplicación de éstas, incluso existe un gran analfabetismo de género, en todos los ámbitos incluso en el intelectual, que no permiten avanzar en el ejercicio de los derechos políticos económicos y sociales y que se siguen circunscribiendo a los intereses del mercado laboral.

Las situaciones económicas que en la actualidad ya se ven casi normales como: la caída de los salarios, despidos injustificados, huelgas, paros, disminución de servicios públicos, ante ello son las mujeres las que incrementan la producción doméstica y tienden a desarrollar varias actividades de manera paralela y simultánea como lo es la migración.

Las mujeres al intensificar su tiempo de trabajo, no obstante contribuir al bienestar familiar, tienden a disminuir el propio, sin embargo se han estado tejiendo formas para abolir la subordinación y jerarquía a través de redes de solidaridad, pero aún existe mucho por hacer y construir para la realización de relaciones marcadas por la equidad.

BIBLIOGRAFÍA

- Canales I. Alejandro, Montiel Armas, Israel. "Remesas e inversión productiva en comunidades de alta migración a EU. El caso de Teocaltiche, Jalisco", en *Migraciones Internacionales*, Vol. 2, Núm. 3, enero-junio 2004.
- CEPAL. "Caminos hacia la equidad de género en América Latina y el Caribe". *Novena conferencia regional sobre la mujer de América Latina y el Caribe*. Junio de 2004.
- Donald Ferry, director del Fondo Multilateral de Inversiones del BID al *Financial Times*, 22 sep. 2005.

- Escalante Jasso Araceli. *El Fenómeno Migratorio hacia EU: El Impacto Social y Económico de las Mujeres*, Año.2003.
- Fernández, B. "Género social y procesos de empobrecimiento" en *VV. AA Desigualdad y pobreza hoy*, Madrid, Talasa, 1995.
- Furlong Aurora, *Género, poder y desigualdad*, BUAP, México, 2006.
- García, Alejandro. "El empleo formal en México" en *Economía Informa*. Facultad de Economía, UNAM 234, Dic 1994/ Enero 1995.
- García, Brígida. *Mujer género y población en México*, COLMEX-Sociedad Mexicana de Demografía, 1999.
- Gardiner, Jean, "Women's Domestic Labour", *New Life Review*, 89, 1975
- Harding, Sandra. *The Science Question in Feminism* (Ithaca, Cornell University Press 1986) y *Whose Science?* (Milton Keynes in University Press, 1991).
- Lozano Ascencio. *Migración internacional. transición demográfica y remesas en México*. Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias, UNAM.
- Narayan, Deepa. *La voz de los pobres ¿Hay alguien que nos escuche?*, Banco Mundial, 2000.
- Riquer, Florinda. "Mujer, género y pobreza: estado de la discusión en los noventa", en *Los rostros de la pobreza. El debate*, Tomo II.
- Tortosa, José María. (Coord.). *Pobreza y perspectiva de género*, Icaria, España.
- Páginas Web*
- www.INSTRAW.com
- www.banxico.gob.mx
- www.cepal.com
- www.inmujeres.gob.mx
- www.inegi.gob.mx

www.conapo.gob.mx

www.White house. Gob/news/2004.

www.bancomext.org.mx

www.iom.int

Periódicos y Revistas

La Jornada Nacional, 9 de octubre 2004.

Comercio Exterior, N° 1, México, Enero de 1990.

Migración, remesas y frontera. México y Estados Unidos

*Raúl Netzabualcoyotzi Luna**

En las últimas décadas se ha estado configurando una nueva dimensión regional entre México como puente de Mesoamérica y los países del norte. Sus vínculos con Estados Unidos deben redefinirse a partir de las modificaciones en el campo internacional desde hace cinco años a partir de una agenda no formal que incide en las prioridades que fueron basadas primordialmente en la economía y van cobrando otro aspecto vinculado estrechamente con el de seguridad, siendo éste un objetivo estratégico que pretende esencialmente limitar los crecientes flujos migratorios desde el sur.

Este proyecto del norte, en la órbita de la geoeconomía y la geopolítica, consiste en una ampliación con los parámetros señalados para vincular los esquemas de "comercio más seguridad" y la meta en el mediano plazo es instaurar una "zona de seguridad regional", donde las relaciones trilaterales y comerciales se irán acentuando por el dinamismo de las corporaciones transnacionales y los aspectos asociados a través del Plan Puebla Panamá (Villafuerte, 2006) de los sectores vitales de las economías del sur.

* Profesor Titular y Responsable del Cuerpo Académico de Internacionales, Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla (BUAP), México.

Frente a dos periodos de estancamiento de las economías del sur y en particular con la firma de Tratados de Libre Comercio (bilaterales en su mayoría con Estados Unidos), la población en las zonas rurales y urbanas en toda la región ha ido perdiendo las posibilidades de construir alternativas desde las comunidades y en los últimos años se ha ido incrementando el movimiento de personas, que en muchas regiones adquiere la magnitud de un éxodo.

En las comunidades rurales con la expulsión y desplazamiento de sus localidades como pueblos (mayas, mixtecos, quiche, etc.) desde El Salvador, Guatemala, Nicaragua o de espacios rurales y urbanos de México, se van acentuando nuevos rasgos y características de estos desplazamientos que tienen diversas causales no solo económicas, sociales sino culturales que van transformando la idea tradicional de las fronteras.

La migración regional o internacional va adquiriendo la forma de una alternativa para la población no solo pobre o calificada, que en estos años por las guerras, persecución política o dimensiones sociales tienen un lugar significativo para el conjunto de los proyectos de integración económica.

En algunos espacios de mesoamérica las remesas son ya una fuente de conservación de los niveles de consumo o de sobrevivencia ante las políticas neoliberales; en la mayor parte de los países del área ante el reclamo de democracia y justicia que va aparejada por mejores condiciones de bienestar y propuesta de modelos alternativos.

ECONOMÍA ASIMÉTRICA EN LA FRONTERA NORTE

La frontera norte vista desde el sur no es sólo el tránsito de las relaciones comerciales y de inversión, sino un nuevo espacio que por las dimensiones políticas se está transformando y delimitando.

Este aspecto tan relevante no tiene el peso económico de algunos países centroamericanos en sus relaciones comerciales

hacia el norte, ya que se ha estancado principalmente por los tradicionales productos de exportación de estas regiones vinculados al sector agropecuario, además de ser territorio donde antes de la liberalización comercial se ubicaban maquiladoras para exportación.

Es a partir de los diversos acuerdos comerciales que se acentúan las diferencias y asimetrías entre las regiones y los países del sur, donde se encuentran en disputa como otorgarse recursos naturales estratégicos (agua o biodiversidad) y aparecen nuevas organizaciones y redes en estos procesos, aparejados con el crecimiento de los desplazamientos humanos y el endurecimiento de políticas migratorias fronterizas.

México al participar en el TLCAN evidenció en la economía internacional, por un lado, la marcada asimetría existente entre las economías al contar con fuerza de trabajo barata como única ventaja comparativa en este proceso de integración. Al desarrollarse esta nueva dimensión comercial con el vecino país del norte, emergió como un país de tránsito de migrantes latinoamericanos y, por otro lado, limitó a México en alternativas de interlocución con países del sur.

Con el TLCAN y la creación de ciudades concentradoras y con carácter exportador en la frontera norte generó falsas expectativas para grandes sectores de la población mexicana y, por otro lado, atrajo los nuevos desplazamientos en tránsito que fue adquiriendo un carácter masivo al sur de la frontera.

Los nuevos alcances en política comercial para México se encuentran en los elementos centrales de las políticas neoliberales que propiciaron un vuelco hacia el diseño de la apertura, la liberación y el proceso de privatización de la economía, implementada a la par con los estímulos al sector exportador a través de estímulos fiscales y sólo con fuentes opcionales como el turismo y maquiladoras.

Este proyecto maquilador tuvo efectos devastadores, ya que su desarrollo en la frontera norte de México y en países de Centroa-

mérica dejaron de lado las posibilidades de crecimiento para el conjunto de la región. Los impactos se reflejaron directamente en la población con mayores niveles de pobreza y precariedad en el empleo.

De acuerdo con la información oficial del INEGI para el caso de México en el año 2001 existían 3 735 maquiladoras y para 2003 tan sólo 2 826. Este descenso se debe principalmente al traslado de dichas empresas a China, ya que este país ha diseñado redes de exportación estratégicas principalmente en sus zonas costeras a través del desarrollo de las Zonas Económicas Especiales.

Para México el desempeño en las exportaciones se debió en parte al desarrollo de las maquiladoras que trajo un incremento en el empleo y el desempeño de las empresas manufactureras que se convirtieron en el motor de las economías de la región desde la década de 1990.

Los nuevos flujos internacionales migratorios están dibujando otra dimensión laboral, al incorporarse con mayor presencia en relación con los tradicionales migrantes del sector rural y marginal en la población con calificación universitaria y técnica.

La pobreza trae consigo múltiples problemas, que en ocasiones rebasan las expectativas esperadas por las políticas públicas. La heterogeneidad estructural entre las regiones fronterizas de México y Estados Unidos ha dado como consecuencia una mayor acentuación del fenómeno migratorio y diferencias en términos de PIB *per cápita*.

Sin embargo, la región del norte ha sufrido un fuerte sesgo hacia el desarrollo de las maquiladoras, reduciendo de manera significativa las actividades manufactureras locales.

A partir de la suscripción del TLCAN se hizo patente el desequilibrio entre las economías que le integran, a pesar de la serie de hechos controvertidos en la que se encuentra sobre todo México, en términos del comercio intraindustrial muestra una tendencia progresiva debido a los flujos crecientes de comercio, tal es el caso de la industria maquiladora extendida en la zona fronteriza.

Es pertinente señalar que la teoría neoclásica señala que el libre comercio es benéfico en tanto los países participantes se especialicen en áreas en donde tienen sus ventajas comparativas, sin embargo, en México no se desarrollaron otras ventajas, en cambio se estimuló al país a firmar un acuerdo sin contar con una política industrial ni con la infraestructura sólida.

La producción compartida entre México y Estados Unidos, en el escenario de una apertura cada vez mayor, dio como consecuencia que este tipo de industria se especializara más en bienes intensivos en trabajo y que el vecino país buscara alternativas de mercado, así como mayor especialización en investigación y tecnología, sobre todo en lo que se refiere a la utilización de nuevos materiales, diseño y comercialización.

El desarrollo de la industria maquiladora para México no estaba enmarcado en un proyecto de largo alcance, como se había pensado en los ochenta siguiendo la trayectoria de países de Asia, para ellos si bien les permitió penetrar nuevos mercados, representaron un paso hacia modelos integrales más complejos de desarrollo industrial de exportación con efectos multiplicadores, logrando procesos de industrialización y gran competitividad mundial, estimulando el desarrollo de éstos. (Díaz, 2003:1090).

En 1990 el número de maquiladoras en México no superaban 500. A partir del TLCAN muchas de ellas se trasladaron a nuestro país sumando tres mil que dan empleos aproximadamente a 1.2 millones de obreros y profesionistas. Hay que valorar el impacto real de las maquiladoras, ya que tan sólo 5% de la población mexicana está incorporada a este tipo de empresas, y si agregamos los empleos indirectos encontramos que 10% de la fuerza laboral depende de ellas y en términos de impacto con el sector externo 45% de nuestras exportaciones provienen de estas empresas para 2005.

La cada vez mayor integración de las economías pone de manifiesto sus fortalezas y debilidades en los procesos de reestructuración industrial, Estados Unidos se ha especializado en

bienes intensivos en capital en algunas líneas de producción y México ha mostrado una tendencia hacia la especialización de bienes intensivos en trabajo no calificado.

No obstante que esta política de desarrollo ha generado empleos, también ha contribuido al desmantelamiento de cadenas productivas locales, disminuyendo posibilidades para las inversiones de más largo plazo, hecho acentuado en algunos estados con el proceso migratorio.

Pero hubo algo no previsto en 1994, que es la existencia de pueblos originarios que reclaman en la región del sureste de México y de Centroamérica como territorios integrantes de su biodiversidad y cultura milenaria, voces que son parte de un nuevo proyecto alternativo, que alzaron su voz en las primeras horas de la incorporación de México en la integración asimétrica con el norte.

En consecuencia, la primera migración hacia la frontera norte desde el sur, en el caso de México, tuvo que ver con un falso espejismo creado con la firma del TLCAN y consecuencia de la crisis financiera de 1994 y que en doce años contuvo una parte de estos flujos de migrantes que se convirtieron en una población en tránsito o flotante en zonas urbanas y suburbanas de ciudades de la franja fronteriza.

LAS REMESAS

Resultado de esos grandes movimientos migratorios desde los noventa y principios de siglo explican por un lado el crecimiento exponencial de las remesas. A partir de 1990 hay un crecimiento del fenómeno migratorio al pasar de 4.3 millones de mexicanos y para 2000 la cifra de la oficina del Censo reportó 8.8 millones,¹ hecho que fue no visible en las políticas públicas de los gobiernos locales del sur.

¹ www.white.house.gov/news/2004.

Lo que significa que los desplazamientos hacia el norte se duplicaron en un lapso relativamente corto, en comparación con el mismo proceso y sin pacto o acuerdo migratorio que reflejara la magnitud y la importancia de estos hechos. Dos cambios se dieron al ampliarse la edad (entre 15 y 45 años), así como la nueva faceta al feminizarse este proceso,² donde hubo un gran flujo de familias completas en la búsqueda de nuevas y mejores expectativas de vida.

Se consideran las remesas como una reserva estratégica para el desarrollo regional y local, a pesar de que sólo una pequeña proporción se destina a la inversión productiva. Es de resaltar que de acuerdo con el Banco de México (2003) los estados de Jalisco (9.61%), Guanajuato (9.13%) y Michoacán (12.70%) fueron los que recibieron la tercera parte del monto total de remesas. Puebla se colocó en sexto lugar (5.89%).

De acuerdo con el enfoque estructuralista, los impactos económicos de la emigración y las remesas han transitado entre dos paradigmas: por un lado, el estructuralista prevaleciente a mediados de la década de 1980 y, por otro, el funcionalista, vigente hasta fines de los noventa, sin embargo, en la construcción de estos enfoques no están presentes los efectos multiplicadores que el fenómeno de la migración trae consigo y que coloca de relieve algunos rasgos fundamentales de procesos transversales como la cultura y aspectos económico-políticos (Canales, 2004), elementos que impactan en estos nuevos procesos para las identidades y construcción de redes sociales.

Como resultado de los salarios diferenciales entre Estados Unidos y el resto de los países, el producto de la migración son las remesas, para 2005 alcanzaron en México 25 000 millones

² La migración internacional sólo representa 2.9% de la población mundial, pero de ésta 48.6% es de mujeres de acuerdo con el informe de International Organization for Migration (www.iom.int)

de dólares y para el presente están mostrando una tendencia a la alza, perfilándose como la principal entrada de divisas sean superadas incluso por las ventas de petróleo y las inversiones extranjeras directas (IED).

Para el Banco de México de acuerdo con sus nuevos parámetros, los migrantes se convirtieron en una fuente de divisas para el país superior a IED en el primer semestre de 2005. Esta institución bancaria reportó entre enero y junio que las remesas implicaron 11 425 millones de dólares, cifra que superó con 23.1% en el mismo periodo a la reportada en 2005.³

De acuerdo con el Banco Central esta suma supera al saldo superavitario que registró para el mismo periodo la balanza comercial de productos derivados del petróleo, al igual que el flujo de IED (8 692 millones de pesos). En estas cifras habría que mencionar cierta parcialidad porque no está claro si los registros son individuales o de microempresas.

Los principales estados receptores fueron Michoacán (captó 11% del total nacional que equivale a 13.6% de su PIB), Jalisco, Guanajuato y el Estado de México (822 millones de dólares que equivalen a 7.2% del total nacional, aunque sólo representa 0.9%) que en conjunto captaron 4 227 millones de dólares que equivalen a 37% del total de las remesas que entran al país.

MIGRACIÓN

Los enfoques que intentan explicar la migración laboral internacional y las remesas provenientes de ésta, algunas están basadas en la teoría neoclásica y las nuevas teorías de la migración, cuyo supuesto es la razón económica derivada de ingresos futuros si éstos compensan los desplazamientos, entonces se lleva a efecto la migración.

³ Roberto González. "Rebasa monto de remesas a la IED en el primer semestre del año", *La jornada*, 26 agosto 2006.

Sin embargo, estas teorías se apoyan en cálculos estadísticos basados en modelos econométricos cuya variable principal son los ingresos a futuro, pero el ingreso no es observable en el corto plazo, entonces se realizan aproximaciones a su valor a partir de la relación empleo-salario (Urciaga, 2004).

La decisión de emigrar es parte de las decisiones familiares que se incorporan dentro de las familias como una alternativa ante la falta de empleos, los bajos ingresos y la ausencia de mejores niveles de vida a futuro, bajo estas consideraciones se sostiene la Teoría de la Nueva Migración.

Por un lado, las remesas se consideran como compensación inherente a la migración y son consideradas como transferencias de una parte del salario, es decir, resultado del diferencial marcado por el tipo de cambio. Por otro lado, el ahorro que no se transfiere hasta el retorno de los migrantes en alguna medida pueden ser considerado como inversión pero en Estados Unidos, subrayando la orientación como un depósito congelado para nuestros países, pese a contar con mayores indicadores en las tasas de interés locales.

Para el enfoque del mercado dual, la migración se origina debido a la demanda permanente de fuerza laboral, pues una de las características de los mercados laborales en países desarrollados es la permanencia del uso intensivo de capital y de mano de obra con la característica de los salarios bajos y empleos inestables.

Las tipologías migratorias (Pellegrino y Calvo, 2001: 27), éstas se generan a partir de los siguientes aspectos: económicos, políticos y religiosos. Por su duración en movimientos permanentes o definitivos, transitorios, pendulares y circulares.

La primera tipología refiere a personas de todos los estatus socioeconómicos bajo, medio y alto como campesinos, obreros, dueños de negocios, empresarios, altos funcionarios del gobierno, o sus hijos y familiares y dirigentes de las iglesias. Otra característica es que estos desplazamientos sean legales o no, en la

segunda división de esta tipología nos indica la permanencia de todos y cada uno de los actores migrantes involucrados.

Alrededor de 66% de los migrantes mexicanos que se encontraba residiendo en Estados Unidos en el año 2002, y parece ser que su "ingreso" a este país se da a partir de 1986. El acentuado crecimiento de la población mexicana residente en Estados Unidos observado después de 1986 es, en buena medida, consecuencia de las medidas de la Ley de Reforma y Control de la Inmigración (IRCA por sus siglas en inglés), el cual hizo posible el establecimiento legal de un gran número de migrantes mexicanos que se encontraban sin documentación en Estados Unidos, lo que a su vez favoreció los procesos de reunificación familiar.

Por otra parte, la población de origen mexicano en Estados Unidos (nacidos en México y sus descendientes de primera y segunda generación) se ha incrementado en casi tres veces entre 1980 y 2002, aumentó de nueve millones a 25.5 millones.

Los datos confirman una tendencia creciente a la masificación de la migración mexicana a Estados Unidos, tanto documentada como indocumentada. Las estimaciones del volumen de migrantes mexicanos residentes en Estados Unidos en situación irregular pasan de 2.4 millones en 1996 a cerca de 3.5 millones en 2000. De ahí la importancia de un acuerdo migratorio bilateral y con el conjunto de países involucrados.

En cuanto a las características de la migración permanente, podemos confirmar algunos cambios recientes de relevancia que delatan una mayor complejidad y heterogeneidad de la migración México-Estados Unidos, en lo que atañe a su origen, destino y composición por edad y sexo.

Si bien en 2002 California y Texas todavía concentran a la mayoría de los migrantes (42.5 y 20.3%, respectivamente), el porcentaje de migrantes mexicanos con residencia en California que ingresaron a Estados Unidos entre 1975 y 1985 disminuyó de 49 a 31% de quienes ingresaron entre 1994 a 2002; y en el

caso de Texas se observa una disminución de 21 a 20% para iguales periodos. No obstante, el cambio más dramático se ha registrado en torno a la diversificación de los estados de mayor incidencia. En los demás estados, el peso relativo de nuevos estados de destino ha variado de 17 a 37%, para los periodos ya consignados.⁴

Los estados de origen de los migrantes mexicanos permanentes han experimentado una variación significativa, ya que si en los ochenta el mayor grupo de migrantes mexicanos (70%) procedía de ocho entidades federativas: Baja California, Chihuahua, Durango, Guanajuato, Jalisco, Michoacán, San Luis Potosí y Zacatecas; en el periodo de 1995 a 2000 se observa una mayor diversificación del origen de la emigración, que se ha convertido en un fenómeno nacional, aunque bajo intensidades diferenciadas.

En este periodo, 70% de los migrantes mexicanos pasa a ser originario de once entidades federativas, lo que confirma las tendencias de una mayor extensión territorial del fenómeno migratorio. Más aún, algunas entidades del Centro (Estado de México, Puebla, Hidalgo y Distrito Federal), del Sur (Guerrero y Oaxaca) y Sureste (Veracruz), se han transformado en importantes áreas en la dinámica expulsora de migrantes a Estados Unidos.

Contrariamente al patrón migratorio tradicional, los datos recientes confirman la importancia de la migración femenina mexicana en Estados Unidos, observándose incluso un ligero incremento de la proporción de mujeres de 44.5% en 1994 a 46.2% en 2002, lo que indica una clara tendencia de feminización migratoria.

Respecto de los rangos de edad, se ha observado un predominio de migrantes jóvenes y adultos. No obstante, si bien los migrantes con edad inferior a 40 años incluyen en 2002 a 66% de la población, resulta evidente que ese rango ha perdido importancia en el tiempo, toda vez que en 1994, su proporción era

⁴ Departamento de Estado, de los Estados Unidos.

de 71%. Lo anterior es resultado del incremento del volumen de migrantes en edades mayores, particularmente en el rango de 40 a 64 años, que pasó de 23.8% en 1994 a 29.1% en 2002 (CONAPO, 2005).

El nivel de escolaridad de los migrantes mexicanos residentes en Estados Unidos ha registrado una mejoría: si en 1994 49% de los migrantes tenían el noveno o más grados, en 2002 esa proporción pasa al 58%, lo que, como se verá más adelante, en cierta medida está de acuerdo con una creciente calificación laboral de los migrantes mexicanos.

Cada vez más, los trabajadores mexicanos se desempeñan fundamentalmente en los sectores secundario y terciario, con 36 y 56% respectivamente, en detrimento del sector primario, que siempre fue el sector tradicional.

Aunado a esto, hay una creciente importancia del sector servicios, al mismo tiempo que los profesionistas incrementan su importancia (si bien la proporción de profesionistas evoluciona de 6.1 a 7.4% y después baja a 6.6%, en los años 1994, 1998 y 2002).

Según el censo de población de 2000, el total de mexicanos fue de 97 483 412 durante 1995-2000, de este registro nacional aproximadamente: 1 569 157 son migrantes hacia Estados Unidos, lo que representa 1.61% del total de población (Anexo Cuadro 1). De acuerdo con el cuadro mencionado los lugares donde se observa un mayor flujo de migrantes mexicanos son el estado de Jalisco en primer lugar, Michoacán de Ocampo en segundo y Guanajuato en tercero.

Al contrario los tres estados que menos migrantes aportaron fueron: Campeche, Quintana Roo y Tabasco. Es importante observar que estos estados son los que se localizan más distantes de la frontera con Estados Unidos, ellos cuentan con gran producción petrolera, especialmente Campeche y Tabasco, son los primeros dos estados con mayor producción de hidrocarburos a

nivel nacional.⁵ Quintana Roo representa el estado con más turismo en el país.

En el estado de Puebla los migrantes representaron 1.37% de la población. En Jalisco, el estado con mayor expulsión de migrantes, representó 2.70% del total de su población, en contraste para el estado que menor número de migrantes expulsa, Campeche, representó 0.31% del total de población.⁶

FRONTERA Y SEGURIDAD

Después del acuerdo comercial en 1994, la frontera entre México y Estados Unidos no se consideraba vulnerable en sus límites naturales a excepción de los vínculos relacionados con el tráfico de estupefacientes y que consideraba un mercado ilegal de procedencia externa y, por tanto, su combate estaba acorde a sus conceptos de seguridad nacional.

A partir de la 44 reunión interparlamentaria, celebrada en Newport, Rhode Island, en marzo de 2005, las discusiones se circunscribían a los problemas de violencia en la frontera norte y se introduce el tema migratorio, así como el agua, como elementos centrales de la agenda binacional y de trascendencia regional.⁷

En dicha reunión las discusiones suman los problemas de seguridad (desde bioterrorismo hasta los hackers), siguiendo la lógica, la amplitud y discreción para controlar las amenazas, en términos de su derivación va adquiriendo un matiz geopolítico el tema de frontera.

Es decir, los alcances de un problema de seguridad pueden ser continentales o extra continentales, por tanto, el argumento en dicha reunión es que se requiere de infraestructura tecnológica,

⁵ www.pemex.com

⁶ www.inegi.gob.mx

⁷ Javier Oliva Posada, 23 Marzo Waco, Texas, 2005 (La Jornada)

científica y la capacidad de prevención y respuesta a eventuales ataques para Estados Unidos.

La tarea es vigilar por los otros (los latinos) la integridad de las fronteras y los límites del continente americano. Iniciando por la frontera sur y enviando a la Guardia Nacional a la frontera norte.

Es en el fatídico año de 2001 que la entonces asesora de Seguridad Nacional, Condolezza Rice, en el artículo "La promoción del interés nacional", se plantea que será mediante la creación de un ejército del siglo XXI como Estados Unidos puede hacer frente a los desafíos de gobiernos corruptos, despóticos y antidemocráticos para dar las condiciones de como destruir sus capacidades militares.

La fuerza militar de las potencias, en cualquier época de la historia, requiere de reales o ficticios adversarios para asegurar la preeminencia de sus objetivos y de la misión que se han conferido. Tal es el caso de Irak.

Para el caso de la frontera sur de Estados Unidos, consideran que después del 11 de septiembre la patrulla fronteriza necesita como un complemento para contener posibles "terroristas" mediante la guardia nacional (6 000 integrantes), que en esencia representa la militarización de la frontera. Era y es bajo estas condiciones necesario, por iniciativa del gobierno norteamericano, limitar el ingreso de extraños o invasores de manera ilegal: los indocumentados latinos, en su mayoría mexicanos.

Esta ampliación del muro fronterizo por iniciativa estadounidense inició el 1 de octubre 1994, mismo año que fue firmado el TLCAN, cuyos objetivos supuestamente eran: eliminar las barreras que afecten el comercio, promover las condiciones para una competencia justa, incrementar las oportunidades de inversión entre otras cosas.

Estos tres países suscribieron en este acuerdo comercial crear condiciones de un comercio más cercano. Esta operación iniciaba con una serie de acontecimientos de la misma magnitud

en contra de los ilegales, cuyas acciones injustas contrastaban con un intercambio comercial "justo" o en todo caso el carácter de socios "aterrorizados".⁸

Con el programa "Operación Guardián" (Operation Gatekeeper) Estados Unidos inició los operativos para sellar la frontera de California y desviar el tráfico de indocumentados a lugares inhóspitos y peligrosos, como las montañas en Tecate y el desierto de Mexicali, Baja California, y San Luis Río Colorado, Sonora.

El resultado fue un laberinto de cercas altas, luces de alta tecnología, se asignaron muchos recursos y se dio especial importancia al sector de San Diego, California. El sector abarcaba los primeros 106 kilómetros de la frontera entre California y México.

El programa Operación Guardián se inició en la playa, en "la esquina inferior izquierda" de Estados Unidos. Después de levantar 73 kilómetros de cercas de placas de metal, se instalaron luces de estadio a lo largo de unos siete kilómetros en Imperial Beach y Chula Vista. Estas luces alumbran grandes secciones de la barda, también se tomaron medidas como enterrar más de mil sensores magnéticos, infrarrojos y sísmicos en el sector de San Diego para detectar a los migrantes que persiguen el sueño americano sin saber de la guerra tecnológica lanzada en su contra. Los sensores perciben los movimientos de las personas y mandan señales al centro de comunicaciones de la Patrulla Fronteriza, el cual avisa a los agentes en el campo.⁹

Los agentes también cuentan con el apoyo de miras infrarrojas en su labor de detener el tráfico de migrantes. Con las miras, la Patrulla Fronteriza puede ver a los migrantes en la oscuridad.

⁸ El 17 de mayo de 2006 por mayoría de votos del Congreso Norteamericano (83 votos a favor y 16 en contra) la enmienda prevé la construcción del citado muro con 595 kilómetros de extensión más 800 kilómetros de barreras a lo largo de la frontera.

⁹ *La Jornada Nacional*, 12 septiembre 2006.

Así, migrantes que llevan horas caminando piensan que no han sido detectados, pero la patrulla fronteriza los espera paciente para capturarlos luego en zonas de más fácil acceso. En el sector de San Diego se utilizan actualmente 40 de estas miras.

De 1994 a 2000 y a seis años de la Operación Guardián, 395 migrantes fallecieron en toda la frontera de California, en cinco años los muertos eran 3 600, aunque existen versiones, como la de Coalición Californiana Gente Unida,¹⁰ que considera que supera los 10 000. Los rastros de la vulnerabilidad no pueden ser ocultados.

Uno de los últimos acontecimientos que ha hecho la "Operación" ha sido que Patrulla Fronteriza de Estados Unidos acaba de construir una barda en el lado opuesto a Playas de Tijuana, con el mismo interés restrictivo y de franca violación a los derechos humanos de migrantes mexicanos y centroamericanos.

Es necesario revalorar la relación bilateral con Estados Unidos, desde el aspecto económico con el TLCAN en una dimensión que permita la renegociación de los capítulos donde están incluidos productos básicos al ser parte de la cultura milenaria y centro de resistencia de los pueblos originales.

Los retos de la migración en todo caso llevan al no reconocimiento de su trabajo, no así del diferencial de su salario convertido en remesas y anunciado como salida temporal de las incongruencias del modelo neoliberal.

Mientras se les siga rechazando la legalidad de su trabajo en su condición de joven, mujer o indígena o familia sin documentos, seguirán sujetos a condiciones de una esclavitud moderna y colcándolos por medio de la militarización de la frontera en peores condiciones de vulnerabilidad.

¹⁰ ONG, coalición fronteriza para los derechos humanos

BIBLIOGRAFÍA

- Canales I. Alejandro, Montiel Armas, Israel (2004). "Remesas e inversión productiva en comunidades de alta migración a EU. El caso de Teocaltiche, Jalisco" en *Migraciones Internacionales*, Vol.2, Num.3, enero-junio.
- Díaz Bautista, Alejandro (2003). *El TLCAN y el Crecimiento Económico de la Frontera Norte de México*, Comercio Exterior, Vol. 53, No.12, México, pp. 1090-1097.
- Herrera, Roberto (2006). *La perspectiva teórica en los estudios de las migraciones*, Siglo XXI editores, México.
- Pellegrino, Adela, Calvo, Juan (2001). *¿Drenaje o éxodo? Reflexiones sobre la migración calificada*, Documento del rectorado, 12 de marzo 2001. Montevideo, p.27.
- Sandoval Palacios, J.M., Álvarez de Flores, R. (2005). *Integración Latinoamericana, Frontera y Migración*, Plaza y Valdés editores, México.
- Santibáñez J., Castillo M.A. (Coords) (2004). *Nuevas tendencias y nuevos desafíos de la migración internacional*, El Colegio de la Frontera Norte, México.
- Urciaga García, José (2004). "Las remesas una opción estratégica para el financiamiento del desarrollo local", en *Las Remesas, una opción estratégica para el financiamiento del desarrollo*, Coord. Jerjes Aguirre Ochoa, Oscar Hugo Pedraza Rendón., Universidad Autónoma de Zacatecas, México.
- Villafuerte Solís, D., Leyva Solano, X. (Coords) (2006). *Geoeconomía y Geopolítica en el área del Plan Puebla-Panamá*, Miguel Angel Porrúa editor, México.
- Garza Almanza, Victoriano. "Impacto de la maquila", *La Jornada*, 21 de febrero de 2000.
- Zúñiga Herrera, E., Arroyo Alejandro, J., Escobar Latapí, A., Verduzco Igartúa, G., (2006). *Consejo Nacional de Población*

ción, Universidad de Guadalajara, CIESAS, Casa Juan Pablos, El Colegio de México, México.

Páginas Web

Estudios Fronterizos "Globalización, migración y explotación en la industria maquiladora", *Rev. Estudios fronterizos*.2006, www.derechoshumanosmexico.com

www.conapo.gob.mx/prensa/2004/08boletin2004.htm

www.whitehouse.gov/news/2004.

www.conapo.gob.mx/2005

www.jornada.unam.mx/2006/05/18/004n1mig.php

www.eluniversal.com.mx/nacion/vi_134440.html

www.elnuevoheraldo.com/internacionales_more.php?id=7009

[_0_11_0_M](#)

www.inegi.gob.mx

ANEXO

Cuadro 1

Población migrante a Estados Unidos por entidad federativa según sexo, 2000

Entidad federativa	Total	Hombres	Mujeres
Estados Unidos Mexicanos	1 569 157	1 181 755	387 402
Aguascalientes	25 766	21 713	4 053
Baja California	22 613	13 645	8 968
Baja California Sur	2 360	1 646	714
Campeche	2 192	1 677	515
Coahuila de Zaragoza	21 581	15 275	6 306
Colima	12 581	8 835	3 746
Chiapas	9 275	7 461	1 814
Chihuahua	49 722	32 125	17 597
Distrito Federal	59 368	38 957	20 411
Durango	42 307	30 871	11 436
Guanajuato	163 338	136 750	26 588
Guerrero	73 215	52 706	20 509
Hidalgo	60 817	50 320	10 497
Jalisco	170 793	122 747	48 046
México	127 425	97 245	30 180
Michoacán de Ocampo	165 502	128 034	37 468
Morelos	44 426	31 525	12 901
Nayarit	25 303	18 529	6 774
Nuevo León	33 066	20 919	12 147
Oaxaca	55 839	43 251	12 588
Puebla	69 775	53 453	16 322
Querétaro Arteaga	24 682	21 634	3 048
Quintana Roo	2 496	1 581	915
San Luis Potosí	61 757	48 299	13 458
Sinaloa	34 662	24 138	10 524

Sonora	13 676	8 596	5 080
Tabasco	3 597	2 804	793
Tamaulipas	32 665	21 415	11 250
Tlaxcala	8 541	6 645	1 896
Veracruz de Ignacio de la Llave	78 347	62 046	16 301
Yucatán	5 839	4 644	1 195
Zacatecas	65 631	52 269	13 362

Fuente: INEGI. XII Censo General de Población y Vivienda, 2000. Base de datos de la muestra censal.

Remesas en la formación de negocios

*Lorenzo Salgado García**

*Pedro García Caudillo***

INTRODUCCIÓN

El flujo migratorio de México a Estados Unidos es histórico, pues es producto de diversos factores entre los cuales se pueden señalar los siguientes: la fuerte atracción de la economía norteamericana y la crisis económica persistente generalizada que se ha manifestado en los últimos 25 años en México, particularmente en el campo mexicano a partir de 1982, con la puesta en marcha del modelo económico neoliberal.

Con la aparición del neoliberalismo se ha incrementado la expulsión de mano de obra desempleada o subempleada en el medio rural y de la periferia hacia los grandes centros urbanos (ciudades). Esta situación presenta un doble lenguaje, por un lado, ha polemizado las relaciones diplomáticas entre los dos países en materia de migración y, por otro, se ha manifestado un conjunto de contradicciones por los escasos resultados derivados del primer punto.

Estudiar la migración y el uso de las remesas es un tema que debe ser abordado con cierto cuidado por el flujo financiero que representa para el país de origen de los migrantes, dado que

* Profesor investigador de la Facultad de Economía de la BUAP.

** Alumno de la Maestría en Administración de Pequeñas y Medianas Empresas de la BUAP.

representa el ingreso prioritario para miles de familias mexicanas que pretenden mejorar su nivel de vida. En este trabajo se analizarán los principales estados exportadores de migrantes y al mismo tiempo receptores de las remesas. La presente investigación está dedicada a determinar el impacto de las remesas en las familias al poder financiar sus proyectos de vida (la economía familiar) durante el periodo 2003-2006.

Primero, la tarea se orientó a examinar cómo las remesas del exterior han impactado en la economía de las familias de México,¹ su análisis lo centramos en el periodo de estudio, pero también en la información existente, de los cuales, los principales fueron: los relativos a la forma predominante en que las remesas van destinadas directamente al consumo final de quienes reciben las transferencias de dinero, al mismo tiempo, mejoran sus índices de salud y educación, lo que permite estimular la economía local, al ser utilizadas para subsidiar la apertura de nuevos negocios o los cultivos comerciales.

La mayoría de migrantes es de origen campesino; en la actualidad, la cifra de migrantes de las ciudades ha cambiado su rostro al incorporar a los profesionistas como sector en aumento constante. Sin embargo, la migración internacional como mejor opción de movilidad económica, social y cultural se ha convertido en la

¹ Las remesas de los trabajadores migratorios se elevaron en 2005 a 20 035 millones de dólares, 20.6% más que en el año previo, y junto con los extraordinarios ingresos obtenidos por la exportación de petróleo se confirmaron como el factor que dio estabilidad a la relación financiera de México con el exterior. La cifra alcanzada en 2005 representa un incremento de 3 423 millones de dólares, en comparación con el ingreso reportado en 2004, de acuerdo con el Banco de México. La relevancia de las remesas para la vida diaria de casi cinco millones de familias que las reciben con regularidad, ha quedado fuera de duda. Este flujo de dinero es el que en buena medida ha contribuido a impulsar el consumo en los últimos dos años, como se ha mostrado en diversos informes oficiales. (informe del BM, 2006).

esperanza de vida de los sectores más vulnerables de la sociedad mexicana.

DISTRIBUCIÓN DE LAS REMESAS EN MÉXICO POR ENTIDAD FEDERATIVA DE 2003 A 2006

A mediados del siglo XIX se inicia el fenómeno migratorio de México a Estados Unidos,² como respuesta a las disparidades económicas de estos dos países, tiene como partida el requerimiento de mano de obra barata mexicana por parte de Estados Unidos, a cambio este país ofrece un empleo mejor remunerado que en su país de origen. Esta situación indiscutiblemente desencadena la migración internacional de México a los Estados Unidos, presentando un crecimiento constante que sigue la tendencia de los flujos de remesas enviadas por los migrantes de aquel país a la región.

El impacto económico, que las remesas familiares tienen en las comunidades de origen de los migrantes, es por que elevan sus niveles de consumo final de quienes reciben las transferencias de dinero, mejoran sus índices de salud y educación, y estimulan la economía local al ser utilizadas para subsidiar la apertura de nuevos negocios o los cultivos comerciales. Esto lleva a la necesidad de situar el tema de la migración internacional como un asunto prioritario en la agenda de las relaciones bilaterales externas.³

² Estados Unidos de Norteamérica, desde la década de 1960, se ha caracterizado como uno de los países de mayor atracción y concentración de migrantes de todos los continentes, en especial de México, al ser el país con mejores condiciones geográficas y territorialmente puente para muchos países de la región.

³ *La Jornada*, (González: 2000-2005), México. Todo esto lleva a la necesidad de situar el tema de la migración internacional como un asunto prioritario en la agenda de las relaciones externas, pues compromete no sólo a los gobiernos y sociedades civiles de la región, sino también a los países destinatarios de las principales corrientes de emigrantes.

Los emigrantes realizan grandes esfuerzos para migrar, entre los cuales se pueden mencionar los materiales, capital mínimo para la transferencia y personales, difíciles de ponderar suficientemente.⁴ Se trata de hacer frente a numerosas penurias, humillaciones, extorsiones, dificultades de adaptación en la sociedad y de inserción en los mercados laborales del país que los recibe; a menudo se ven obligados a enfrentar condiciones de trabajo que los nacionales rechazan. En la mayoría de los casos, los recursos obtenidos pueden permitir que en términos de nutrición una familia pase de una situación de infraconsumo a otra de consumo medianamente aceptable, menos frecuente, es el caso de aquellas que logran ahorrar para afrontar cualquier eventualidad futura o invertir productivamente para generarse una fuente de ingreso, como una microempresa o la adquisición de tierras de labranza.⁵

Las entidades de la República tradicionalmente expulsoras de migrantes como Michoacán, Jalisco, Oaxaca y Zacatecas, se pueden observar en la siguiente figura sombreada y señalada como emergente para la política social.

⁴ Según cifras del Consejo Nacional de Población en los cinco años anteriores alrededor de 1.6 millones de mexicanos cruzaron hacia Estados Unidos. En aquel país, según la misma fuente, la comunidad de origen mexicano asciende a 26.7 millones de personas, de las que 9.9 millones son nacidas en México. Durante 2006 los mexicanos que radican en Estados Unidos enviaron más de 24 000 000 000 de dólares en remesas, las cuales a pesar de su importancia para algunas regiones y pueblos del país aún no adquieren el potencial necesario para revertir la marginación, desempleo y migración, destacó un análisis de la fracción parlamentaria del PRI en la Cámara de Diputados

⁵ Muñoz, Alma. Los migrantes destinan a remesas casi 10% de sus ingresos anuales, *La Jornada*, México, 2005.



Fuente: Elaboración propia con base en los mapas de la República Mexicana, 2007.

El CONAPO estima que del total de las personas nacidas en México, alrededor de dos de cada tres, provienen de estos estados, para tener una mejor idea de la importancia que ha adquirido el fenómeno migratorio uno de cada tres ciudadanos del estado de Zacatecas viven en el país vecino. En el mapa se puede determinar cuales son las rutas de acceso hacia el país vecino y sus respectivos porcentajes de población que transfiere.

Según estudios del Instituto Nacional de Migración indican que 49% de los migrantes mexicanos hacia la frontera norteamericana provienen principalmente de cinco estados de la República: Michoacán (15%), Jalisco (12%), Guanajuato (9%), Estado de México (8%) y Zacatecas (5%). La mayoría de ellos son hombres (91.6%) y 8.4% son mujeres. Sin embargo, otras opiniones hablan de porcentajes más altos de mujeres, aumentando la tendencia de feminización la migración relacionada directamente con la feminización de la agricultura en particular y, en consecuencia de la pobreza. (Ramón: 2006).

LAS REMESAS Y LA SITUACIÓN ECONÓMICA NACIONAL

Las remesas por definición son la cantidad de dinero enviado por migrantes a sus países de origen en toda América Latina. Las cantidades de dinero son demasiado representativas, en algunos países han desplazado a las exportaciones tradicionales del principal rubro de ingresos de la economía nacional.⁶ De hecho, el monto recibido por este concepto contribuyó a reducir el déficit de la Cuenta Corriente de la Balanza de Pagos, alrededor de 27%, lo que revela la creciente importancia de la migración como fuente de divisas.

En efecto, se calcula que entre 62 y 70% de las remesas que se envían a México llegan a lugares que no son instituciones bancarias. Lo anterior es debido, entre otras cosas, a que los costos de envío son exorbitantes para los remitentes, ya que en algunos casos las comisiones que se cobran llegan a 30 dólares por cada 100 dólares remitidos, sumándole a eso de 10 a 25% por costo de transmisión, sin tomar en cuenta lo que se pierde (o ganan los negocios dedicados para tal fin) con el tipo de cambio, representando para el beneficiario una merma importante entre dos y tres mil millones de dólares anuales para su bolsillo y, en consecuencia, para la economía del país.

La relevancia de las remesas para la economía radica en la destacada participación en los indicadores económicos, como los ingresos por turismo o las exportaciones petroleras y no petroleras, entre otros. De acuerdo con la información publicada por el

⁶ En el año 2000, los países latinoamericanos y del Caribe recibieron más de 20 000 millones de dólares procedentes de familiares que trabajan en Estados Unidos. Si las remesas siguen creciendo como hasta ahora, en el periodo 2001-2010 se remitirán a Latinoamérica más de 300 000 millones de dólares. En nuestro país existen estimaciones de que las remesas constituyen entre siete y ocho mil millones de dólares anuales, cantidad que iguala los ingresos provenientes del turismo, superan en 160% las exportaciones agrícolas y constituyen más de las dos terceras partes de las exportaciones del petróleo.

Banco de México, los ingresos por remesas constituyen la tercera fuente de divisas del país, sólo después de las exportaciones petroleras y manufactureras.

Las transferencias familiares también han sido mucho mayores que los ingresos derivados de las exportaciones agropecuarias o las extractivas: su monto fue equivalente a 4 y 25 veces mayor que los ingresos derivados por esas actividades.⁷

Además, las remesas equivalen actualmente a cerca de la tercera parte de las transferencias federales a los estados y municipios, aunque a mediados de la década pasada llegaron a representar, incluso, cerca de la mitad o hasta dos terceras partes de los montos canalizados por la federación a esas unidades político administrativas. (Ver Cuadro No. 1)

Las remesas tienen un efecto positivo y visible en el ingreso de los hogares, contribuyen a facilitar la compra de bienes de consumo y tienen el potencial para favorecer el ahorro, la inversión en bienes productivos. El monto promedio total anual para satisfacer las necesidades del núcleo de la familia ascendió a tres mil dólares, en los hogares rurales fue de dos mil dólares y en los hogares urbanos fueron ligeramente cerca de los cuatro mil dólares. Los datos se encuentran estructurados por año y cuatrimestre, también se observa un primer bloque de estados de la República Mexicana que participan en la nueva estructura de las remesas, situación visible en el Cuadro No. 1 y en la Gráfica 1.

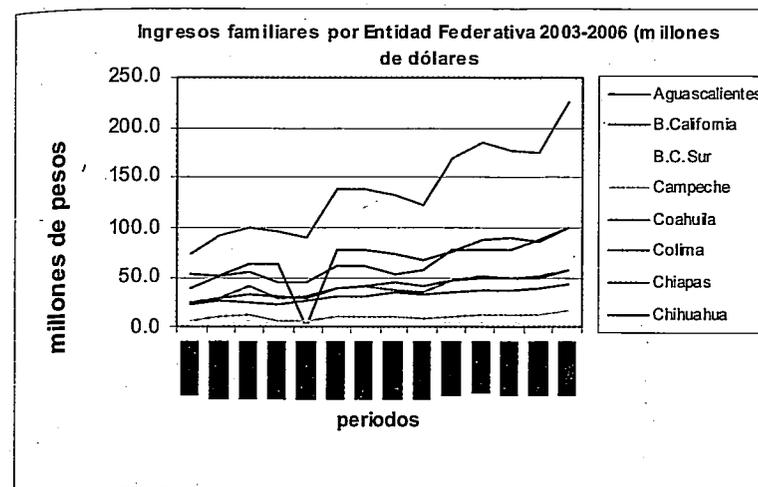
⁷ Como se puede señalar en el informe del BM que 98% de las remesas que se envían por los mecanismos formales y que son registradas por el mismo organismo, se utilizan para bienes de consumo de las familias beneficiadas, como puede ser la compra de un televisor, la construcción de una casa, alimentación, ropa y otro tipo de gastos que no repercuten en la comunidad. "Sólo 2 por ciento de las remesas, que en 2006 según estimaciones del B de M. fueron del orden de los 24 mil millones de dólares, se invierte en proyectos productivos que fomenten el empleo, la infraestructura de las comunidades expulsoras de mano de obra o la creación de empresas familiares que permitan frenar la migración".

Cuadro No. 1. Los ingresos por remesas familiares por entidad federativa: 2003-2006 (m. de dólares).

Periodo	Aguascalientes	B. California	B. C. Sur	Campeche	Coahuila	Colima	Chiapas	Chihuahua
2003/01	52.8	24.90	3.80	6.10	23.50	21.60	73.00	38.90
2003/02	52.2	29.30	4.20	10.80	29.50	27.70	92.30	52.10
2003/03	64.0	41.10	6.10	13.10	33.50	24.90	99.50	55.70
2003/04	63.2	29.50	3.80	7.40	30.30	23.90	96.10	44.90
2004/01	69.9	31.00	3.50	6.90	29.40	28.20	90.20	44.10
2004/02	76.6	39.50	4.70	9.70	38.70	31.60	138.40	60.80
2004/03	77.1	40.60	4.50	10.60	40.80	31.60	139.20	61.20
2004/04	73.2	38.00	4.10	10.20	46.30	35.20	132.50	53.70
2005/01	66.5	36.60	4.60	9.40	41.50	34.00	123.10	58.70
2005/02	74.5	48.20	5.20	12.50	48.50	36.80	170.20	76.90
2005/03	86.6	51.80	5.60	13.80	50.00	37.50	185.60	79.50
2005/04	89.4	50.40	5.50	13.60	49.30	37.20	176.40	77.90
2006/01	85.2	51.30	5.70	13.50	49.60	39.00	174.30	87.60
2006/02	99.4	59.00	6.40	17.00	58.10	43.50	226.30	100.70

Fuente. Elaboración propia con base en los datos de CONAPO, 2003.

Gráfica 1



Fuente. Elaboración propia en base a los datos de CONAPO, 2003.

En el Cuadro No. 2 se observa el comportamiento de las entidades desde el Distrito Federal hasta Michoacán.

En la Gráfica 2 se observa como los estados de la República Mexicana participan en forma acelerada en la generación de remesas como derivado del proceso de migración de esos lugares.

En el gráfico se puede apreciar como los estados compiten de manera permanente en el proceso de captación de remesas, lo que significa para las familias una reformulación de políticas encaminadas a la iniciativa de las microempresas o negocios familiares. Estos cuadros estadísticos expresan la importancia que representan las remesas para las familias mexicanas al considerarlas como la fuente de ingreso prioritaria.⁸

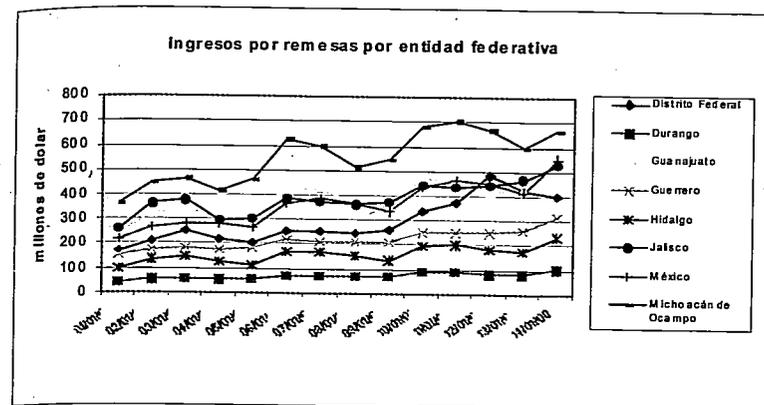
⁸ Según los datos del BM, durante 2006 los mexicanos que trabajan en Estados Unidos podrían haber enviado 24 000 millones de dólares, lo cual representa más de lo que México logró captar en el mismo periodo por inversión extranjera directa (IED), monto que podría situarse en 16 500 millones de dólares. De

Cuadro No. 2. Los ingresos por remesas familiares por entidad federativa: 2003-2006 (m. de dólares).

Periodo	Distrito Federal	Durango	Guanajuato	Guerrero	Hidalgo	Jalisco	México	Michoacán de Ocampo
2003/01	164.8	45.9	245.7	154.7	95.9	262.3	216.6	361.3
2003/02	213.2	54.7	323.8	175.4	137.4	361.8	266.9	448.7
2003/03	256.3	57.5	342.8	181	146.4	377.7	279.5	464.1
2003/04	215.3	53	297.5	176.9	126.3	296.8	277.4	418.3
2004/01	199.4	56.7	314.6	179.6	115.1	305.5	267.6	462.6
2004/02	256.4	74	428.5	221.4	171.4	380.5	366.3	622.6
2004/03	253.5	74	422.6	211.9	171	372.2	386.9	597.6
2004/04	244.8	73.5	366	213.4	157.7	361	364.2	512.8
2005/01	258.9	73.9	355.2	209.4	137.9	373	332.9	546.2
2005/02	340.4	93	468.9	250.9	194.4	440.4	436.3	679.7
2005/03	373.8	92.8	471.5	248.3	203.2	438.4	461	703.5
2005/04	478.9	81.8	418.8	248.8	182.9	441.2	445	665.2
2006/01	422.5	83.7	428.6	259.2	177.5	465.7	418.6	595.3
2006/02	399.7	101.6	552.3	312.9	237.7	526.1	547.8	662.3

Fuente. Elaboración propia con base en los datos estadísticos de CONAPO, 2003.

Gráfica 2



Fuente. Elaboración propia con base en los datos de CONAPO, 2003.

El estado de Michoacán sigue siendo uno de los que más resalta en la gráfica, también otros estados como Puebla, Oaxaca, Morelos e Hidalgo; todos ellos son considerados como entidades vulnerables a los fuertes choques de marginación social y

acuerdo con las proyecciones del Banco de México, se confirma que las remesas familiares podrían alcanzar los 24 000 millones de dólares, cifra superior a la estimada por organismos internacionales como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), que prevé que para 2006 México se consolidará como el principal receptor de remesas de América Latina, al captar 44% del total enviado a la región. Alrededor de 25 millones de latinoamericanos viven fuera de sus países de origen. Aproximadamente 65% envían dinero a su familia con regularidad (entre 100 y 300 dólares al mes). Cerca de 75% de las remesas son enviadas desde EU, donde casi 5% de la población (14.5%) son inmigrantes latinoamericanos con documentos o sin ellos, de acuerdo con el censo estadounidense 2000. Sin embargo, en años recientes la Unión Europea ha sido el destino de mayor crecimiento para los inmigrantes latinoamericanos: alrededor de 20% de los extranjeros registrados en España provienen de Latinoamérica (principalmente de Ecuador, Colombia y República Dominicana). Según el Ministerio de Inmigración de España, 36% de los inmigrantes legales (986 178) son de América Latina.

elevados niveles de pobreza. Para estas regiones no existe una política social que sea capaz de detener el flujo migratorio, que va en busca de mejorar la vida de sus familias en territorio mexicano. (Ver Cuadro No. 3 y Gráfica 3)

El estado que más destaca en cuanto a las remesas por entidad federativa es Puebla, seguida por Oaxaca, casualmente son estados con alto grado de marginación social y pobreza. También destaca el estado de San Luis Potosí, otros estados se presentan como una vocación de igualdad en cuanto al volumen de remesas que ingresan a cada una de sus localidades. (Ver Cuadro No. 4 y Gráfica 4)

Como se puede observar los estados de la República que más reportan sus ingresos son: en primer lugar Veracruz, en seguida tenemos a Zacatecas, luego Sinaloa, los demás mantienen comportamientos similares o relativamente iguales dado su volumen y nivel de ingreso.

Este primer bloque de cuadros y gráficos se refieren a los ingresos por entidad federativa, de acuerdo con los datos estadísticos, los estados con más presencia son Chiapas, Puebla, Veracruz, Oaxaca, Michoacán y Zacatecas, algunos de ellos son estados con niveles de pobreza desbordados o fuera del contexto de la política social del Gobierno, porque no detiene el proceso de migración masiva de los estados del sur y centro-norte de México a Estados Unidos.

De los cuadros y gráficas antes mencionados se puede arribar a las siguientes explicaciones: en el gráfico 1 se aprecia como el principal Estado que percibe mayor volumen de remesas es Chiapas, de enero de 2003 a septiembre de 2006 un incremento de 2 500 a 3 500, por su parte Baja California Sur y Campeche el ingreso que reciben las familias a través de las remesas es casi nulo. También se puede observar que en los estados de Baja California, Coahuila y Colima es casi igual el porcentaje que reciben las familias a través de las remesas, mientras que el estado de Aguascalientes se acerca a Chiapas en enero de 2004,

Cuadro No. 3. Los ingresos por remesas familiares por entidad federativa: 2003-2006 (m. de dólares).

Periodo	Morelos	Nayarit	Nuevo León	Oaxaca	Puebla	Querétaro	Quintana Roo	San Luis Potosí
2003/01	75.1	41.9	26.5	134.8	169.6	41.1	17.5	62.7
2003/02	89	51.6	38	168.9	203.2	66.2	12.5	82.7
2003/03	92.8	55	52.9	187.2	221.5	57.8	28.7	100.1
2003/04	86.2	49.9	49.2	167.4	197.5	63.5	12.6	80.6
2004/01	84.1	48.4	54	153.1	191	61.2	13.1	78.2
2004/02	106.4	63.6	76.3	220.2	262.9	89.3	17.5	105.6
2004/03	103.4	64.2	77.9	224.7	251.7	91.6	20.7	108.4
2004/04	106.1	61.3	73.5	206	250	95.2	20.4	100.7
2005/01	99.5	58.6	46	190.4	231.6	76.2	16.3	94.9
2005/02	122.6	71.3	60.1	258.9	304.9	107.1	21.3	125
2005/03	128.2	76.5	61.2	286.3	324.9	111.6	18.1	131.7
2005/04	125.7	73.4	63.9	266.5	312.5	97.1	17.6	124.3
2006/01	119.6	71.8	65	254	293.9	99	17.1	127.9
2006/02	139.7	87	76.1	331.3	371.9	133	20.6	165.4

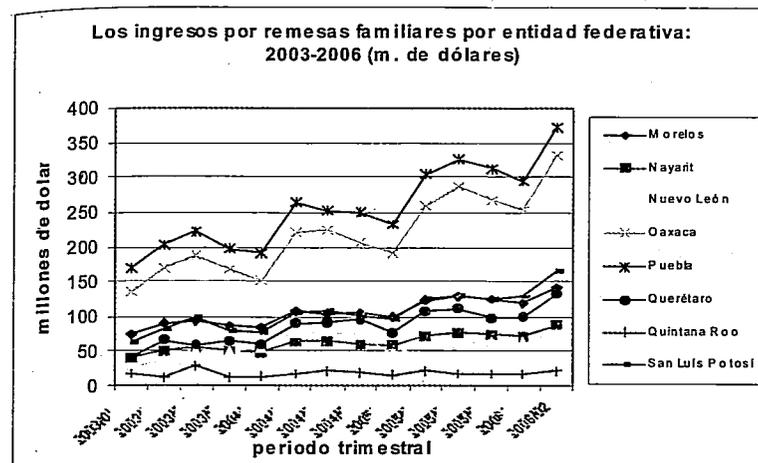
Fuente: Elaboración propia con base en los datos del CONAPO, 2003.

Cuadro No. 4. Los ingresos por remesas familiares por entidad federativa: 2003-2006(m. de dólares).

Periodo	Sinaloa	Sonora	Tabasco	Tamaulipas	Tlaxcala	Veracruz	Yucatán	Zacatecas
2003/01	55.8	22.1	14.8	40	25.6	163.3	10.3	73.2
2003/02	67	25.8	18.7	47.7	33.8	200.7	12.3	92.5
2003/03	70.3	30.6	20.8	54.4	39.7	209.3	15.3	95.5
2003/04	64.7	26.3	18.9	46.8	36.6	202.6	14.2	87.2
2004/01	66.7	30.8	17.5	48.4	32.9	185.8	13.7	88.9
2004/02	84.8	39.8	24.1	66.4	44	251.9	16.7	115.5
2004/03	84.1	39.6	28.2	66.7	52.2	264.3	31.3	111.4
2004/04	79.6	37.2	25.2	59.4	44.7	248.4	18.6	106
2005/01	76.7	39	24.3	61.1	38.6	229.1	16.9	103.8
2005/02	96.9	50.5	32.4	82	54.2	298.2	20.1	130.9
2005/03	100.1	49.7	35.2	81.1	61.7	317	21.3	132.6
2005/04	96.9	47.1	34.1	77.6	55.6	310.4	22	129.1
2006/01	95.6	53.2	32.9	80.9	51.4	304.5	23.6	136.8
2006/02	113	59.1	41.2	96.1	68.7	388.4	29.2	169

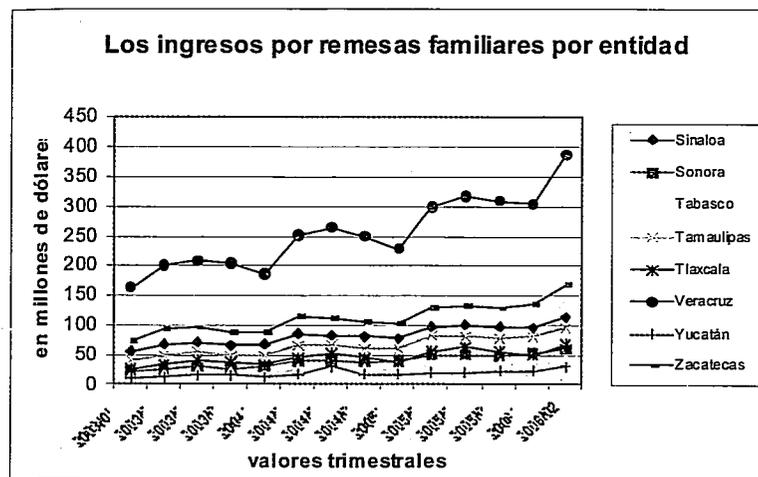
Fuente. Elaboración propia con base en los datos de CONAPO, 2003.

Gráfica 3



Fuente. Elaboración propia con base en los datos de CONAPO, 2003.

Gráfica 4



Fuente. Elaboración propia con base en los datos de CONAPO, 2003.

pero luego sufrió una caída en los años siguientes hasta aproximarse a los estados de Colima, Coahuila y Baja California.

En el siguiente bloque nos referimos a la forma de cómo se distribuyen las remesas, es decir, cuál es la forma de aplicación los ingresos derivados de las remesas de las familias mexicanas, como ya se ha señalado, éstas no tienen la finalidad de formar negocios, estamos de frente a que 85% de la remesas son utilizadas para alimentación, educación, salud y otras acciones que están ligadas a la sobrevivencia de las familias, mientras el resto (15%) de un 100% se destinan a la formación de los negocios familiares; la razón fundamental es porque los ingresos derivados de las remesas siguen siendo insuficientes frente a las necesidades sociales de las familias, pero lo que más impacta es la pobreza expresada en los términos antes señalados.⁹ (Ver Cuadro No. 5)

En la Gráfica 5, como se expresa propiamente, se anota que el estado de Chiapas durante un buen periodo de distribución exitoso, seguido en cierta medida por Aguascalientes y algunos estados menos impactantes.

De acuerdo con una investigación de la Procuraduría Federal del Consumidor, en Los Ángeles, California, se efectúa 46% de las transferencias monetarias que se hacen a México desde territorio

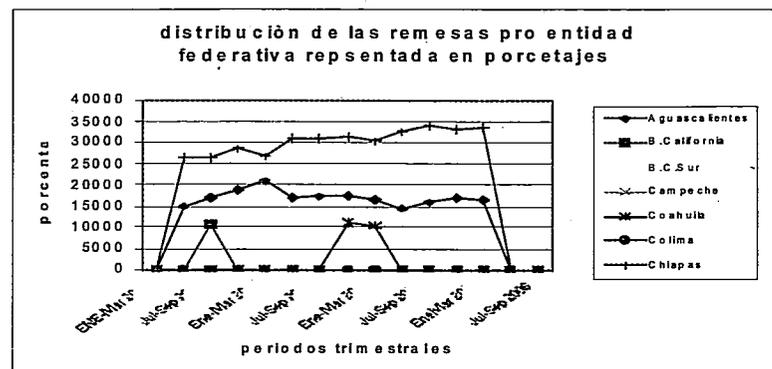
⁹ "El flujo financiero de las remesas es muy variante, sólo en el periodo Foxista 2001-2006 entraron al país por dicho concepto 91 800 millones de dólares por remesas, lo que significa el doble del saldo de la deuda externa en marzo de 2007, sólo en enero de 2007, ingresaron al país 1 714 millones de dólares. Este fenómeno sitúa a las remesas familiares como una segunda fuente de divisas del país, sólo superada por la venta de petróleo. Por su parte, el Banco Mundial señala que entre 80 y 85% de las remesas se utiliza para cubrir necesidades básicas como comida, vivienda y servicios. Las Remesas pueden contribuir a paliar esta situación de pobreza, pero en ningún caso resolverla". (Canales, 2006:194). Las remesas permiten aumentar la capacidad de consumo de las familias y contribuye a compensar los efectos negativos de los ajustes estructurales que disminuyen el ingreso real de las familias. (Ornelas, 2007:3).

Cuadro No. 5 Distribución de las remesas por entidad federativa representada en porcentaje: 2003-2006.

Fecha	Aguascalientes	B. California	B.C. Sur	Campeche	Coahuila	Colima	Chiapas
Ene-Mar 03	1,9094	0,9014	0,1363	0,196	0,8481	0,7803	2,6389
Abr-Jun 03	14,949	0,8380	0,1200	0,3098	0,8453	0,7942	26,444
Jul-Sep 03	16,952	10,882	0,1605	0,3479	0,8865	0,6609	26,356
Oct-Dic 03	18,779	0,8775	0,1136	0,2211	0,8996	0,7089	28,559
Ene-Mar 04	20,740	0,9204	0,1051	0,2041	0,8728	0,8350	26,763
Abr-Jun 04	17,003	0,8757	0,1034	0,2153	0,8583	0,7016	30,721
Jul-Sep 04	17,067	0,8992	0,1003	0,2341	0,9045	0,7004	30,815
Oct-Dic 04	17,360	0,9008	0,0968	0,2410	10,976	0,8335	31,396
Ene-Mar 05	16,366	0,9000	0,1125	0,2315	10,199	0,8363	30,280
Abr-Jun 05	14,296	0,9246	0,1006	0,2397	0,9303	0,7055	32,638
Jul-Sep 05	15,918	0,9528	0,1022	0,2533	0,9198	0,6892	34,119
Oct-Dic 05	16,809	0,9489	0,1041	0,2554	0,9275	0,6990	33,188
Enc-Mar 06	16,431	0,9887	0,1093	0,2605	0,9574	0,7531	33,621
Abr-Jun 06	1,5922	0,9458	0,1029	0,2718	0,9305	0,6975	3,6264
Jul-Sep 06	1,6475	1,0368	0,1055	0,2777	0,364	0,703	3,5432

Fuente: Elaboración Propia con base en los datos de CONAPO, 2003.

Gráfica 5



Fuente. Elaboración propia con base en los datos de CONAPO, 2003.

norteamericano. El porcentaje restante se origina en las ciudades de Houston, Phoenix, Chicago, Denver y Nueva York. Los medios más usados son lo que se conocen como Money order, enviados a través del correo ordinario o certificado, mientras que en un segundo lugar aparecen las transferencias electrónicas. Después están los giros telegráficos, enseguida los que traen los connacionales en dólares cuando visitan sus lugares de origen y, finalmente, aparecen los cheques personales.

Sin embargo, es necesario recordar ¿qué hacen las familias de los migrantes en México con los dólares que les envían sus parientes? Algunos estudios recientes dicen que lo principal: la manutención de la familia y en segundo lugar, la vivienda. Es poco frecuente que lo ocupe en inversiones productivas. Las acciones más frecuentes que realizan con el dinero enviado por estos organismos ha sido para obras sociales en sus pueblos de origen.

En este gráfico se puede observar como los estados de: Estado de México, Jalisco y Guanajuato son los que reciben más volumen de remesas, en cambio en diciembre de 2005 el Distrito Federal se comportó de la misma manera, por su parte los estados que menos reciben son Durango y Chihuahua. Mientras los estados

de Guerrero e Hidalgo son similares con las mismas variaciones en su ingreso.

Entre la expresión de los valores porcentuales del Cuadro No. 6 y propiamente lo expresado por la gráfica, se puede señalar que los estados de Puebla y Oaxaca presentan la media entre los estados de menor distribución y los de mayor distribución de remesas. El caso es que Michoacán desde 2003 hasta finales de 2005 mantuvo una tendencia fuerte de la distribución de remesas, en tercer lugar estaremos señalando a los estados de menor impacto, como lo expresa la Gráfica 6.

En enero repuntó hasta 1 581.97 millones de dólares, un crecimiento de 26.9. En el periodo 2005-2006 se registró un incremento notable en las remesas que entran a México, más allá del pronóstico público o privado, el valor de las remesas presentado en porcentaje representó en comparación con los 1 245.8 millones captados en el mismo, se puede decir que aumentó ligeramente. En enero de 2005 se informó, por parte del Banco de México, que el valor de las transferencias fue el más alto según el registro de ingreso de divisas. De acuerdo con el propio organismo, dio cuenta de un aumento de casi un millón de dólares en el número de operaciones de envío de remesas en el último año, hecho que permite apuntalar la idea de que la migración hacia Estados Unidos, lejos de contenerse va en aumento constante y permanente.

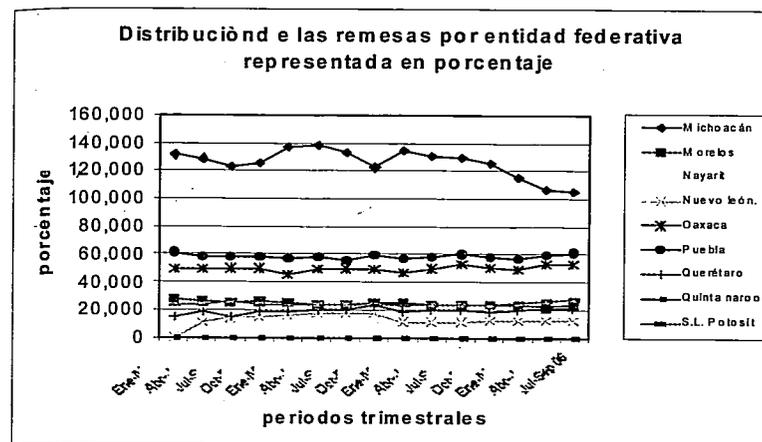
De esta manera, para el mismo año, las autoridades del banco central registraron 3.81 millones de operaciones de envío de remesas hacia México, de las cuales 91.07% fueron realizadas por transferencias electrónicas y en el mismo mes de este año, la autoridad mexicana registró 4.70 millones de operaciones de envío de dinero desde Estados Unidos, de las que 93.40% llegó a través de medios electrónicos. Por tanto, en un año el número de operaciones de envío de remesas aumentó en 890 000, lo que representó una tasa de crecimiento de 23.30%, de acuerdo con la información divulgada por el banco central. Las tasas anuales

Cuadro No. 6 Distribución de las remesas por entidad federativa representada en porcentaje

Fecha	Michoacán	Morelos	Nayarit	Nuevo León	Oaxaca	Puebla	Querétaro	Quintana Roo	Potosí S.L.
Ene-Mar 03	130,638	27,166	15,134	0,9569	48,735	61,321	14,861	0,6336	22,674
Abr-Jun 03	128,546	25,501	14,775	10,883	48,380	58,222	18,962	0,3592	23,696
Jul-Sep 03	122,935	24,571	14,582	14,001	49,601	58,665	15,299	0,7608	26,524
Oct-Dic 03	124,303	25,618	14,831	14,629	49,750	58,684	18,859	0,3738	23,961
Ene-Mar 04	137,190	24,926	14,342	16,016	45,411	56,631	18,138	0,3891	23,195
Abr-Jun 04	138,173	23,621	14,117	16,933	48,865	58,345	19,824	0,3880	23,434
Jul-Sep 04	132,328	22,906	14,206	17,253	49,763	55,739	20,284	0,4584	24,003
Oct-Dic 04	121,559	25,138	14,522	17,433	48,824	59,265	22,573	0,4826	23,880
Ene-Mar 05	134,377	24,478	14,427	11,314	46,844	56,980	18,735	0,4017	23,357
Abr-Jun 05	130,378	23,522	13,686	11,536	49,669	58,485	20,545	0,4087	23,981
Jul-Sep 05	129,311	23,574	14,065	11,243	52,632	59,718	20,512	0,3323	24,204
Oct-Dic 05	125,130	23,649	13,815	12,025	50,128	58,773	18,260	0,3319	23,372
Ene-Mar 06	114,814	23,069	13,857	12,530	48,990	56,683	19,097	0,3297	24,661
Abr-Jun 06	106,129	22,382	13,944	12,198	53,083	59,587	21,314	0,3297	26,510
Jul-Sep 06	104,896	22,669	14,541	12,433	53,050	61,222	20,974	0,3457	27,418

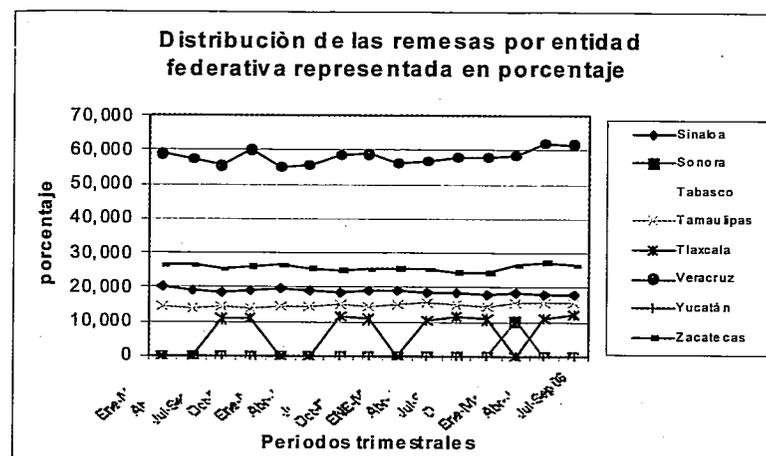
Fuente. Elaboración propia con base en los datos de CONAPO, 2003.

Gráfica 6



Fuente. Elaboración propia con base en los datos de CONAPO, 2003.

Gráfica 7



Fuente. Elaboración propia con base en los datos de CONAPO, 2003.

de crecimiento de las remesas habían rondado en 20% en los últimos meses. Es por ello, que la evolución de estas transferencias hacia México en los últimos siete años es relevante por las fuertes sumas de dinero en circulación.

Por su parte, el ingreso de divisas por la exportación de petróleo crudo fue de 3 180 millones de dólares durante el periodo de estudio. Es decir, se puede señalar que por cada dos dólares que llegaron a México por la venta al exterior de petróleo, ingresó otro por remesas, esto nos da una idea de lo que nos espera en 2006-2012, un incremento mayor de las remesas y una mayor dependencia de éstas para superar los grandes problemas sociales como es el caso de la pobreza y en lo particular los hogares de este país que en su mayoría depende de este ingreso. Así, la pregunta obligada sería ¿qué política podría aplicar este Gobierno, si no hubiera ingresos por remesas?, la respuesta seguramente la encontramos en el texto. En este tenor, podríamos señalar que tanto los ingresos derivados de las remesas que tienen como destino mejorar los niveles de vida de las familias, pueden competir con los ingresos derivados de las exportaciones petroleras de este país.

CONCLUSIÓN

En la última década y de forma más precisa en los últimos siete años que comprende el análisis de la presente investigación, representa el periodo de mayor relevancia dada la entrada de dólares por la vía de las remesas, las cuales tienen como destino, más que ser invertidas en la creación de negocios familiares, se han destinado a mitigar la pobreza expresada en educación, salud, vivienda y otras actividades económicas que no están orientadas al sistema productivo circulatorio.

La otra parte del análisis tiene que ver con la denominada política neoliberal federal, la cual considera que el objetivo princi-

pal de las remesas debe ser el de permitir que muchas familias receptoras alcancen un mínimo en su dieta alimenticia diaria, lo que da lugar a señalar que los índices de pobreza y de marginación social podría disminuir de manera escalonada. Así, estos recursos externos deben de asegurarse en manos de las mujeres, ya que es el eje social más fuerte de la familia; es decir, el esposo es quien envía dichos recursos, convirtiéndose las amas de casa en las principales administradoras del dinero derivado de las remesas para las familias.

El destino de los recursos financieros tienen como finalidad superar problemas de servicios de salud y educación; por ello, muchos migrantes lo han considerado como una inversión en capital humano, lo que en determinado momento dará frutos para las familias que desean invertir en este aspecto. Una constante que se ha manifestado en la investigación, fue la propuesta de orientar los montos y proporciones de los recursos que envían los migrantes hacia proyectos educativos, así como de capacitación, los cuales son sectores estratégicos para impulsar el desarrollo, desde comunidades primitivas hasta las grandes ciudades urbanas complejas. Finalmente, en lo que corresponde a los índices de pobreza en nuestro país, las remesas representan el arma principal para combatir la pobreza, lo cual se ha visto reflejado en el mejoramiento del nivel de vida de las familias y de los sectores marginados receptores de remesas, pero esto definitivamente no lo aniquila totalmente, sólo representa un medio para lograr mejores niveles de bienestar social.

BIBLIOGRAFÍA

- Banco de México. "Ingresos por Remesas Familiares", Comunicado de Prensa, 3 de febrero de 2004.
- Canales I. Alejandro, Montiel Armas Israel. "Remesas e Inversión productiva en comunidades de alta migración a EU.

- El caso del Teocaltiche”, en *Migraciones Internacionales*, Vol. 2, Num. 3, enero-junio 2004.
- Centro de Estudios Sociales, “El impacto de las remesas familiares en México y su uso productivo”, Cámara de Diputados, México.
- Cerdio, Máximo. “La emigración de los trabajadores mexicanos, un problema sin fronteras”, *Revista Comercio Exterior*, Vol. 54, Num. 10, México 2004.
- Desigualdad y pobreza hoy*, Madrid, Talasa, 1995.
- Fernández, B., “Género social y procesos de empobrecimiento”, en VV. AA.
- González Amador, Roberto. 2000-2006, *La Jornada*, México, 2000-2006.
- Informes de Gobierno. Presidencia de la República. México 200 (falta el año)
- Lozano Ascencio. *Migración internacional, transición demográfica y remesas en México*, Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias, UNAM.
- Muñoz, Alma. *La Jornada*, México, 2005.
- Narayan, Deepa. *La voz de los pobres ¿Hay alguien que nos escuche?*, Banco Mundial, 2000.
- Nieves, Ramón Francisco. Dirección de Capacitación Comunitaria del Instituto Nacional de Desarrollo Social, México, 2006.
- Ornelas, Delgado Jaime. Ponencia, en economía global, presentada en junio de 2007.
- Soto, Orquídea. “Alcanzan las remesas nivel record en 2004”, *El Universal*, 14 de enero de 2005.
- Tortosa, José María. (Coord.). *Pobreza y perspectiva de género*, 2000.

La migración México-EUA en el largo siglo XX. Un análisis a través de dos ejes: pobreza y políticas públicas

Adriana Isabel Guevara Gutiérrez

INTRODUCCIÓN

La nueva configuración que presenta la sociedad mundial, llena de problemas estructurales que difícilmente son solucionados y mucho menos mitigados, como la distribución cada vez más inequitativa de la riqueza, el incremento de los flujos migratorios a los grandes polos de atracción del globo, los cambios en la evolución del mercado en un mundo cada vez más integrado que forma nuevos mercados, los cuales han incentivado los desplazamientos humanos masivos, creando así nuevas culturas con una identidad propia. Con este panorama de fondo, la historia social se presenta como una disciplina comprometida a dar una explicación satisfactoria de los procesos y cambios estructurales de las interacciones humanas.

Estas reconfiguraciones sociales y culturales, sin lugar a duda, guardan una estrecha relación con el giro que a partir del siglo XX dio la economía capitalista mundial, tanto la aparición de nuevas tecnologías, el cambio en los procesos productivos y sobre todo las nuevas eras del conocimiento y la información, han hecho que el desarrollo de la economía mundial se dé a pasos agigantados, pero llenos de contradicciones y asimetrías, proceso que ha acentuado los grandes problemas que hoy aquejan a

la sociedad, acentuando así las grandes brechas en el bienestar social, la mala distribución de la riqueza, el aumento de la pobreza y feminización de ésta, problemas que han empujado a que los individuos busquen agujeros para escapar de la realidad de su entorno, incrementándose, por tanto, los niveles de migración internacional. Los flujos migratorios se han mundializado a la par de la nueva globalización, y es así como podemos observar la reconfiguración de los movimientos migratorios en Europa, África, Asia y sobre todo en América.

La migración se concibe como un mecanismo de equilibrio por medio del cual se producirá un ajuste entre oferta y demanda de mano de obra entre las áreas, contribuyendo a los niveles de productividad de la economía y a la disminución de los diferenciales regionales de ingreso y empleo. Las migraciones son consecuencia de los diferenciales de salarios y oportunidades de empleo entre las localidades o áreas geográficas. La decisión de migrar es resultado de un cálculo racional en el cual cada individuo coteja los costos y las utilidades, atados a la permanencia en un lugar con aquellos ligados a un traslado. Las corrientes de migración son resultado de la suma de estas decisiones individuales.¹

La migración es un fenómeno demográfico que constituye un reflejo del cambio socioeconómico de una sociedad,² sin lugar a dudas, los desplazamientos humanos se han presentado desde que la humanidad existe, pero a su vez, éstos se producen debido al desarrollo del sistema vigente. No es sino con el sistema capitalista que los movimientos migratorios han transformado la geopolítica del mundo, favoreciendo la reproducción y ampliación de dicho sistema económico con base en el crecimiento de una fuerza de trabajo mundial que opera bajo condiciones de proletarización y empobrecimiento.

¹ Arroyo, Alejandro y Olmos, Santamaría. *Políticas económicas y distribución territorial de la población*, p. 220.

² Meter Peek y Guy Standing (Comp.) (1989). *Políticas de Estado y Migración*, p. 13.

El neoliberalismo ha entrado en una nueva fase de acumulación, este fenómeno creciente a través de la historia ha culminado hasta la fecha en la evolución de los mercados, resultando así la formación de nuevas regiones económicas que propician el tránsito de factores económicos, sociales, culturales y de personas.

Y es así como se puede observar en este mundo globalizado el surgimiento de grandes polos de atracción, en Europa, Asia y Norte América; la integración económica Europea ejerce hoy en día una fuerte atracción para los países de África, Asia y Europa Oriental, según estimaciones del Banco Mundial más de 200 000 personas llegan anualmente a dicha región, siguiendo rutas inseguras, ya sea por el mediterráneo o por las vías terrestres construidas por los traficantes, pero es gracias a estos nuevos pobladores que podrá sustituirse la población envejecida que dominará a Europa en los próximos 15 años, ya que se estima que para el año 2025 las mayores proporciones de población senil se encontrarán en Francia, Italia, España y Alemania, la única solución ante este envejecimiento social resulta ser la migración que inunda a Europa en la época actual.

Las corrientes migratorias tienen como destino los países que ofrecen mayores y mejores oportunidades de bienestar, trabajos estables, salarios atractivos y, en cierta medida, la realización personal, pero ésta no deja de ser, en la mayoría de los casos, más que un espejismo que termina por generar dolorosas condiciones de vida que atentan contra el bienestar y la dignidad de los individuos, hablando en el caso específico de los migrantes latinoamericanos en Estados Unidos.

La migración es un fenómeno que se presenta en todos los estratos sociales, desde los trabajadores del campo hasta los profesionistas con estudios de postgrado, las asimetrías económicas y la disparidad social han propiciado la búsqueda de mejores oportunidades y condiciones de vida, y buscando esta "gloria" es que un sinnúmero de connacionales se han enfrentado a las duras

condiciones del viaje que terminan con la vida de muchos, a las estafas de los polleros, al pisoteo de sus derechos humanos, al miedo, y en vez de llegar a disfrutar de los frutos de la tierra prometida, se enfrentan a un panorama en el que tiene que sufrir las explotaciones en las fábricas, al comercio sexual, la pornografía, a la distribución de drogas y a ensuciarse por los trabajos que ningún ciudadano norteamericano podría realizar.

La migración es un fenómeno económico-social que se presenta como resultado de la pobreza, conforme ésta se incrementa en la región, los pobladores optan por buscar otras oportunidades laborales y mejor remuneradas fuera del país, intentando responder a las necesidades de un proyecto diferente de bienestar.

De igual manera, la pobreza puede mitigarse gracias a la migración, las remesas que llegan a las unidades familiares son el resultado del trabajo de emigrantes, quienes la mayoría de las veces se dirigen hacia Estados Unidos buscando mejores alternativas de empleo, generalmente provenientes de zonas rezagadas de muchas regiones del país.

Los procesos migratorios persistirán mientras se mantenga la asimetría y desigualdad económica. Las grandes diferencias, económicas y sociales, que existen entre Estados Unidos y México, conforman un caso excepcional por la gran brecha existente en sus economías, siendo países vecinos e importantes socios comerciales, este fenómeno de disparidad se presenta como único, observemos pues los datos que confirman este fenómeno (ver la tabla Estadísticas comparadas).

En México la migración tiene un importante papel en la economía nacional, en primer lugar por la transferencia de remesas, que en el año 2004 superó a los ingresos provenientes del petróleo. En segundo lugar se puede observar un nuevo perfil y cambio de los patrones migratorios, siendo el perfil de escolaridad de los migrantes mayor, un incremento del capital humano y transformando la migración de estacional a permanente gracias a la obtención de la nacionalidad americana, suprimiéndose así altos

números de remesas. En tercer lugar, la integración regional y los aspectos geopolíticos colocan al país como lugar de tránsito de los flujos migratorios provenientes de Centro y Sur América, proporcionándoles vías de transporte baratas como el ferrocarril y una débil política migratoria, y como incentivo principal una frontera con Estados Unidos de más de tres mil kilómetros y sumamente dinámica.

Estadísticas comparadas

Concepto	EUA	México
Población (miles de habitantes)	275,372	97,379
Crecimiento anual reciente (10 años) de la población (%)	1.0	1.4
PIB (miles de millones de dólares EUA)	9,810.2	573.9
Asimetría en el PIB (No. de veces)	17	1
PIB per cápita anual (dólares EUA)	35,619	5,903
Asimetría en el PIB per cápita (no. de veces)	6	1
PEA ocupada en la agricultura (%)	2.6	17.5
En la industria (%)	22.9	26.9
En los servicios (%)	74.5	55.6
Diferencial salarial en la agricultura (no. de veces)	>10	1
En la manufactura (no. de veces)	6	1
Crecimiento promedio anual del salario en los últimos cinco años (%)	3.1	
Ahorro / PIB (%)	17.7	7.1
Comercio total (X + M) en el PIB (%)	20.8	59.4

Fuente: OCDE (2004: 151 y 278). El periodo de referencia de estos indicadores es al cierre del año 2000.

Entre los elementos más importantes de la relación fronteriza con Norteamérica que incentivan las olas migratorias podemos encontrar: la creciente integración económica, la vecindad geográfica, el mayor intercambio de factores de producción, la consolidación de las relaciones comerciales gracias al TLCAN, el crecimiento demográfico en el territorio nacional que arroja al mercado un mayor número de personas en edad laboral que difícilmente el Estado puede insertar, y el incremento en la demanda de mano de obra mexicana barata en los sectores de la economía de EUA, y la diferencia salarial y de servicios que encuentran en su destino. Otro de los importantes factores que propician la migración mexicana al país vecino es la tradición histórica, iniciada en la segunda mitad del siglo XXI.

Pero para explicar el fenómeno migratorio se requiere, además de encontrar sus raíces y su evolución a lo largo de la historia, entender la problemática tanto social como económica que lo ha motivado, y es aquí donde la historia social juega un papel fundamental, apoyada de la historia económica logrará dar cuentas de la evolución de este fenómeno, que no ha hecho más que mitigar el problema de pobreza que afecta 1.300 millones de personas en el mundo.³

La labor de la historia económica es analizar la evolución de la economía en el pasado, abarcando un amplio campo de estudio y relacionándose en la mayoría de las ocasiones con los problemas de la historia social y política. La historia económica tiene dos grandes líneas de estudio, en primer lugar se encuentra el crecimiento general de la economía a lo largo del tiempo y los determinantes de éste; en segundo lugar, la distribución de la renta de determinada economía en el transcurso de sus ciclos, englobando el estudio de los problemas referentes al bienestar de los grupos sociales que sufrieron cambios en el pasado.⁴

El trabajo de investigación histórica que se presenta en este documento intenta dar cuenta de la reconfiguración de los flujos migratorios de mexicanos y mexicanas a Estados Unidos en el siglo XX, a partir de la perspectiva de estudio que provee la historia social, en la que la diversidad luce como una de sus principales cualidades, apoyada por las técnicas y teorías de la historia económica, el trabajo se dedicará a mostrar y demostrar —mediante el análisis, selección y registro de las huellas que dejó pasado del fenómeno migratorio— como a gran escala ha sido el implemento de las reformas neoliberales —causantes de incre-

³ Según datos del Banco Mundial en el último Informe sobre Desarrollo Humano, elaborado en el año 2005.

⁴ Vicente Cervera Tomás. *Enciclopedia Internacional de las Ciencias Sociales*, Tomo V, p. 440.

mento en la pobreza mundial y las erróneas políticas públicas—, lo que ha incrementado los flujos migratorios a Estados Unidos.

El enfoque que se utilizará no es el de una historia económica y social, porque, como bien dice Joseph Fontana, la economía no merece una posición de privilegio y social no quiere decir nada,⁵ es una historia que relacionará los diversos aspectos de la vida de los individuos; bajo la tutela de la historia social se utilizan los diversos instrumentos, teorías y mejores técnicas proporcionadas por la ciencia económica, facilitando así la organización e interpretación de los datos a emplearse.

BRIEF RECUESTO DE LA MIGRACIÓN MEXICANA A ESTADOS UNIDOS EN EL SIGLO XX

La migración mexicana a Estados Unidos es probablemente el fenómeno migratorio actual con mayor antigüedad en el mundo, aunque se ha dado en oleadas, es un fenómeno que tiene más de un siglo de vida. Los ciclos migratorios suelen durar alrededor de veinte años y responden a inducciones por parte de la demanda, o a situaciones como las crisis económicas, las guerras, las hambrunas, etc.⁶ Pero la migración en el caso mexicano no cumple al cien por ciento con esta premisa, puesto que presenta un movimiento pendular que, aunque tiene lapsos de veinte años, ha sido casi ininterrumpido a lo largo del siglo XX. Según la historia, la determinación del territorio mexicano y norteamericano jugó un papel importante desde un principio en la migración entre ambos países, algunas ciudades fronterizas se dividieron en dos y sus habitantes tuvieron que decidir a que país querían pertenecer —simplemente tenían que cruzar la línea—, así en 1888 Ciudad Juárez y Paso del Norte (el nombre original

⁵ Joseph Fontana (2001). *La historia de los hombres*, p. 204.

⁶ Saskia Sassen, 1999

de la región) se separaron, Laredo y Nuevo Laredo tuvieron que aprender a crear una identidad propia, aunque continuarán celebrando las fiestas conjuntamente.

Ciudades divididas por la creación de la frontera

Nombre original	Lado mexicano	Lado estadounidense
Paso del Norte	Ciudad Juárez	El Paso
Laredo	Nuevo Laredo	Laredo
Nogales	Nogales	Nogales

Fuente: Durand y Massey (2003: 46).

Pero para hablar de migración México-Estados Unidos en los términos que conocemos, es necesario remitirnos a los inicios de los movimientos terrestres provenientes del interior del país, este proceso inició a mediados del siglo XIX y tuvo su punto detonante con el desarrollo tecnológico del ferrocarril.⁷

Para estudiar la emigración entre estos países vecinos es importante distinguir cinco etapas o fases que se presentaron a lo largo del siglo pasado.⁸

1. El **Enganche** (1900-1920)
2. Las **Deportaciones** (1924-1939)
3. El periodo **Bracero** (1942-1964)
4. Los **Indocumentados** (1965-1986)
5. Los **Rodinos** (1987-hasta la fecha)

⁷ La estación Paso del Norte comenzó a recibir el Ferrocarril Central Mexicano que hizo conexión de la ciudad de México a la frontera norte, donde los vagones podían engancharse a los ferrocarriles de la Atchinson-Topeka-Santa Fe, Southern Pacific, Texas Pacific y Galveston-Harrisburg-San Antonio.

⁸ Jorge Durand, 1994

En el Norte

Estados Unidos de Norteamérica, además de ser un gigante de la economía mundial, es un país que fue fundado en sus orígenes por inmigrantes europeos,⁹ fue en el siglo XVII cuando los inmigrantes ingleses se establecieron en el norte del Continente Americano para fundar las trece colonias, que hoy se configuran como uno de los países con mayor afluencia de inmigrantes.

Desde su formación, Estados Unidos no ha dejado de recibir una gran cantidad de migrantes cada año, pero no es sino hasta la segunda mitad del siglo XIX que las migraciones de México a este país comenzaron a presentarse. A partir de la pérdida de territorio mexicano —Nuevo México, California, Arizona y Texas— el brillo deslumbrante de la fiebre del oro incitó a un sinnúmero de compatriotas nortños, principalmente sonorenses a migrar a estos territorios para buscar mayores riquezas.

Pero no fue sino hasta el siglo XX que el fenómeno migratorio mexicano cobró la fuerza que caracterizaría a la totalidad del periodo y del siglo venidero. A partir del siglo XX el movimiento laboral de mexicanos en Estados Unidos adquirió una dinámica propia, regida en gran parte por los cambios de oferta y demanda de trabajo en la región, por los procesos bélicos característicos de la primera mitad del siglo, así como también por las leyes y políticas migratorias, principalmente de las norteamericanas.

Los cambios tecnológicos, que favorecieron el crecimiento de la economía capitalista estadounidense, crearon una nueva demanda de trabajo para sectores específicos de su economía, aumentando así el atractivo o necesidad de inmigrantes como fuerza laboral de tercera mano, en labores que no requirieron de calificación especial, como las de ensamblaje, manufactura o las agrarias.

⁹ Patricia Morales. *Indocumentados mexicanos: causas y razones de la migración laboral*, México: Grijalbo, 1989, 2ª Ed., pp. 35-36.

La expansión del sector terciario (servicios) de esta economía requirió de trabajadores que se dedicaran al mantenimiento de edificios, trabajo en restaurantes, comida rápida, limpieza, etc., actividades poco remuneradas pero con un amplio porcentaje de contratación. Y fue así como la demanda de trabajadores mexicanos se presentó como una de las características más importantes de la nueva configuración económica de este país.¹⁰

Desde los años ochenta, la tendencia migratoria en Norteamérica presentó una mayor dispersión geográfica y sectorial, el porcentaje de trabajadores dedicados al sector agrícola disminuyó, aumentando así la fuerza de servicio urbano, introduciéndose a las áreas de construcción, ventas al menudeo, manufactura ligera, conserjes, al área de limpieza, entre otras que ha perdurado hasta la fecha.

A partir de 1986, con los cambios en la Ley de Inmigración de Estados Unidos, se dio una reconfiguración del proceso, intentando frenar el cruce de su frontera por los trabajadores mexicanos indocumentados, se redujeron las oportunidades de empleo en los sectores formales de su economía, pero esta medida no ha podido hasta la fecha reducir la gran ola migratoria de trabajadores latinoamericanos a su país.

Y en el sur

Así como el país del norte, México también sufrió una serie de cambios estructurales que transformaron la actividad económica y social de sus pobladores en el siglo XX.

La primera fase migratoria, conocida como *el enganche*, inició en el esplendor del régimen porfiriano y se caracterizó por tres factores que la impulsaron: el sistema de contratación de mano

¹⁰ Jorge Bustamante y Wayne Cornelius (1989). *Flujos migratorios mexicanos hacia Estados Unidos*, p. 18.

de obra privado y semiforzado, la Revolución Mexicana y el ingreso de Estados Unidos a la Primera Guerra Mundial.

A lo largo del siglo XIX, la economía mexicana de exportación se basó en la minería, la ganadería y la agricultura comercial. A partir del Porfiriato la Nación Mexicana observó un grado de crecimiento económico debido al esfuerzo de industrialización emprendido, la construcción de una red ferroviaria, la infraestructura industrial y el desarrollo de la industria maquiladora, este crecimiento económico se vio acompañado de un crecimiento demográfico rápido acompañado de la redistribución de la población en la nación.

En este periodo las inversiones extranjeras permitieron un amplio desarrollo de los sectores arriba mencionados, sin lugar a dudas, el desarrollo de la industria ferroviaria nacional logró la integración de los mercados regionales, los ferrocarriles "Nacional" —que conectaban la ciudad de México con Laredo— y el "Central Mexicano" —que iba desde Aguascalientes hasta El Paso— fueron utilizados como vías de transporte para los campesinos que buscaban alternativas de desarrollo económico, ante el proceso de acaparamiento de los grandes latifundistas beneficiados por el proceso liberal de desamortización de tierras de comunidad. Estas alternativas las encontraron solamente en la migración hacia el país del norte donde llegaron a ofertar su fuerza de trabajo.

Como resultado de esta industrialización, la población rural observó un deterioro en sus condiciones de vida que la obligó a buscar oportunidades de empleo en las urbes, donde tampoco hubo mercados de trabajo que pudieran absorber su mano de obra, y fue así como se provocó una importante ola migratoria a Estados Unidos,¹¹ este fue uno de los factores que favoreció el

¹¹ Claudio Stern (1989) en Meter Peek y Guy Standing: *Políticas de Estado y Migración*, p. 189

derrocamiento de Díaz en la Revolución Mexicana, aunado a los problemas de pobreza y problemas políticos. En el periodo de 1911 a 1921 el país tuvo una fuerte caída demográfica de 2.7 millones de personas, debido al conflicto bélico en gran parte, se estima que 49% fue por esta causa y 8% a la emigración: en este periodo ingresaron oficialmente al país del norte 219 004 mexicanos inmigrantes.¹²

En la década de 1920, México sufrió los rezagos dejados por su Revolución, la economía del país presentó graves problemas, la producción agrícola y minera decayó, así como el sistema ferroviario, y fue con la crisis de 1929 que la balanza comercial del país observó un déficit de 50%, la Gran Depresión estadounidense trajo como consecuencia la repatriación masiva de mexicanos, en total más de 400 000 trabajadores regresaron al país de 1929 a 1937.¹³

Y es en este periodo donde se encuentra la segunda fase migratoria, la de las deportaciones, caracterizada por tres ciclos de retorno masivo y un ciclo de deportaciones cotidianas llevadas a cabo por la Patrulla Fronteriza (creada en 1924). Las deportaciones masivas fueron resultado de las crisis económicas norteamericanas de 1921, 1929 y 1939.

Entre 1921 y 1930, la inmigración mexicana aumentó a 459 287 personas, duplicándose así el ingreso de los diez años anteriores, por lo cual la pérdida demográfica mexicana no dejó de decrecer, y para aumentar las pérdidas en los años treinta la guerra cristera intensificó la migración del campo de la región centro-occidental de México. Debido a la Gran Depresión, el gobierno norteamericano repatrió a 345 000 mexicanos entre 1929 y 1932.¹⁴

¹² *Statistical year of the immigration and naturalization service*, 1992, pp. 27-28.

¹³ *Ibid.*, p. 129 (Stern, 1989).

¹⁴ García y Griego, p. 87.

A finales de los años treinta, las reformas aplicadas por el Presidente Lázaro Cárdenas lograron impulsar el crecimiento económico gracias a la nacionalización ferroviaria y petrolera, inversiones en infraestructura y la reforma agraria.

Todas estas medidas lograron una redistribución de la riqueza nacional que favoreció el bienestar y los niveles de vida de la ciudad y del campo, esta situación redujo en gran medida la migración de trabajadores a Estados Unidos. Fue en los años cuarenta, comenzada la Segunda Guerra Mundial, que se observó un crecimiento acelerado de la economía, la creciente demanda de productos mexicanos estimuló el crecimiento de la actividad agrícola y de la manufactura.

Ante la necesidad de la economía norteamericana de contar con mano de obra agrícola, en 1942 se estableció el Programa Bracero,¹⁵ el cual generó una gran movilización de migrantes indocumentados a ese país; en 1951 se aprobó la Ley Pública 78 en la que se estableció el Acuerdo Internacional sobre Trabajadores Migratorios, el Programa de Braceros, que intentaba controlar la inmigración de trabajadores para su contratación temporal; a principios de 1965 se canceló el programa, generando miles de desocupados y deportados; este periodo, conocido como el bracero, concluyó en ese año. Este periodo contó en sus inicios (1942) con la contratación de 4 203 trabajadores, y en el año de 1951 con 192 000, culminando en 1964 con 177 000 personas.¹⁶

La era de los *indocumentados* inició en 1965, después de que Estados Unidos terminó con los convenios braceros y comenzó a controlar el flujo migratorio con tres tipos de medidas: la legalización de un sector de indocumentados, la institucionalización de la frontera y la deportación. La migración en los años sesenta

¹⁵ *Ibidem*, p. 196 (Stern, 1989)

¹⁶ US Department of labor. *Congressional Quarterly, Congreso and the Nation*. 1945-1964. Washington, DC.

se reestructuró, cambiando sus patrones y geografía, comenzaron a migrar mayoritariamente hombres jóvenes procedentes de zonas rurales y con una escolaridad en promedio baja, el número de mexicanos indocumentados trabajando en Estados Unidos era de alrededor de 1.22 millones.¹⁷

A partir de la década de 1970, el país se introdujo a la economía mundial a través de la comercialización de productos primarios y de responsabilidades con organismos financieros como el BM y FMI, este proceso llega imponerse a partir de 1982, el neoliberalismo aparece en escena con la promesa de la modernidad, el desarrollo y el bienestar; esta etapa se acompaña de una nueva ideología, por condiciones de política económica establecidas —y controladas por los árbitros vendidos a una economía dominante— por la apertura comercial, zonas de libre comercio en las fronteras, y con una realidad cruda del otro lado del espejo, el empobrecimiento y escaso acceso de los países pobres al desarrollo tecnológico y a la riqueza.

El neoliberalismo es la doctrina de los grupos en el poder en contra de los pobres del mundo, se acompaña de una ideología individualista y que hace primordial la competitividad, el doble discurso manejado por el FMI y el BM promueven la apertura de las economías para los países subdesarrollados y proteccionismo para los industrializados, pareciera entonces que el neoliberalismo resulta ser el asesino que pone el “fin de la historia”.¹⁸

A finales de la década de 1980, México se encontró en una situación de estabilidad, atribuida principalmente a la naturaleza autoritaria de su régimen político y al control corporativo que el partido en el poder había sido capaz de mantener sobre la

¹⁷ *Ibidem* (Us Departamento of labor...)

¹⁸ Para Francis Fukuyama, el fin de la historia significaría el fin de las guerras y las revoluciones sangrientas, los hombres satisfacen sus necesidades a través de la actividad económica sin tener que arriesgar sus vidas en ese tipo de batallas.

sociedad.¹⁹ Este periodo se caracteriza por la toma del poder del Presidente Salinas y su grupo de trabajo, consolidando la corriente liberalizadora de la economía, en un contexto de crisis política, puesto que las elecciones de 1988 fueron celebradas bajo un ambiente fraudulento y ante el descontento social.

A la relevancia pública y académica, y el lugar preponderante en la política social, de este periodo se incorporó el concepto de pobreza en los programas para su combate. De acuerdo con Salinas, el nuevo modelo de desarrollo del país estaría encabezado por un Estado adelgazado que promovería el crecimiento económico mediante el sector privado, sin abandonar sus compromisos distributivos.²⁰

El Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988 señalaba:

La lucha contra la desigualdad será realista, decidida y permanente. Por ello hay que reconocer que mientras subsista la crisis no se podrá avanzar cualitativamente en el proceso de justicia social. En el corto plazo no existen las bases materiales para lograr la mejoría de los niveles de vida de la población; se ha dislocado la capacidad de crecimiento de la economía y en consecuencia la capacidad de generar empleos productivos que constituye la base para mejorar los ingresos y niveles de vida de la población en forma permanente.

Lo que el Estado se propone hacer en forma prioritaria es reestablecer las bases que permitan fortalecer y avanzar en este propósito, y mitigar y compensar los efectos sociales negativos de la crisis. La generación de empleos estables y remunerados y el combate a la marginación y a la pobreza se ha planteado como objetivos fundamentales de la estrategia general de desarrollo.²¹

La administración de Carlos Salinas presentó al neoliberalismo como un proyecto hegemónico y, al mismo tiempo, utilizó el

¹⁹ Denise Dresser. “En busca de la legitimidad perdida”, en *Pobreza y política Social en México*, p. 22.

²⁰ *Ibid.*, p. 22 (Dresser en busca de ...)

²¹ Poder Ejecutivo Federal, 1983, pp. 111-113

programa Solidaridad para crear una base de apoyo para este proyecto entre la sociedad civil.

Una de las principales líneas estratégicas del Plan Nacional de Desarrollo 1989-1984 para consolidar el "cambio estructural" de la economía fue erradicar la pobreza extrema, estas líneas estratégicas se mencionan a continuación.²²

- Soberanía, seguridad nacional y promoción de los intereses de México en el exterior.
- Ampliación de la vida democrática.
- Preservación del estado de derecho.
- Perfeccionamiento de los procesos políticos.
- Modernización del ejercicio de la autoridad.
- Participación y concertación social.
- Recuperación económica con estabilidad de precios.
- Estabilización continua de la economía.
- Ampliación de la inversión.
- Modernización económica.
- Mejoramiento del productivo del nivel de vida.
- Creación de empleos productivos y bien remunerados.
- Atención de las demandas sociales prioritarias.
- Protección del medio ambiente.
- Erradicación de la pobreza extrema.

El discurso frente a la pobreza trataba de integrar privatización, reforma del Estado, modernización o políticas de mercado y lucha contra la pobreza extrema.²³ Se pensaba que las políticas de lucha contra la pobreza pueden ser exitosas en el marco de una política económica promotora de la inversión privada.

²² Enrique Valencia y Rodolfo Aguirre. "Discursos, acciones y controversias de la política gubernamental frente a la pobreza", en *Los rostros de la pobreza, El debate*, Tomo 1, p. 60.

²³ *Ibidem*, p. 61.

En el sexenio anterior, las principales acciones de combate a la pobreza se dirigieron al sector rural y a las actividades productivas, a través del SAM, de la continuación del PIDER (Programa de Inversiones Públicas para el Desarrollo Rural, 1973), y del Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginados (que dio lugar a la COPLAMAR).

En el sexenio salinista aumentaron los fondos para atender la pobreza y se articularon las acciones en un programa macro, el Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL), que recuperaba las experiencias de la COPLAMAR, el PIDER y el SAM.

A diferencia del PIDER y de la COPLAMAR, el PRONASOL se dirigía no solo a los pobres rurales, sino también a los pobres urbanos. Según dicho programa, los pobres en general son aquellos que no satisfacen las necesidades básicas (para 1987 se ubicaban en 41 millones de personas).

El contexto económico en el que el PRONASOL fue concebido, marca un ambiente de estabilización y ajuste estructural, una severa estrategia de largo plazo para reiniciar el crecimiento económico.

Aunque los programas de estabilización tienen por objeto superar las crisis, sus políticas originan un aumento en la pobreza por las siguientes razones:²⁴

- Surgimiento inevitable de la recesión económica.
- Reducción en la inversión.
- Reducción en subsidios y servicios públicos.
- Reducción de la demanda por trabajo calificado e imposibilidad de cambiar de actividad.

Según cálculos del Consejo Consultivo de Solidaridad (1989), el número de habitantes en extrema pobreza entre 1981 y 1987 aumentó 3.6 millones, pasando de 19.2 a 21.3% del total de la población.

²⁴ Véase Alejandro Guevara Sanginés. "Programas de alivio de la pobreza en México: un ejercicio de evaluación", en *Pobreza y política social en México*, p. 136.

Hubo un aumento de 5.6 millones de habitantes en pobreza moderada, pasando de 25.8 a 29.6% de la población total del país.²⁵

Los Programas de Estabilización de Ajuste Estructural parecen ignorar el efecto y los costos sociales en los pobres.

Con los programas de ajuste, la intervención en el mercado del Estado se redujo en varios rubros: control de los precios, de los subsidios, de las tarifas y restricciones cuantitativas al comercio exterior. Y con esto, se espera el reinicio del crecimiento económico en tanto los precios relativos de la economía reflejen sus verdaderos costos de oportunidad en todos los mercados: financieros, privados, públicos y externos.²⁶

El 8 de marzo de 1990 se creó el Programa Fondos de Solidaridad para la Producción (FSP) con el objetivo de apoyar a los campesinos que dejó fuera la cobertura bancaria (en especial BANRURAL).²⁷

Pronasol evolucionó de un programa compensatorio de alivio hasta convertirse en fórmula para la legitimidad del régimen y mientras más tareas políticas le fueron asignadas, más crecieron las demandas populares.

A partir del gobierno de Zedillo (1994-2000) surge una nueva política de combate a la pobreza. "El Gobierno por medio del Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000, propuso la Alianza para el Bienestar y, dentro de ella, el Programa Integral para Superar la Pobreza (PISP)". Este programa rápidamente exhibió sus carencias frente a la magnitud de los rezagos y la desigualdad social que se había mantenido, a pesar de las mejoras alcanzadas con PRONASOL.

La crisis de 1995 acentuó el problema de pobreza, pues el propio gobierno estimó que un número grande de mexicanos había perdido su empleo; también se reconoció que 16.1 millo-

²⁵ *Op. cit.*, p. 137

²⁶ *Ibid.*, p. 138

²⁷ Véase Campos Vargas, Emma, p. 207.

nes de personas se encuentran en pobreza extrema, lo cual significa que uno de cada cinco mexicanos ha sido incorporado a la pobreza extrema de 1992 a 1995.²⁸

En la administración de Zedillo se implementa el Programa de Educación, Salud y Alimentación (PROGRESA), supuestamente con el incentivo de intensificar el combate a la pobreza y atacar sus causas de manera integral.

Este programa entró en vigencia en agosto de 1997. Esta política social del Gobierno Zedillista responde y depende del modelo económico neoliberal, donde el mercado adquiere el papel fundamental de regular el bienestar social mediante la dotación de bienes y servicios que habiliten a la sociedad para el consumo.

En esta administración y dentro del Programa para la Superación de la Pobreza 1995-2000, la estrategia de la política social gira en torno a dos vertientes: en primer lugar la política social dirigida a toda la población pobre y, en segundo lugar, la que está orientada específicamente al combate a la pobreza extrema. La segunda vertiente fue incrementar las capacidades individuales y colectivas respecto de la salud, alimentación y educación; infraestructura básica municipal y mejoramiento de la vivienda, y apoyos a la producción y al empleo temporal. En la primera línea se ubican las acciones correspondientes al Programa de Educación, Salud y Alimentación (PROGRESA).

Los criterios del PROGRESA para elaborar el padrón parecieran no ser los adecuados, ya que es muy complejo identificar la población objetivo (familias en extrema pobreza), de hecho, el programa reconoce que muchas quedaron descartadas:

(...) Aunque la cobertura del ProgresA ha mantenido un acelerado crecimiento, y actualmente otorga beneficios a más de 80 por ciento de los hogares rurales en condiciones de pobreza extrema, existen

²⁸ Ayala Espino, José. *Economía del sector público en México*, Editorial UNAM-Facultad de Economía. México, 1999, p. 623.

todavía hogares en localidades marginadas que no reciben los beneficios del programa, dado que las asociaciones de éste dependen de los límites en la accesibilidad a los servicios para que se puedan concretar sus apoyos en materia de educación y salud.²⁹

Esto significa que cuando una comunidad no tiene servicios educativos y/o de salud públicos, se utiliza el criterio de la influencia de alguna localidad vecina. Si una localidad no tiene servicios educativos y alguna circunscripción vecina que ofrece tales servicios se encuentra más alejada de los parámetros que establece el programa, queda excluida del mismo, aun cuando se califique como de pobreza extrema.

Esta fase, capitalista neoliberal comenzada en 1982, además de caracterizarse por un incremento en los niveles de pobreza y por la introducción de proyectos para el abatimiento de ésta, se presenta como la fase de migración conocida como la de los rodinos, la cual se inició en 1987 con la puesta en marcha de la ley Immigration Reform and Control Act (IRCA) conforma una etapa de legalización combinada con migración clandestina.

Es una reforma legal, también conocida como Simpson-Rodino, que modifica radicalmente el modelo migratorio de ida y vuelta que caracterizó a los programas bracero, tanto a la luz de una amplia amnistía y del programa de trabajadores agrícolas especiales que permitieron la legalización de más de 2.3 millones de mexicanos indocumentados que residían en el territorio hasta 1982, dicha ley también proveyó la legalización de un tipo especial de trabajador temporal para la agricultura, el Special Agricultural Worker.

Las medidas de control migratorio de Estados Unidos se intensificaron a partir de este periodo, contando entre sus medidas de contención las sanciones para los empleadores que contrataban

²⁹ Progres. *Más oportunidades para las familias pobres. Primeros avances*, México, 1999, p. 55.

indocumentados, la intensificación de las labores de la patrulla fronteriza para frenar el ingreso de los migrantes al país, entre otras, pero aunque con el correr de los años la política migratoria se ha vuelto cada vez más dura, los flujos de indocumentados no han disminuido, al contrario de lo esperado se han incrementado y ahora cuentan con toda una red que facilita el ingreso de mexicanos al país vecino.

Para poder entender el funcionamiento del movimiento pendular de la migración, el presente cuadro pretende mostrar con datos las olas migratorias mayores con una duración aproximada entre los 20 y los 22 años para cada fase, determinadas siempre por "la política migratoria de los Estados Unidos, para abrir y cerrar la puerta, en atención al contexto internacional (de paz o de guerra), al momento del ciclo económico (de auge o de crisis), al ambiente político interno (presiones de grupos de interés, elecciones, xenofobia) y a los requerimientos de mano de obra en el mercado de trabajo secundario".³⁰

La migración mexicana en cifras

Año fiscal	Admitidos legalmente	Braceros	Trabajados H-2	Deportados
1924	87 648	--	--	4 614
1925	32 378	--	--	2 961
1926	42 638	--	--	4 047
1927	66 766	--	--	4 495
1928	57 765	--	--	5 529
1929	38 980	--	--	8 538
1930	11 915	--	--	18 319
1931	2 627	--	--	8 409
1932	1 674	--	--	7 116
1933	1 514	--	--	15 875
1934	1 470	--	--	8 910
1935	1 232	--	--	9 139
1936	1 308	--	--	9 534
1937	1 918	--	--	9 534
1938	2 014	--	--	8 648
1939	2 265	--	--	9 376
1940	1 914	--	--	8 051
1941	2 068	--	--	6 082
1942	1 282	4 023	--	ND
1943	3 985	52 098	--	8 189
1944	6 399	62 170	--	26 689
1945	6 455	39 454	--	63 602
1946	6 805	32 043	--	91 456
1947	7 775	19 632	--	182 986
1948	8 730	35 245	--	179 385
1949	7 977	107 000	--	278 538
1950	6 841	67 500	--	435 215
1951	6 372	192 200	--	500 000
1952	9 600	197 100	--	543 538
1953	18 454	201 380	--	865 318

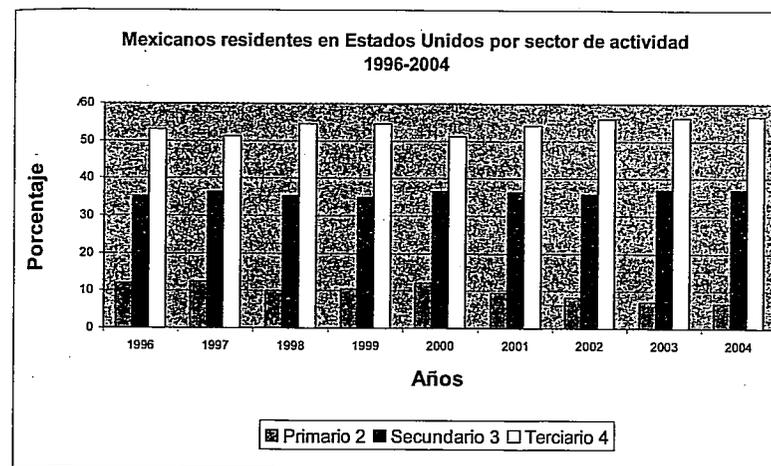
³⁰ Durand y Massey 2004, pp. 46-48.

Año fiscal	Admitidos legalmente	Braceros	Trabajadores H-2	Deportados
1954	37 456	309 033	—	1 075 168
1955	50 772	398 650	—	242 608
1956	65 047	445 167	—	72 442
1957	49 154	436 049	—	44 451
1958	26 712	432 857	—	37 422
1959	23 061	437 643	—	30 196
1960	32 084	315 846	—	29 651
1961	41 632	291 420	—	29 817
1962	55 921	194 978	—	30 272
1963	55 253	186 865	—	39 124
1964	32 967	177 736	—	43 844
1965	37 969	20 236	—	55 340
1966	45 163	8 647	—	89 751
1967	42 371	7 703	—	108 327
1968	43 563	—	—	151 705
1969	44 623	—	—	201 636
1970	44 469	—	—	219 254
1971	50 103	—	—	290 152
1972	64 040	—	—	355 099
1973	70 141	—	—	480 588
1974	71 586	—	—	616 630
1975	62 205	—	—	579 448
1976	57 863	—	—	848 130
1977	44 079	—	—	792 613
1978	92 367	—	—	841 525
1979	52 096	—	—	866 761
1980	56 680	—	—	817 479
1981	101 268	—	ND	874 433
1982	56 106	—	ND	887 481
1983	59 079	—	ND	1 172 292
1984	57 557	—	ND	1 170 769
1985	61 077	—	24 544	1 266 999
1986	66 533	—	ND	1 671 458
1987	72 351	—	ND	1 139 606
1988	95 039	—	ND	949 722
1989	405 172	—	46 570	865 291
1990	679 068	—	35 973	ND
1991	946 167	—	39 882	ND
1992	213 802	—	34 442	1 168 946
1993	126 5613	—	29 475	1 230 124
1994	111 398	—	28 872	999 890
1995	89 932	—	25 587	1 293 508
1996	163 572	—	23 980	1 523 141
1997	146 865	—	ND	1 387 650
1998	131 575	—	52 203	1 522 918
1999	147 573	—	44 993	1 634 055
2000	173 919	—	54 927	1 744 304
2001	206 426	—	63 421	1 315 678
2002	ND	—	ND	904 724

Fuente: Mónica Vereá, 2003, pp. 149-150.

El fenómeno migratorio también ha experimentado una transición en lo que toca a los sectores o ramas de origen y destino de los migrantes, a la fecha se ha dado un importante cambio en la participación por sector de la economía históricamente. De 1996

a 2004 se presenta una mayor participación de los mexicanos residentes en Estados Unidos, en trabajos de los sectores secundario, terciario y con una menor proporción al sector agrícola.



Fuente: estimaciones de CONAPO con base en Bureau of Census, Current Population Survey (CPS). Proyecciones 2004

Distribución de inmigrantes mexicanos por rama de actividad (%)

Rama	Población masculina	Población femenina	Total
Agricultura	10.9	3.1	8.5
Construcción	23.6	1.1	16.6
Manufactura	18.9	19.1	19.0
Transportes y Comunicaciones	4.6	2.0	3.8
Comercio	24.8	26.8	25.4
Servicios Financieros	1.4	4.3	2.3
Servicios Personales	10.0	21.8	13.8
Servicios Sociales	5.1	20.2	9.8
Administración Pública	0.5	1.8	0.9
Total	100	100	100
	(3,982,274)	(1,810,938)	(5,793,212)

Fuente: CPS, Current Population Survey, marzo 2002, citado en Cruz (2004: 42).

A MANERA DE CONCLUSIÓN

El neoliberalismo y la globalización de los mercados mundiales, junto con procesos de diferente índole han aumentado la concentración de la riqueza y de la desigualdad, producen y reproducen niveles de pobreza y desigualdad social nunca vistos en la historia del capitalismo. Este cambio con las políticas neoliberales han incidido sobre la sociedad, el Estado y el mercado de trabajo, provocando que se dificulte la forma de acceder a los medios de subsistencia básicos para la reproducción de la vida: salario, vivienda, alimentación, salud, educación, etc., configurando un nuevo mapa de la pobreza y el incremento mundial de los movimientos territoriales de las personas, el fenómeno de la migración es cambiante y sumamente dinámico, y en el caso específico de México ha sido permanente, histórico y constante, debido en gran parte a tres características principales: la vecindad entre ambos países, la masividad del movimiento y la tradición histórica del mismo.

Ante la problemática migratoria mundial y regional presentada en las líneas anteriores, surge la inquietud de encontrar respuestas sobre el fenómeno que aumenta año con año, la población de origen mexicano que reside en Estados Unidos es de 25.5 millones de personas,³¹ cifra inquietante si se toma en cuenta que deja gran parte de sus ingresos en el consumo en este país.³²

³¹ CONAPO, 2002.

³² Los Estados de la república Mexicana que mayoritariamente expulsan migrantes son: Aguascalientes, Colima, Durango, Guanajuato, Jalisco, Michoacán, Nayarit, San Luis Potosí y Zacatecas. La región no tradicional de migración la componen el resto de los estados del país, que a su vez se descompone en tres subregiones. La subregión Frontera que incluye a Baja California, Baja California Sur, Chihuahua, Coahuila, Nuevo León, Sinaloa, Sonora y Tamaulipas. La subregión Centro que incluye al Distrito Federal, Guerrero, Hidalgo, México, Morelos, Oaxaca, Puebla, Querétaro y Tlaxcala. Y la subregión Periférica que comprende a los estados de Campeche, Chiapas, Tabasco, Quintana Roo, Veracruz y Yucatán.

La nueva reconfiguración socioeconómica mundial, hacia un sistema de producción capitalista en su fase neoliberal, regido por una serie de políticas de estado que han demostrado su mal funcionamiento, ha propiciado el incremento de los movimientos migratorios, creando un excedente del ejército laboral de reserva de cada país.

¿Por qué en el siglo XX la migración de mexicanos a Estados Unidos ha observado ciclos tan cercanos y pronunciados?, ¿qué influencia tuvieron los procesos históricos mundiales y nacionales en el incremento y/o disminución de los flujos migratorios?, ¿qué influencia tuvo la globalización en el proceso migratorio?, ¿qué tan definitivo ha sido el impacto de las políticas neoliberales en el incremento de la migración?, ¿cuál ha sido el impacto cultural en ambas naciones, la receptora y la expulsora de migrantes?, etc., ante preguntas como éstas, la historia social sirve como el instrumento idóneo para mostrar cómo el sistema neoliberal ha acelerado el incremento de los movimientos migratorios.

A lo largo de la historia del siglo XX mexicano se puede observar como las características de cada época y sus procesos históricos favorecieron o redujeron los flujos migratorios, pero principalmente a partir de la introducción de las políticas neoliberales se observó un incremento del flujo migratorio a Norteamérica. No son más que las erróneas políticas públicas las que, al no satisfacer los requerimientos de bienestar de la población mexicana, empujan a los individuos a buscar mejores niveles económicos ofertando su mano de obra barata en Estados Unidos.

Es claro que el proceso migratorio a la Unión Americana es producto de múltiples factores y no solo obedece al desempleo, debemos buscar las causas si queremos avanzar en el entendimiento de este hecho, en la existencia de las asimetrías que existen entre ambas naciones, la diferencia que se presenta en las oportunidades de desarrollo es abismal, por lo que el proceso migratorio no se anula con una economía de pleno empleo. En

mediano y largo plazo la migración continuará, por lo que es una prioridad diseñar políticas públicas que generen soluciones comunes, acuerdos y tratados internacionales para regular la seguridad, el respeto a los derechos humanos y los beneficios de los grupos migratorios.

BIBLIOGRAFÍA

- Alba, Francisco (1985). "El patrón migratorio entre México y Estados Unidos: su relación con el mercado laboral y el flujo de remesas", en Manuel García y Griego y Gustavo Vega (eds.) México-Estados Unidos 1984, El Colegio de México.
- Alba, Francisco (1994). "Aspectos urbanos de la migración laboral: La situación en los países de origen". Estudios Demográficos y Urbanos, Vol. 9, No. 3.
- Banco de México, *Ingresos por Remesas Familiares*. Comunicado de Prensa, 3 de febrero de 2004.
- Canales I. Alejandro, Montiel Armas Israel, "Remesas e Inversión productiva en comunidades de alta migración a EU. El caso del Teocaltiche" en *Migraciones Internacionales*, Vol. 2, Num.3, enero-junio. 2004
- Canales Cerón, Alejandro (1995). "De la Ciudad de México a Los Angeles. Un nuevo componente en la emigración a los Estados Unidos". Ponencia presentada en la V Reunión Nacional de Investigación Demográfica en México, México, DF.
- Centro de Estudios Sociales, "El impacto de las remesas familiares en México y su uso productivo", Cámara de Diputados, México.
- Cerdio, Máximo (2004). "La emigración de los trabajadores mexicanos, un problema sin fronteras", *Comercio Exterior*, Vol. 54, Num. 10, México.
- Cuarto Informe de Gobierno. Presidencia de la República. México, 2004.
- Cornelius, Wayne (1992). "From Sojourners to Settlers: the Changing Profile of Mexican Immigration to the United States", en Jorge Bustamante, Clark Reynolds y Raúl Hinojosa (eds.), *US-Mexico Relations: Labor Market Interdependence*, Stanford, CA: Stanford University Press.
- Corona Vázquez, Rodolfo (1998). "Modificaciones de las características del flujo migratorio laboral de México a Estados Unidos", en Manuel Ángel Castillo, Alfredo Lattes y Jorge Santibáñez (eds.). *Migración y Fronteras*. COLEF, ALAS, COLMEX, México.
- Delaunay, Daniel (1999). "La dimensión regional de la emigración mexicana hacia Estados Unidos", *Estudios Demográficos y Urbanos*, Vol. 14, núm. 1.
- Durand, Jorge (1994). *Mas allá de la línea, México*, CNCA.
- Durand, Jorge, Massey, Douglas and Zenteno, René. 2000. "Mexican Immigration to the United States: Continuities and Changes", *Latin American Research Review*, Vol. 35, No. 3.
- Fernández, B. (1995) "Género social y procesos de empobrecimiento" en VV. AA. *Desigualdad y pobreza hoy*, Madrid, Talasa.
- García, Alejandro. "El empleo formal en México", en *Economía Informa*, Fac. de Economía, UNAM 234, Dic1994/ Enero 1995.
- García y Griego, Manuel (1983). "The importation of mexican contract laborers to the United States 1942-1964: antecedents, operation and legacy", en *The border that joins: mexican migrants and US responsibility*. Peter G. Brown y Henry Sue. (Comps.). Rowman and Littlefield, Ttowa, New Jersey.

- Garza, Gustavo (1999). "Globalización económica, concentración metropolitana y políticas urbanas en México", *Estudios Demográficos y Urbanos*, Vol. 14, Núm. 2.
- Jones, Richard C. (1995). "Immigration Reform and Migrant Flows: Compositional and Spatial Changes in Mexican Migration after the Immigration Reform Act of 1986", *Annals of the Association of American Geographers*, 85 (4).
- Lozano Ascencio, Fernando (1999). *Immigrants from Cities: New Trends in Urban-Origin Mexican Migration to the United States*. Tesis de Doctorado, Universidad de Texas en Austin.
- Lozano-Ascencio, Fernando (1998). "Continuidad y cambios en la migración temporal entre México y Estados Unidos", en Manuel Ángel Castillo, Alfredo Lattes y Jorge Santibáñez (eds.). *Migración y Fronteras*. COLEF, ALAS, COLMEX, México.
- Lozano Ascencio. *Migración internacional, transición demográfica y remesas en México*, Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias, UNAM.
- Marcelli, Enrico A. and Wayne A. Cornelius (1999). "The Changing Profile of Mexican Migrants to the United States: New Evidence from Southern California". Ponencia presentada en la Reunión Anual de la Population Association of America, New York.
- Narayan, Deepa (2000). *La voz de los pobres ¿Hay alguien que nos escuche?*, Banco Mundial.
- New Hispanic Center, Remittance Senders and Receivers Tracking the Transnational Channels, Washington, DC. November 24, 2003.
- Ondorica, Manuel y J.L. Lezama (1993). "Consecuencias demográficas en la revolución mexicana" en *El Poblamiento de México*, vol. IV, CONAPO, México.
- Papail, Jean. 1998. "Factores de la migración y redes migratorias", en *Mexican Ministry of Foreign Affairs and U.S. Commission on Immigration Reform Migration Between Mexico and United States*. Binacional Study, Vol. 3.
- Pozas, María de los Ángeles (1999). *Mexican Firms in the New Global Economy*, Tesis de Doctorado, Johns Hopkins University, Baltimore, Maryland.
- Roberts, Bryan R. (1998). "Globalization, International Migration, and Loyalty: The Mexican Case". Ponencia presentada en el seminario Globalization and Inequality, University of Pennsylvania.
- Soto, Orquídea, "Alcanzan las remesas nivel record en 2004", *El Universal*, 14 de Enero de 2005.
- Tortosa, José María (Coord.). *Pobreza y perspectiva de género*, Icaria, España, ND.
- U.S.L.N.S. Immigration and naturalization. *Statistical yearbook of the immigration and naturalization service*.
- Verduzco Igartúa, Gustavo (1980). "La migración urbana a Estados Unidos: un caso del Occidente de México". *Estudios Sociológicos*, Vol. 8, No. 22.
- Verea, Mónica (2003). *Migración temporal en América del Norte. Propuestas y respuestas*, México: CISAN, UNAM.
- Zazueta, Carlos H. and Manuel García y Griego (1982). *Los trabajadores mexicanos en Estados Unidos: Resultados de la Encuesta Nacional de Emigración a la Frontera Norte del País y a los Estados Unidos*. Análisis No. 3 CENIET, Secretaría del Trabajo y Previsión Social, México, DF.

Puebla. Estado de migrantes

*Ma. Teresa Bonilla y Fernández**

En 1982 México atraviesa por una crisis originada por el monto de la deuda externa y la imposibilidad de su pago en los términos tratados con los organismos financieros internacionales, en ese año de sucesión presidencial se expropia la banca y sin llegar a resolver el problema del endeudamiento se da un respiro a la población mexicana.

El presidente entrante, Miguel de la Madrid, educado en Estados Unidos y totalmente de acuerdo con la teoría neoliberal, inicia la conversión del gobierno que encabeza al modelo que profesa.

A partir de ese momento, la gran mayoría de la población sufre un constante empobrecimiento. Las nuevas reglas internacionales derivan en nuestro país hacia una creciente desindustrialización y a considerables mermas en la productividad agrícola; también se dan restricciones en el acceso a estudios universitarios que hasta ese momento representaban oportunidades de estabilidad y mejoría económica para los diferentes sectores de la población.

El discurso político esgrimido durante los años que han seguido a 1982, tanto del gobierno como de las clases privilegiadas representadas por los partidos de la derecha y las organizaciones

* Profesora Investigadora de la Facultad de Economía de la BUAP.

empresariales sostiene: que el neoliberalismo es la única vía a seguir para salir del atraso; que regimos por éste nos llevará a formar parte del “primer mundo”; que la apertura comercial y financiera permitiría al país crear ventajas comparativas y altos niveles de competitividad fundados en el desarrollo tecnológico propio; que la inversión extranjera implantaría la nueva tecnología de punta, empero, las restricciones jurídicas impuestas por Estados Unidos y los organismos financieros internacionales, beneficiarias de las grandes empresas transnacionales, han sumergido a la economía nacional en un profundo pozo sin fondo, del que sólo se saldrá con políticas públicas¹ diferentes a las impuestas, mismas que rompan el paradigma neoliberal y construyan un modelo económico-social-ambiental más humano.

El pueblo mexicano, en su mayoría conocedor solamente de la versión oficial, tuvo confianza en la decisión de sus gobernantes y después de dos décadas, la brecha entre riqueza y pobreza se ha ensanchado, cada vez hay menos ricos con mayores riquezas y mucho más pobres en nuestra entidad, en el país y en la mayoría de los países subdesarrollados.

Ahora tenemos un país sumamente pobre, expulsor de fuerza de trabajo y vigilado por organismos represivos altamente tecnificados con el consentimiento de los gobiernos derechistas en perjuicio de la mayoría de la población, el desarrollo y nuestra independencia económica y política.

A partir del momento en el que se acepta entrar al modelo neoliberal, se introduce en la mayoría de la población la idea de que ha sido la mejor de las decisiones, se han mermado los logros sociales obtenidos por la revolución de 1910-1917, sobre todo,

¹ Las políticas públicas neoliberales impuestas por los organismos internacionales como el FMI y el Banco mundial, resumidas por Williamson, John. “Lo que Washington quiere decir cuando se refiere a reformas de las políticas económicas”, en *La cultura de la estabilidad*, Caja de ahorros y pensiones de Barcelona, 1999, pp. 66-89.

durante la política de “sustitución de importaciones”, empleada desde la década de 1950 hasta finales de los setenta, es decir, perversamente se crearon falsas esperanzas de mejoramiento integral que después de dos décadas no llegan a concretarse, sino que por el contrario, la situación ha empeorado sensiblemente.

LA SITUACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL DEL ESTADO DE PUEBLA

En las condiciones actuales del estado de Puebla, nos tropezamos con un alto porcentaje de analfabetismo, abandono de estudios, desnutrición, desempleo (con toda la carga negativa que tiene por la doble moral de la ideología dominante),² escasez de vivienda, inseguridad social, un alto grado de emigración y deterioro ambiental.

Asimismo, después de aproximadamente 30 años de ejercicio de las políticas públicas neoliberales no se observa que las fuerzas productivas hayan sido dinamizadas o estimuladas, o estén en tránsito a un mayor desarrollo. Tampoco se ve que más allá del mero crecimiento cuantitativo de cosas, haya habido una repercusión favorable en el desarrollo de las personas en términos culturales, políticos, sociales y aún estéticos. Encontramos un mayor índice de represión gubernamental policiaca o militar que incrementa gradualmente las violaciones a los derechos del pueblo, y tal represión se ha hecho en nombre de un supuesto “Estado de derecho”, cuyas normas se aplican de manera arbitraria, unilateral, con apego estricto a los intereses de minorías económicas pudientes tanto estatales, como nacionales y extranjeras.

Las políticas públicas neoliberales, en lugar de generar mejores niveles de vida para la población, han apuntalado un mayor estan-

² Como acertadamente lo analiza en su libro Forrester Viviane. *El horror económico*, traducción de Daniel Zadunaisky, FCE, México, segunda reimpresión, 2003.

camiento en la economía nacional y un conjunto de mecanismos altamente sofisticados que saquean los recursos del país casi sin límite alguno.

EL NEOLIBERALISMO, LA POBREZA Y EL DESEMPLEO

En este apartado se trata de precisar, en términos conceptuales, cuáles son las políticas públicas neoliberales como derivaciones del paquete que el FMI y el BM determinaron para los países en vías de desarrollo, mediante el acuerdo conocido como *Consenso de Washington*.

Ahora bien, se entiende el término "política" a partir de la definición de Norberto Bobbio, quien considera dentro de la esfera de la misma el cómo conquistar, mantener, defender, ampliar, reforzar, abatir, trastornar el poder estatal, etcétera, y le conciernen, como sujeto, actos de ordenar o prohibir algo con efectos vinculados para todos los miembros de un grupo social establecido, así como el ejercicio de un dominio exclusivo sobre un determinado territorio, el legislar sobre normas válidas *erga omnes*, la extracción y la distribución de recursos de un sector al otro de la sociedad, etcétera.³

LAS POLÍTICAS NEOLIBERALES, SU CONTENIDO Y ALCANCE

Los objetivos e ideología primordiales del modelo neoliberal, mismos que se encuentran detallados en el borrador del Acuerdo

³ Bobbio Norberto, Matteucci Nicola, Pasquina Gianfranco. *Diccionario de Política*, Siglo XXI Editores, décimo tercera edición, México, 2002. Aunque también "por siglos se ha empleado el término política, predominantemente para indicar obras dedicadas al estudio de aquella esfera de actividad humana que de alguna manera hace referencia a las cosas del estado".

Multilateral sobre Inversiones (AMI por sus siglas en español, MAI por sus siglas en inglés), se proponen fortalecer y perpetuar, de manera directa, el poder económico y político de las grandes transnacionales, anulando con ello las opciones para un desarrollo sustentable de los países subdesarrollados y con ello, las esperanzas de mejoramiento material de la población ya bastante deteriorado.

El ingreso de México al neoliberalismo a través de los documentos y acuerdos suscritos con el gobierno estadounidense y los organismos financieros internacionales, desde la firma de las Cartas de Intención, hasta la firma del TLACAN, el impulso del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) y del Plan Puebla Panamá (PPP) y, sobre todo, los cambios jurídicos plasmados en las reformas constitucionales, especialmente de los artículos: 3°, 13°, 23°, 27°, 28° y 123°, llevan la intención de anular el sentido primigenio de nuestra Carta Magna, adaptándola a los requerimientos del gran capital transnacional, con la consecuente pérdida de nuestra soberanía.

El derecho, por su forma y contenido, tiene un carácter de clase, por lo que las normas jurídicas y los agentes que las interpretan, las aplican o las legislan son sujetos que abrigan intereses directamente comprometidos con el gran capital nacional e internacional.

En Puebla, como en otros lugares del país, la legalidad funciona sobre todo para castigar la conducta intersubjetiva de las personas indigentes, de escasos recursos, sin embargo estimulan, tutelan y protegen los intereses de las minorías empresariales, de la banca, de las empresas transnacionales, de la burocracia, de los terratenientes, etcétera, y en ese sentido, la legalidad, actualmente en vigor, apuntala políticas públicas represoras que constantemente agraden y reducen a los movimientos sociales, descabezando las organizaciones populares.

Esta ola de represión debe decirse que ocurre no sólo en la ciudad de Puebla, sino en todas las entidades del país. Recientemen-

te los líderes de la Asamblea Popular del Pueblo de Oaxaca (APPO) fueron víctimas del acoso legal y policiaco, muchos de ellos asesinados o desaparecidos, los detenidos fueron enviados a centros penitenciarios que ni siquiera eran de Oaxaca, sino fueron desplazados, desarraigados (lo que recuerda las prácticas represoras del régimen de Porfirio Díaz) a prisiones de otras entidades federativas como Nayarit.

En contra versión con los principios de legalidad, previa audiencia y defensa a que se refiere tanto el artículo 14 como el 16 constitucional, o bien, como previene el artículo 13 de la *Carta Magna*, según el cual quedan prohibidas en México las prácticas de aplicar de manera privativa las leyes. Así como también las prácticas de establecer tribunales especiales para juzgar a los mexicanos, cualquiera que sea la clase a que pertenezcan, la ideología a la que se reclamen, la creencia que profesen, el desarraigo de los presos políticos de una entidad a otra está tajantemente prohibida por nuestra Constitución y, sin embargo, en el caso de los miembros de la APPO no se observó tal mandato, lo cual quebranta de manera dramática e inaceptable el estado de derecho.

En Puebla todavía el asesinato político hasta hace muy poco era frecuente, las desapariciones forzadas de luchadores sociales igualmente, y la detención arbitraria de muchos de los líderes de organizaciones sociales no ha dejado de ser reiterativa.

Tales situaciones ponen de manifiesto que la legalidad y la administración de justicia de nuestro estado, como en muchas otras entidades del país, son sesgadas y presentan un abierto carácter de clase que pone en entredicho el estado de derecho como un conjunto de instituciones imparciales que actúen sin exclusión de ningún gobernado en particular, sino cobijando a todos con el manto de una legalidad que está en función del bien común.

Uno de los artículos de la Constitución que insistente y significativamente ha sido mayormente transgredido por las empresas transnacionales y por la administración de justicia cooptada por

éstas es el artículo 28, que prohíbe los monopolios y las prácticas monopólicas, empero el Estado mexicano hace caso omiso de tal situación que quebranta gravemente nuestro orden constitucional y, más bien, permite las actividades ilícitas, desleales, monopólicas de las compañías transnacionales y aun de las grandes empresas nacionales como Telmex, T.V. Azteca y Televisa, Bimbo, Jumex, etcétera.

Las leyes de comunicación recientemente legisladas protegen los intereses de estas empresas y entierran el principio de la libre competencia, condenando al conjunto de los mexicanos al impacto desinformado y enajenante de los medios de comunicación masiva actuales.

Los objetivos e ideología primordiales del modelo neoliberal están plasmados en el "secreto" borrador del AMI, que en resumen son fortalecer y perpetuar el poder económico y político de las grandes transnacionales, ahora de manera directa, a costa de mantener a la mayoría de las naciones en el subdesarrollo, la pobreza, la ignorancia y la sumisión, presas del saqueo y de la explotación y sin opciones para lograr un desarrollo sustentable.

MÉXICO, PAÍS DE EMIGRANTES

En un cuarto de siglo de neoliberalismo en nuestro país, hemos visto desaparecer los logros económicos, políticos y sociales conquistados a través de nuestra historia. La situación actual provocada, en gran parte, por la aplicación de dicho modelo económico impide a la mayoría de sus habitantes no sólo tener una vida decorosa, sino a perder las esperanzas de poder lograrla en sus lugares de origen, por lo que optan por emigrar, con todas las penalidades que pasan por ello y por todo lo que nuestra nación pierde con su partida a pesar de la gran importancia que tienen sus remesas.

te los líderes de la Asamblea Popular del Pueblo de Oaxaca (APPO) fueron víctimas del acoso legal y policíaco, muchos de ellos asesinados o desaparecidos, los detenidos fueron enviados a centros penitenciarios que ni siquiera eran de Oaxaca, sino fueron desplazados, desarraigados (lo que recuerda las prácticas represoras del régimen de Porfirio Díaz) a prisiones de otras entidades federativas como Nayarit.

En contra versión con los principios de legalidad, previa audiencia y defensa a que se refiere tanto el artículo 14 como el 16 constitucional, o bien, como previene el artículo 13 de la *Carta Magna*, según el cual quedan prohibidas en México las prácticas de aplicar de manera privativa las leyes. Así como también las prácticas de establecer tribunales especiales para juzgar a los mexicanos, cualquiera que sea la clase a que pertenezcan, la ideología a la que se reclamen, la creencia que profesen, el desarraigo de los presos políticos de una entidad a otra está tajantemente prohibida por nuestra Constitución y, sin embargo, en el caso de los miembros de la APPO no se observó tal mandato, lo cual quebranta de manera dramática e inaceptable el estado de derecho.

En Puebla todavía el asesinato político hasta hace muy poco era frecuente, las desapariciones forzadas de luchadores sociales igualmente, y la detención arbitraria de muchos de los líderes de organizaciones sociales no ha dejado de ser reiterativa.

Tales situaciones ponen de manifiesto que la legalidad y la administración de justicia de nuestro estado, como en muchas otras entidades del país, son sesgadas y presentan un abierto carácter de clase que pone en entredicho el estado de derecho como un conjunto de instituciones imparciales que actúen sin exclusión de ningún gobernado en particular, sino cobijando a todos con el manto de una legalidad que está en función del bien común.

Uno de los artículos de la Constitución que insistente y significativamente ha sido mayormente transgredido por las empresas transnacionales y por la administración de justicia cooptada por

éstas es el artículo 28, que prohíbe los monopolios y las prácticas monopólicas, empero el Estado mexicano hace caso omiso de tal situación que quebranta gravemente nuestro orden constitucional y, más bien, permite las actividades ilícitas, desleales, monopólicas de las compañías transnacionales y aun de las grandes empresas nacionales como Telmex, T.V. Azteca y Televisa, Bimbo, Jumex, etcétera.

Las leyes de comunicación recientemente legisladas protegen los intereses de estas empresas y entierran el principio de la libre competencia, condenando al conjunto de los mexicanos al impacto desinformado y enajenante de los medios de comunicación masiva actuales.

Los objetivos e ideología primordiales del modelo neoliberal están plasmados en el "secreto" borrador del AMI, que en resumen son fortalecer y perpetuar el poder económico y político de las grandes transnacionales, ahora de manera directa, a costa de mantener a la mayoría de las naciones en el subdesarrollo, la pobreza, la ignorancia y la sumisión, presas del saqueo y de la explotación y sin opciones para lograr un desarrollo sustentable.

MÉXICO, PAÍS DE EMIGRANTES

En un cuarto de siglo de neoliberalismo en nuestro país, hemos visto desaparecer los logros económicos, políticos y sociales conquistados a través de nuestra historia. La situación actual provocada, en gran parte, por la aplicación de dicho modelo económico impide a la mayoría de sus habitantes no sólo tener una vida decorosa, sino a perder las esperanzas de poder lograrla en sus lugares de origen, por lo que optan por emigrar, con todas las penalidades que pasan por ello y por todo lo que nuestra nación pierde con su partida a pesar de la gran importancia que tienen sus remesas.

Las Cartas de Intención son documentos que consignan los deberes que adquieren los gobiernos (Estados) cuando obtienen créditos del Banco Mundial, después de haber aprobado las exigencias del FMI.⁴

En el caso de México son el antecedente inmediato de su incorporación al neoliberalismo emanado de Estados Unidos, postura fortalecida con el ingreso al GATT en 1986 y con la firma del TLCAN en 1993. También son los programas de aplicación de las políticas neoliberales.⁵ En ellas se ofrece un amplio panorama del por qué y de qué manera nos ha afectado su cumplimiento.

Los países subdesarrollados, ante las continuas crisis de pagos de las deudas externas, precisan del aval del FMI para renegociarlas, este organismo les impone como requisito firmar cartas de intención, como “una estrategia económica de corte neoliberal y las medidas para ir reorientando las economías a la producción para la exportación y acentuar el papel del sector privado” dentro del libre mercado.⁶

Los organismos financieros internacionales y los países acreedores más poderosos aplicaron modalidades recesivas de ajuste, con el objetivo principal y casi único “de mantener el servicio de los intereses, cualquiera que fuese el costo y capacidad de pago de las naciones endeudadas”.⁷

⁴ González Ruiz, Enrique. *El modus operandi del poder imperial. Las dos más recientes cartas de intención*, disponible en www.uom.edu.mx/trabajadores/51-gonzalez.htm, [consultado 05/11/06], s.n.p.

⁵ Chávez Ramírez, Paulina Irma. *Las cartas de intención y las políticas de estabilización y ajuste estructural de México: 1992-1994*, UNAM-BUAP, 1996, pp. 8-9.

⁶ Arroyo Picard, Alberto (Coordinador). “Introducción”, en *Lecciones del TLCAN. El alto costo del ‘libre’ comercio, 1994-2003*, Alianza Social Continental, México, 2003, pp. 5-8.

⁷ Ibarra Muñoz, David. “Presentación”, *La política de la deuda externa. Una visión de la modernización de México*, Fondo de Cultura Económica, México, 1993, p. XIV-XVI. Secretario de Hacienda durante el gobierno del Lic. José López Portillo.

Nuestro gobierno se compromete con el FMI sobre “... las orientaciones y las medidas de política económica que está dispuesto a aplicar durante el periodo de vigencia del acuerdo con el FMI [...] en ellas están contenidas las aspiraciones programáticas [...] tanto en lo referente a los planes de estabilización como de ajuste estructural”.⁸

El gobierno conservador de Miguel de la Madrid presentó programas de estabilización y ajuste estructural a través de las cartas mencionadas, lo mismo hicieron sus sucesores Carlos Salinas de Gortari, Ernesto Zedillo Ponce de León y Vicente Fox, constatada en los hechos: como la venta, recién iniciado su mandato, de la Aseguradora Hidalgo a la compañía estadounidense MetLife⁹ y otras empresas estatales; su insistencia en la privatización de Petróleos Mexicanos y de la Comisión Federal de Electricidad, que ahora, el gobierno de Felipe Calderón no está dispuesto a abandonar; su lucha por implantar el Impuesto al Valor Agregado a medicamentos y productos alimenticios, y demás actitudes al respecto.

No obstante que los gobiernos panistas no han dado a conocer los compromisos suscritos con el FMI y el Banco Mundial, en una actitud vergonzosamente sumisa ante el gobierno de los Estados Unidos y, prepotente y todavía más antidemocrática que sus antecesores ante la ciudadanía mexicana.

Además de lo enunciado se impuso la apertura a las importaciones y se efectuó la privatización de 236 empresas públicas,¹⁰ orientaciones emanadas del *Consenso de Washington* enunciada *supra*.

⁸ Chávez Ramírez, Paulina Irma. *Op. cit.*, p. 7.

⁹ Editorial “Aseguradora Hidalgo: viejo recurso”, en *La Jornada*, disponible en www.jornada.unam.mx/2002/06/01/edito.php, México D.F. Sábado 1 de junio de 2002, [01/06/2002].

¹⁰ Aspe Armella, Pedro (1993). *El camino mexicano de la transformación económica*, Fondo de Cultura Económica, México, 2003.

El cumplimiento de los “deberes” fue explícito, la protección al empleo vista desde la apertura a la Inversión Extranjera Directa (IED) colocó a la fuerza de trabajo nacional en desventaja, con escasa o nula preparación científico-técnica y, por tanto, con salarios precarios (competitivos) de los más bajos en el mercado internacional “la masa salarial se contrajo alrededor del 40 por ciento entre 1982 y 1984”.¹¹

En cuanto a la protección a la planta productiva se ofreció a las empresas transnacionales, porque la nacional, ante la apertura comercial, entró en competencias insuperables en el corto plazo y miles de unidades productivas quebraron, con el consecuente incremento del desempleo.

En realidad no se logró la solución a nuestro problema económico. El costo ha sido la desindustrialización nacional, el abandono del campo y la cada vez mayor falta de empleos, o empleos pésimamente pagados y, por tanto, el campo fértil para la emigración.

Ahora todo esto se ha ido agravando. En la fase de 1982 a 1987 el gobierno firmó acuerdos (en 1982, 1984 y 1985) con el FMI, en ese periodo se presentó el Programa de Aliento y Crecimiento (PAC); en la segunda fase de 1988 a 1994 se renegotió la deuda externa con los objetivos de controlar a fondo la inflación y recuperar la tasa de crecimiento.

Hubo un crecimiento moderado de la actividad económica de 1989 a 1991 que a partir de 1992 empezó a descender; se deterioraron todavía más los salarios y el empleo a causa de la política de ajuste estructural excluyente que condujo a una mayor privatización y desregulación de la economía, y a una mayor apertura comercial.

¹¹ Ibarra Muñoz, David. “Presentación”, *La política de la deuda externa. Una visión de la modernización de México*, Fondo de Cultura, Económica, México, 1993, pp. XIII-XVI.

Pese a que se logró controlar la inflación con tasas bajas, sanear las finanzas públicas y un tipo de cambio estable aunado a la afluencia de inversión extranjera que disminuía el déficit de la balanza de pagos, no se obtuvo un crecimiento económico sostenido y generalizado, ni el equilibrio en el sector externo. Contrariamente a la realidad, el grupo en el poder presenta en los medios masivos de comunicación, los grandes “éxitos macroeconómicos” y el clima de “confianza” en el modelo neoliberal.

Debido a los daños causados por las políticas aplicadas de ajuste estructural, el gobierno mexicano hasta la fecha trata de profundizarlas con el mismo molde, es decir, se siguen concibiendo de igual manera, tal como se han diseñado en el FMI y demás organismos internacionales, como ejemplos tenemos las propuestas de privatización del petróleo y la industria eléctrica por parte del grupo en el poder, el incremento de los impuestos a la población en general a través de la disminución de aguinaldos y pensiones, ya de por sí escasos.

El gobierno también se comprometió a que los recursos obtenidos sobre los precios en el petróleo, se emplearán exclusivamente en el pago de la deuda pública y no en otros rubros de carácter nacional (como el gasto social).

Con la misma dirección “para reorientar el gasto, continuarán reduciéndose los gastos no prioritarios y se avanzará en la reestructuración y privatización de entidades públicas (incluyendo líneas ferroviarias, puertos y aeropuertos)” (Chávez Ramírez, *et al.*; 1996: p. 4).¹² Del mismo modo se mantendrán las “ventajas competitivas” del país, es decir, no se aumentarán remuneraciones, se seguirá protegiendo a la banca extranjera, como el caso demostrado de FOBAPROA; se harán reformas estructurales en la seguridad pública y la salud, etc. y, sobre todo, se cumplirá

¹² Para el neoliberalismo mexicano los gastos no prioritarios son de carácter social, considerados como “populistas”; lo prioritario para los negociadores son los intereses de las grandes transnacionales.

con el pago de la deuda externa. La reiteración de esta Carta de Intención fue hecha el 10 de marzo de 2000 por los mismos firmantes, quienes además hicieron manifestación expresa de que no harían ningún cambio sin la autorización del FMI.¹³

Todas las políticas económicas neoliberales se enmarcan en las prioridades del gasto público dirigido a impulsar y proteger a las grandes empresas transnacionales, la reforma fiscal, la privatización, la desregulación (o apertura comercial y financiera) y el pago de intereses de la deuda externa, en otras palabras, la entrega incondicional de los recursos nacionales al poder internacional.

En materia educativa destacan la formación de "capital humano" (término de origen neoliberal que trata de encubrir la explotación de los trabajadores y de hacerles creer que son capitalistas). Respecto a los recursos culturales y humanos, la educación juega un papel fundamental, la importancia de los centros educativos actuales en todos sus niveles (escuela, centro escolar, universidad) es la reproducción y justificación de la visión de mundo de la clase dominante de una sociedad cualquiera, con argumentos de tipo científico, moral, cívico, natural, religioso y político.

Para incorporar al país al modelo neoliberal se han utilizado todos los medios disponibles, sobre todo, las instituciones públicas y privadas se han adecuado a los intereses de las empresas transnacionales. Se han efectuado una serie de reformas constitucionales que adecuan sus rubros más importantes a las exigencias del neoliberalismo, como los artículos 3º, el 23º y el 27º referentes a la educación, el trabajo y la propiedad de la tierra.

La consecuente expulsión de mano de obra mexicana ha llevado a las remesas de los emigrantes como la segunda fuente de ingresos, sobre todo, en la última década, con fuerte incremento en el gasto y el consumo de bienes básicos, principalmente en las zonas rurales y de alta marginación, de las que el estado de

¹³ González Ruiz, Enrique. *Op. cit.*

Puebla forma parte, en las que se ha incrementado considerablemente la pobreza.

De lo anterior se concluye que el modelo neoliberal implica una relación directa entre desarrollo-subdesarrollo, inequidad-desigualdad, como fenómenos relevantes del origen y sostén de la emigración.

Los países que más solicitan personal, mano de obra calificada, son: Estados Unidos, Canadá, Australia y Japón. Estos trabajadores se forman en naciones subdesarrolladas y se dirigen a las hegemónicas.

Otra fuente importante de emigrantes se encuentra en las clases medias, entre mujeres y hombres, en su mayoría jóvenes profesionales a quienes sólo se les ofrece trabajos precarios. Entre los países emigrantes de mano de obra calificada después de la Segunda Guerra Mundial se encuentra México, lo cual es comprensible por la diferencia salarial (ver Cuadro 1) y, en otro ámbito, por el dominio ideológico de la élite económica neoliberal caracterizada por el individualismo, la falta de solidaridad y la falta de apego a la soberanía nacional.

CONCLUSIÓN

Las causas de la emigración de mano de obra calificada son: 1) De carácter demográfico, 2) De índole político/institucional y 3) De carácter económico.

Los emigrantes de Puebla y del país con estudios de grados representan las transferencias del monto acumulado en su preparación a los países hegemónicos, principalmente a Estados Unidos.

El neoliberalismo ha impuesto políticas públicas excluyentes, tendientes a la privatización, que privilegian sólo a las grandes empresas transnacionales. Debido a ello las personas buscan estrategias de sobrevivencia y deciden migrar principalmente al vecino país del norte.

Si en México existiera una adecuada distribución del ingreso enmarcado en un proyecto nuevo de país que facilite el bienestar y el bienestar, la población tendría mayor oportunidad de educación y de empleo digno.

El Estado mexicano debe desligarse del paradigma de las políticas públicas neoliberales, y para ello debe tomar decisiones independientes de los países hegemónicos que estimulen las capacidades de la población.

Estimamos, en cuanto a los emigrantes de mano de obra calificada, que deberían aprovecharse sus capacitaciones para beneficio común del país formador, vinculando esto con los profesionistas por medio de movimientos circulares, sin embargo, en las condiciones actuales, esto representa un cambio sustancial en la manera de dictar las políticas públicas de nuestro país, así como la interpretación o adaptación que de la Carta Magna se haga.

Cuadro 1

RAMO CIENTIFICO	Sueldo promedio anual en dólares	PROFESIONES EN GENERAL	Sueldo promedio anual en dólares
Agrónomo	\$48,700.00	Abogado	\$90,300.00
Apicultor	\$45,300.00	Actuario	\$76,000.00
Astrónomo	\$81,700.00	Productores de Alimentos para Ganado	\$50,300.00
Biólogo	\$47,700.00	Administrador Hotelero	\$34,000.00
Bioquímico	\$60,400.00	Ajustador de Seguros contra Desastres	\$43,000.00
Científico en Animales	\$48,700.00	Analista Computacionales en Sistemas	\$62,900.00
Científico en Aves de Corral	\$48,700.00	Arquitecto	\$56,600.00
Científico en Lacteos	\$48,700.00	Arquitecto de Paisajes	\$47,400.00
Criador de Animales	\$25,100.00	Asistente de Investigación	\$23,700.00
Edafólogo	\$48,700.00	Bibliotecario	\$43,100.00
Entomólogo	\$48,700.00	Consultor en Administración	\$60,300.00
Epidemiólogo	\$53,900.00	Contador	\$47,000.00
Farmacólogo	\$57,700.00	Diseñador de Interiores	\$39,200.00
Físico	\$85,000.00	Diseñador Gráfico	\$36,700.00
Fitotecnia	\$48,700.00	Diseñador Industrial	\$56,600.00
Genetista	\$50,300.00	Economista	\$56,600.00
Geógrafo	\$53,400.00	Escritor de Publicaciones Técnicas	\$50,600.00
Geofísico	\$67,500.00	Ingeniero	\$62,900.00
Geólogo	\$67,500.00	Ingeniero Forestal	\$46,700.00
Gequímico	\$67,500.00	Matemático (Incluyendo Estadística)	\$76,500.00
Horticultor	\$43,700.00	Orientador Vocacional	\$44,100.00
Meteorólogo	\$60,200.00	Planificador Urbano (Incluye Geógrafo)	\$49,900.00
Patólogo Botánico	\$48,700.00	Silvicultor (Incluye Especialista Forestal)	\$46,700.00
Oceanógrafo	\$35,300.00	Técnico / Tecnólogo Científico	\$45,800.00
Químico	\$52,900.00	Topógrafo	\$40,000.00
Dentista	\$43,200.00	Farmacéutico	\$77,000.00
Médico	\$60,500.00	Médico Veterinario Zootécnico	\$63,100.00
Zoólogo	\$47,700.00	Trabajador Social	\$33,200.00
PROFESORES Y MAESTROS		Sueldo promedio anual en dólares	
Profesor de Preparatoria		\$45,100.00	
Profesor de Seminario		\$47,500.00	
Profesor de Universidad		\$52,100.00	

Fuente: www.empleoenestadosunidos.com

BIBLIOGRAFÍA

- Arroyo Picard, Alberto (coordinador). "Introducción", en *Lecciones del TLCAN. El alto costo del 'libre' comercio, 1994-2003*, Alianza Social Continental, México, 2003.
- _____. "El TLCAN en México. Promesas y realidades en su décimo aniversario, en *Lecciones del TLCAN. El alto costo del 'libre' comercio, 1994-2003*, Alianza Social Continental, México, 2003.
- _____. "ASPAN y la pérdidas de soberanía", en *Memorias del X Congreso Internacional sobre Integración Regional, Fronteras y Globalización*, celebrado en Chipas, Méx., CD Memorias, noviembre-diciembre, 2006.
- Austin, John. *El objeto de la jurisprudencia*, (escrito en 1832, traducción de Páramo Argüeyes, Juan Ramón), Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, Madrid, 2002.
- Aspe Armella, Pedro (1993). *El camino mexicano de la transformación económica*, Fondo de Cultura Económica, México, 2003.
- Bobbio Norberto, Matteucci Nicola, Pasquina Gianfranco. *Diccionario de Política*, Siglo XXI Editores, décimo tercera edición, México, 2002.
- Boisier, Sergio; Lira, Luis; Quiroga, Bolívar y otros. *Sociedad civil, actores sociales y desarrollo regional*, Chile, ILPES, cuaderno # 95 / s. 14, 1995.
- Calva, José Luis. *México más allá del neoliberalismo. Opciones dentro del cambio global*, Plaza Janés, México, 2000.
- Castro Formento, Manuel. *Teoría y práctica de las políticas públicas. Producción, equidad distributiva, justicia social. Desarrollo humano*, EUPAN, Editorial Universitaria Carlos Manuel Gasteazoro, Panamá, 2003.
- Córdoba Montoya. "Diez lecciones de la reforma económica en México", *Nexos*, núm. 158, febrero de 1991.

- Chávez Ramírez, Paulina Irma. *Las cartas de intención y las políticas de estabilización y ajuste estructural de México: 1992-1994*, UNAM-BUAP, 1996.
- Editorial "Aseguradora Hidalgo: viejo recurso", en *La Jornada*, disponible en www.jornada.unam.mx/2002/06/01/edito.php, México D.F. Sábado 1 de junio de 2002, [01/06/2002].
- Estay Reyno, Jaime. "ALCA: paraíso de los inversionistas", en *Chiapas # 14*, 2002 (México: ERA-IIIEC), www.ezln.org/revistachiapas/No14/ch14estay.html, [06/10/2007].
- Forrester Viviane. *El horror económico, traducción de Daniel Zadunaisky*, FCE, México, segunda reimpresión, 2003.
- González Ruiz, Enrique. *El modus operando del poder imperial. Las dos más recientes cartas de intención*, disponible en www.uom.edu.mx/trabajadores/51gonzalez.htm, [consulta: 05/11/2006], s.n.p.
- Guillén Romo, Héctor. *La contrarrevolución neoliberal en México*, Ediciones ERA, México, 2000.
- Ibarra, David. "Presentación" en *La política de la deuda externa. Una visión de la modernización de México*, Fondo de Cultura Económica, México, 1993.
- Williamson, John. "Lo que Washington quiere decir cuando se refiere a reformas de las políticas económicas" en *La cultura de la estabilidad*, Caja de ahorros y pensiones de Barcelona, 1999.

Impacto socioeconómico de las remesas en el municipio de Huaquechula, Puebla. Una propuesta alternativa de exportación de crema de cacahuete para el municipio de Cacaloxúchitl

Yandi Zobeida Condado Martínez¹
Aurora Furlong y Zacacla²

La migración en el municipio de Huaquechula hacia Estados Unidos se originó como consecuencia de la crisis agrícola, decadencia de las huertas y disminución de la economía del cacahuete. El maíz y el cacahuete dejaron de ser rentables en el municipio de Huaquechula y se convirtieron en productos de autoconsumo.

Actualmente las remesas en este lugar han transformado los patrones de consumo en los hogares receptores; el consumo de bienes y servicios ha impulsado la actividad económica en el área local y regional, por tal razón, los migrantes se organizan para contribuir a mejorar el equipamiento estructural de sus localidades, por ello consideramos impulsar la inversión del ahorro de las remesas de los migrantes para generar nuevas iniciativas de empleo realizando la inversión en un proyecto productivo y de exportación, creando un producto diferente (crema de

¹ Este documento es una síntesis de mi tesis de Licenciatura "Impacto socioeconómico de las remesas en el municipio de Huaquechula, propuesta de exportación de crema de cacahuete".

² Asesora de tesis.

cacahuete) a los tradicionalmente producidos hasta el momento en el lugar (cacahuete tostado, enchilado y salado), lo cual implicaría la autosuficiencia económica, por tanto, se tendría una mejora en la calidad de vida de las familias lugareñas.

Por otro lado, la importancia que puede tener el producto en el mercado español es alta, basándonos en un estudio realizado por la Secretaría de Comercio Español,³ nos indica que la demanda de productos alimenticios en el mercado de salsas continúa su evolución, según los últimos datos de la Asociación Española de Fabricantes de Salsas y Condimentos, cuyas empresas absorben 90% del mercado. El volumen español se sitúa en las 188.500 toneladas con un ritmo de crecimiento de 3%. De esta cifra total de ventas la salsa con base de tomate representa 63.9%, las mayonesas y otras emulsiones 21.1% y el resto 9% del total.

De tal manera que demostraremos la integración de nuestro producto en el mercado español y hacer desarrollar el municipio de estudio a través de la producción, industrialización y distribución de la crema de cacahuete, lo que implica que el campo huaquechulense sea más sostenible, lo cual involucraría a la gente del lugar a disminuir los flujos migratorios hacia Estados Unidos.

Elaboramos la descripción del municipio de Huaquechula desde aspectos como: desarrollo económico, desde épocas prehispánicas la actividad agrícola en el municipio de Huaquechula había sido el principal sustento económico, así lo menciona el investigador Carlos Salvador Paredes Martínez.⁴

³ Varios Autores. Julio 2005. "Plan integral de Desarrollo del Mercado", en *Ministerio de Industria, Turismo y Comercio. Secretaría de Estado de Turismo y Comercio-Español*. Número 80.

⁴ Paredes Martínez, Carlos Salvador. 1991. *La región de Atlixco, Huaquechula y Tochimilco: la sociedad y la agricultura en el siglo XVI*, México, Ed. Fondo de Cultura Económica, p. 89.

La actividad se centraba en productos de la dieta básica: maíz, frijol y cacahuete, un estudio realizado por Cordero⁵ nos indica que en la década de 1970, la oleaginosa cacahuete era uno de los principales productos, además era financiado y comercializado dentro de la región de Atlixco, este grano era la base del sustento económico hasta finales de los ochenta; principios de los noventa con la entrada del TLCAN se originó la liberación de barreras arancelarias y la apertura comercial hacia el exterior, de esta manera la ventaja comparativa de la economía campesina de nuestro país empezó a descender frente a productores agrícolas empresariales de otros países, en este sentido, el sector agrícola mexicano fue el más perjudicado.

A partir de los noventa el frijol y el maíz eran los únicos granos que tenían precios de garantía, aquéllos diseñados para "elevar el precio a los productores por encima del precio de equilibrio del mercado y para mantener los precios al consumidor por debajo del nivel de mercado, por lo tanto el gobierno paga la diferencia",⁶ pero el precio del cacahuete se deterioró, frente al descenso se hizo menos rentable, tal situación implicó la caída de la producción de la oleaginosa, dando paso al incremento migratorio de los pobladores hacia Estados Unidos.⁷

⁵ Cordero Díaz, Blanca Laura, 2004. "Economía Política y formación de expectativas locales en la emergencia y masificación de la migración de huaquechulenses a Nueva York", en *La economía política de la migración siete estudios de caso*. Puebla, Conacyt/BUAP.

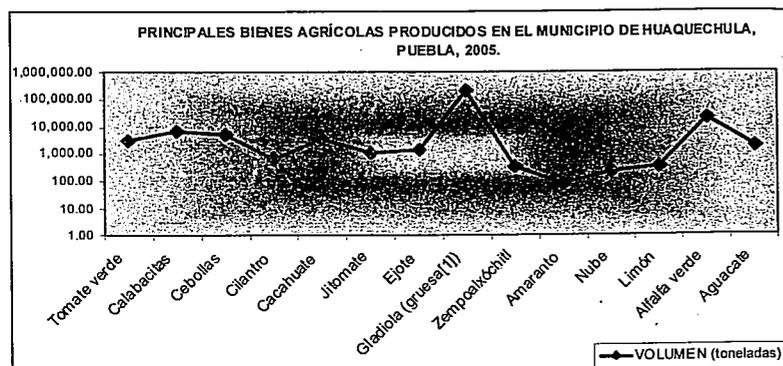
⁶ Definición tomada de: Varios Autores. "Política de Desarrollo Agrícola Conceptos y Principios. Políticas Sectoriales que influyen en los precios agrícolas". *Deposito de documentos de la FAO*, disponible en www.fao.org/docrep/007/y5673s/y5673s00.HTM (18/06/2006).

⁷ Aunque se tienen datos de los primeros pobladores que emigraron hacia Estados Unidos, durante el segundo Programa Bracero (1942-1964), era menor la cantidad de personas que partían (Vargas, 2002: p. 146)

Aunando condiciones más adversas que han destacado investigadoras como Cordero (Idem, 2004), Rodríguez⁸ (2002) y Soriano⁹ respecto a las huertas frutales abundantes, desde hace años en Huaquechula, que han desaparecido, la escasez de agua, la poca fertilidad que reflejan los campos, implicando una baja productividad en los cultivos, así como precios bajos en el resto de sus productos agrícolas.

En cuanto a la producción agrícola, actualmente de acuerdo con los datos del Anuario Estadístico del estado de Puebla (INEGI) edición 2005,¹⁰ tenemos que la producción de los principales bienes agrícolas en el municipio de Huaquechula fue la siguiente (Gráfica 1)

Gráfica 1



Fuente: Elaboración propia con base en datos del INEGI, 2005

⁸ Rodríguez, Martha Patricia. 2002. *Consecuencias de la migración internacional en la identidad huaquechulense*. Puebla, Facultad de Antropología e Historia. BUAP. p. 143

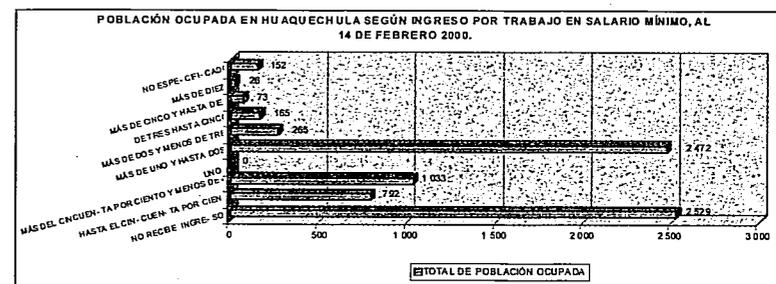
⁹ Soriano Rubí. 2000. *De la abundancia a la decadencia frutal. Implicaciones que han hecho migrar*. Disponible en www.revista105.com/investigacionesespeciales/microregionuno.htm

¹⁰ Superficies sembrada y cosechada, volumen y valor de la producción agrícola por tipo de cultivo y principales cultivos y municipios año agrícola 2002/03.

De la gráfica anterior podemos ver que en este momento el producto que destaca es la gladiola con una producción de 205 200 toneladas en comparación con los demás productos, le siguen la alfalfa verde, las calabacitas, la cebolla y el cacahuatl, esto dentro de los cinco principales productos, además el amaranto es el producto con menor participación productiva con tan sólo una aportación de 80 toneladas en el año agrícola de estudio, así mismo el cacahuatl ocupa el décimo lugar en producirse.

La población económicamente activa, conforme a los datos del INEGI en 2005, en el municipio de Huaquechula contaba con una PEA de 18 813 personas, de las cuales la población ocupada es de 7 507, de ellas 2 632 son jornaleros, 2 378 trabajadores por su cuenta, 1 526 trabajadores familiares sin pago, 618 son empleados y obreros y sólo 60 son patrones, por tanto, se confirma que la principal actividad en el municipio se basa en el sector primario.

Gráfica 2



Fuente: elaboración propia con base en datos obtenidos de INEGI, 2004

Dentro de la gráfica anterior (Véase gráfica 2) observamos que la mayoría de personas ocupadas, 2 529 no reciben ingresos, de donde intuimos son: amas de casa, estudiantes y ancianos; 2 472 reciben más de uno y hasta dos salarios mínimos, por tanto, analizamos que la mayor cantidad de personas percibe

ingresos hasta de dos salarios mínimos, en contraste con la tendencia que muestra la gráfica, entre más incrementa el número de salarios mínimos, menor número de personas son acreedoras a obtenerlo, hasta llegar a 26, quienes son el número de individuos que perciben más de diez salarios mínimos. Es decir, la comisión nacional de salarios mínimos nos indica que en el estado de Puebla, (conforme al área geográfica a la que pertenecemos "C") el salario mínimo es de \$ 45.81 por día.

Cuadro 1

Ingreso mensual aproximado para los habitantes del municipio de Huaquechula respecto al salario mínimo en el estado de Puebla 2005

Ingreso mensual en pesos por persona	Porcentaje de la población
\$ 2, 198.88	92.92%
\$2, 880	3.50%
\$5, 497.2	2.10%
\$10, 994.4	0.97%
\$12, 093.84	0.34%

Fuente: estimaciones propias con base en cálculos de la gráfica 2 y el salario mínimo en el estado de Puebla.

El cuadro anterior (Véase Cuadro 1) nos muestra que 92.92% de personas viven con \$ 2,198.88 mensuales aproximadamente, y 0.34% tiene un ingreso de \$12,093.84, luego entonces las personas que perciben los ingresos más altos comparados con quienes obtienen los ingresos más bajos mantiene una brecha de \$ 9,894.96, esto significa que estamos viviendo mayor disparidad económica a nivel municipal.

Vemos que la situación económica nos refleja la polaridad que existe en la distribución del ingreso, entre los que realizan una actividad calificada, es decir, que implica un mayor esfuerzo intelectual y las personas que efectúan una labor que requiere

de mayor desgaste físico; así obtenemos un ingreso neto total *per cápita* promedio del municipio, en \$ 534.00 de acuerdo con la SEDESOL.¹¹

El número de habitantes con los que contaba el municipio de Huaquechula en 2005, según datos del INEGI, aproximadamente era de 31 194 nativos, de los cuales 14 241 son hombres y 16 953 son mujeres,¹² es decir, la población del lugar se está feminizando, hay una diferencia de 2 712 mujeres que habitan el mismo, una proporción aproximada de 20% de niños son hijos de migrantes, nacidos aquí o niños "chicanos"¹³ enviados al lugar de origen de sus padres desde la nación norteamericana, mientras éstos laboran en Estados Unidos realizando "el sueño americano", los abuelos se encargan de criarlos y educarlos; 1.43% de la población se encuentra en calidad de migrante en otro país, tomando en cuenta que en este porcentaje no se considera al migrante no especificado,¹⁴ entonces incrementaría el porcentaje.

La sociedad como el núcleo básico asentado en la familia y de acuerdo con la definición de familias extensas,¹⁵ nos dice que: se caracteriza por la residencia de dos o más familias nucleares (padre, madre e hijos), lo cual aplica para Huaquechula, con el incremento de la migración actualmente el segundo tipo de familia (nuclear) tiene una existencia casi nula, porque de cada 10

¹¹ Ingreso Promedio Municipal 2005. Disponible en www.sedesol.gob.mx/subsecretarias/prospectiva/Ingresos/Ingreso%20promedio%20municipal,%20imputaci%F3n.pdf. p. 33.

¹² INEGI. Censo Nacional de Población y Vivienda, 2005.

¹³ Es decir hijos nacidos en Estados Unidos de padres mexicanos.

¹⁴ Nos referimos a las personas que fallecen en la frontera, que se van y no logran cruzar quedándose en el cruce.

¹⁵ Guzmán Aguilar, José. 2005. *Uno no es de donde nace, sino de donde la hace: Reconfiguración de la identidad social en migrantes Huaquechulenses de segunda generación en un espacio transnacional*, Nueva York, Puebla, México. Facultad de Antropología e Historia, BUAP, p. 55.

familias que encontramos, una es de este tipo y nueve son extensas, al emigrar los padres y quedarse los hijos, o viceversa.

El objetivo de migrar es obtener un bienestar económico familiar desde el momento que la persona toma la decisión.

En ese sentido, la familia cumple una función importante, por ser la primera institución en que empiezan a socializar los individuos y van construyendo una identidad social, por medio de la comunidad “el común denominador de la comunidad es que los individuos comulgan, conviven y comparten los mismos valores a partir de una matriz cultural”,¹⁶ de esta manera se adopta una “cultura migrante”,¹⁷ en el lugar se puede percibir que hay una armonía entre los individuos que se van (emigrantes) y los individuos que se quedan (lugareños).

Tanto la familia que permanece, como la familia que emigra siguen manteniendo esa relación por medio del servicio telefónico (TELMEX, una de las empresas que ha salido beneficiada con la migración, cada año incrementa su red telefónica para la zona, debido al incremento en la demanda del servicio), como muestra tenemos que para el año 2000¹⁸ 11.1% de viviendas disponían del servicio; para 2005 se incrementó aproximadamente a 20.3%, es decir, los habitantes del lugar tienen la percepción que al menos por medio de este servicio estarán cerca de sus seres queridos, a través del cual se siguen comunicando y tienen noticias de manera recíproca tanto de quienes se quedan, como de los que se fueron, por medio del teléfono la comunicación social por parte del migrante para con el resto de la familia, parientes y amigos sigue fluyendo.

¹⁶ Moctezuma Longoria, Miguel, 2003. “La cultura y el simbolismo de la migración y las remesas. Reflexión a partir de la experiencia de Zacatecas”, *Migración y Desarrollo*. Disponible en: www.migracionydesarrollo.org, p. 2.

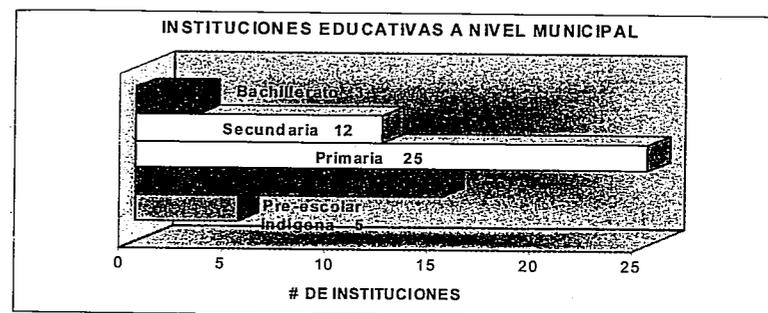
¹⁷ *Idem*, p. 3.

¹⁸ Varios Autores. “Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares”. 2000. Disponible en: www.inegi.gob.mx

Tenemos que en el desarrollo cultural existe una gran diversidad de atractivos culturales turísticos, dentro de los que destacan monumentos: Arquitectónico Religioso, Exconvento de Huaquechula, Arquitectónico Civil, Zócalo, Centro de Huaquechula, una de las principales fiestas de Huaquechula es el “Día de Muertos” cuando en las casas de quienes perdieron un ser querido en el transcurso del año les dedican las famosas ofrendas o altares “monumentales” de muertos, el 3 de mayo se festeja el día de la Santa Cruz.

Desarrollo educativo, considerando el índice educativo tenemos el indicador de 0.749%, estamos en el mismo nivel que el promedio nacional (0.75 %), a pesar de ello únicamente 22.38% entre 6 y 24 años de edad asiste a la escuela, pues la tasa de asistencia escolar es de 56.20%, se cuenta con una infraestructura para 2005 como lo muestra la Gráfica 3.

Gráfica 3



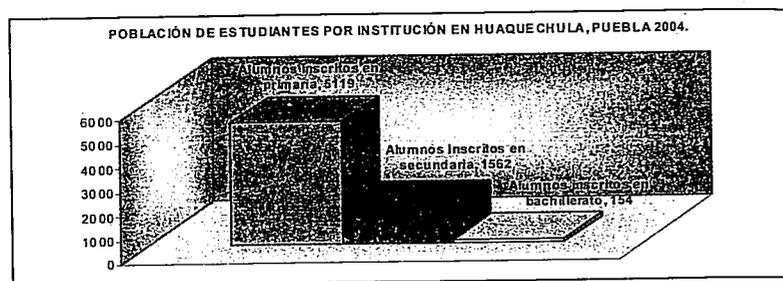
Fuente: datos obtenidos de www.sep.gob.mx. 2006.

En total existen 60 instituciones educativas, de las cuales 25 son de educación primaria y sólo tres bachilleratos, de éstos, dos fueron creados después del año 2000, antes de éste sólo existía una escuela de este nivel.

De acuerdo con el INEGI, 2005, la población alfabetizada mayor a 15 años en total es de 13 476, de donde 6 226 son hombres y 7 250 mujeres, se cuenta con una tasa de alfabetización de adultos de 89.01 y 80.78% respectivamente.

La población que asiste a la escuela entre 6 y 24 años de edad es de 6 835, de los cuales 3 308 son hombres y 3 527 mujeres, teniendo una tasa de asistencia escolar de 56.20% en total, ellos participan con 58.42% y ellas con 54.30%.

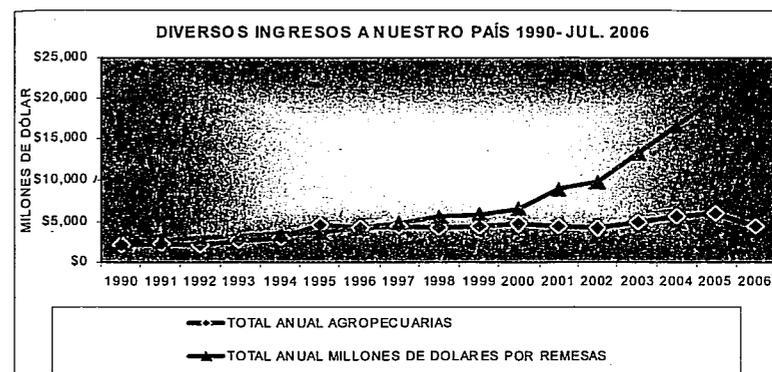
Gráfica 4



Fuente: elaboración propia con base en datos obtenidos de: Índice de Desarrollo Humano Municipal en México, PNUD 2004.

La gráfica anterior nos confirma la existencia de un rezago escolar en el municipio de Huaquechula, viéndose reflejado en las cifras anteriores, porque del total de la población inscrita en educación primaria únicamente 30.51% ingresa al nivel secundaria, a su vez del porcentaje egresado de este nivel solamente 9.8% se inscribe al nivel medio superior bachillerato, esto en parte se manifiesta en el incremento de la población que emigra, porque cada día hay más adolescentes y jóvenes que anhelan tener su experiencia migratoria, por la alta influencia de familiares y/o amigos quienes ya la vivieron han vuelto y están pensando en regresar.

Gráfica 5



Fuente: elaboración propia con base en datos obtenidos de www.banxico.org.mx y www.inegi.gob.mx

En la Gráfica 5 observamos que en 1990 la diferencia entre ingresos a nuestro país sobre exportaciones agrícolas y remesas familiares era tan sólo de 13% en 1995, es el único año en que superaron con 8.5% los ingresos agrícolas a las remesas, sin embargo, para julio de 2006 el porcentaje se multiplicó por poco más de cuatro veces, es decir, ahora ingresan al país 65% más por concepto de remesas comparadas con las exportaciones agrícolas, es decir, existe una tendencia a seguir migrando y como consecuencia estar recibiendo cada vez mayores cantidades de remesas, contrariamente ha producir en el campo mexicano para poder exportar.

Dentro de los principales factores para el estudio de la migración en el municipio de Huaquechula, tenemos la educación, a pesar de contar con una tasa de alfabetización de 84%, únicamente 24% de la población entre 6 y 24 años asiste a la escuela como ya lo vimos la tendencia es: a medida que incrementa el nivel educativo, disminuye la cantidad de población en las instituciones educativas, es decir, la mayoría de esa gente que está dejan-

do de asistir a la escuela es quien compone la migración de mano de obra no calificada hacia Estados Unidos.

El género viene a constituir otro factor relevante dentro del municipio, actualmente las mujeres son quienes están entrando al ámbito laboral remunerado,¹⁹ por medio de la migración en el lugar de estudio de cada cinco personas que emigran hacia Estados Unidos dos son mujeres, ya sean solteras, en unión libre, casadas o abuelas, al respecto encontramos casos de mujeres que han emigrado al país vecino, dejándole la responsabilidad de educar a los hijos al marido o los abuelos y ellas se convierten en las proveedoras de sus familias, es decir, las féminas huaquechulenses están rompiendo con esos roles típicos de pasividad, dependencia, ideas, creencias y atribuciones que tradicionalmente les habían impuesto.

Consideramos que en el proceso migratorio las mujeres están siendo un punto clave en el aporte a la economía en su funcionamiento a través de las remesas, ya que adquieren un mayor compromiso debido a aspectos culturales para con su familia.

Existe una gran diferencia salarial entre trabajo agrícola y no agrícola, desafortunadamente en nuestro país el campesino con la nula cooperación del gobierno y sus políticas que excluyen a las zonas pobres para subsidiarlo siempre el salario de un campesino comparado con el salario de una labor no campesina va a ser menor, quienes migran son campesinos huaquechulenses expulsados de sus tierras, es decir, el gobierno (de cualquiera de los tres niveles municipal, estatal y federal) al negarles presupuesto para su desarrollo implica no permitirles cultivar, por tanto, comienzan a deambular del campo a la ciudad como parte de un proceso migratorio interno.

¹⁹ Nos referimos a que ya no solo se dedican a las labores del hogar, ahora han salido al campo laboral remunerado.

Muchas veces estas corrientes arrastran tras de sí redes familiares, por lo que pensamos forman un círculo vicioso incapaz de superarse en el corto plazo implicando una tendencia inacabada, porque mientras unos están pensando regresar por la fiesta de su pueblo con su familia u otras circunstancias, otros están preocupados por cuando ir a ver al "coyote" para que se vayan.

Otra de las caras de la migración es cuando el migrante retorna a su lugar de origen, en la mayoría de los casos se observa un "Ofensivo Desempleo".

En México la crisis de 1994 trajo consigo que el municipio de Huaquechula decayera en lo referente a la comercialización de productos obtenidos de las huertas, ésta casi desapareció, en la agricultura la producción de maíz y cacahuete disminuyó (actualmente no ha dejado de producirse por considerarse bienes básicos para la región), otros productos (papa y chile) se dispersaron por completo debido a lo costoso que se volvió producirlos.

No hubo y no hay oportunidades de empleos dignamente remunerados, ni los suficientes subsidios para los productos del campo por parte del gobierno a nivel local ni regional, y si conjuntamente la mayor cantidad de personas se dedica a las labores del campo y a la comercialización de los frutos de sus huertos, entonces esto ha incrementado el número de personas decididas a emigrar hacia Estados Unidos para poder amortiguar esa marginación, pobreza a la que el sistema neoliberal los ha orillado.

El migrar implica en primer lugar la ayuda mutua entre "paisanos", porque si ésta no existiera entonces el fenómeno no se hubiera dispersado a la mayoría de la población, nos referimos a que a partir de los años noventa las redes familiares informales se fortalecieron impulsando el aumento de la migración, cada día estas redes se manejan bajo la perspectiva de comunidad, es decir, los migrantes pertenecientes al municipio de Huaquechula presentan una tendencia a minimizar riesgos, porque prefieren desafiar los peligros al cruzar la frontera norte de nuestro país a

tener que afrontar los altos costos al sembrar y cosechar sus productos contrastando con los bajos precios de los mismos, o más aún no contar con posibilidades de encontrar un trabajo bien remunerado, optan por esto, en lugar de maximizar ingresos individualmente, al momento de afrontar el cruce una sola persona, detrás de ella hay más de una que le están brindando la ayuda, de acuerdo con los autores Massey (1993) y Stark (1991).

Basándonos en la metodología del Dr. Moctezuma Longoria, a través de una encuesta utilizando las variables: migración, remesas, educación, género e inversión en negocios realizamos nuestro trabajo de campo, el cual nos permitió conocer el nivel de desarrollo municipal que se ha obtenido a partir de las remesas.

En este municipio lo que impulsa que los migrantes envíen remesas, por un lado, es la adquisición de un compromiso con la familia en la aspiración de mejorar sus niveles de vida y, por otro, existe un sentimiento de estar ligados al núcleo familiar a través del envío de dinero.

Consideramos que en el municipio de Huaquechula se observa una tendencia perdurable de las remesas, puesto que éstas no se terminan aun no estando las personas en Estados Unidos, al regresar a sus lugares de origen los migrantes por medio de las redes informales están recibiendo ese apoyo económico, por si alguien pretende retornar.

A pesar de no contar con la cifra disgregada a nivel municipal por parte de BANXICO, en el siguiente cuadro se muestra el porcentaje de hogares que recibieron remesas en el municipio de Huaquechula para el año 2000, el cual fue más de 18%, sin embargo, en los últimos cinco años (2006) estimamos con base en cálculos propios un incremento aproximado de 54% de familias pertenecientes al lugar de estudio que reciben remesas, es decir, en al año 2000, una de cada cinco familias huaquechulenses recibía envíos en dólares del extranjero, actualmente conforme a nuestros cálculos vemos que son tres de cada cinco familias que se benefician con la llegada de remesas.

Cuadro 2
Puebla y Huaquechula: indicadores sobre migración a Estados Unidos, índice y grado de intensidad migratoria, 2000

Clave del municipio	Entidad federativa/municipio	Total de hogares	% Hogares que reciben remesas	% Hogares con emigrantes en Estados Unidos del quinquenio anterior	% Hogares con migrantes circulares del quinquenio anterior	% Hogares con migrantes de retorno del quinquenio anterior	Índice de intensidad migratoria	Grado de intensidad migratoria
EDO 69	Puebla	1 098 409	3.28	4.02	0.54	0.66	0.80	alto
	Huaquechula	5 610	18.75	20.18	2.09	5.54	1.94	Muy alto

Fuente: elaboración propia con base en datos obtenidos de CONAPO. Cuadro B.21.

Puebla: indicadores sobre migración a Estados Unidos, índice y grado de intensidad migratoria por municipio, 2000.

En este orden de ideas el Cuadro anterior indica que Huaquechula es un municipio con grado de intensidad migratoria muy alto, tiene un índice de 1.94, más del doble a nivel estatal, conjuntamente la participación de hogares con migrantes es casi igual a la participación de hogares receptores de remesas, por tanto, estos datos muestran que aproximadamente 1.5% de la gente que emigra no envían dólares a sus localidades de origen, luego entonces podemos decir que la mayor cantidad de huaquechulenses que migran sí remesan hacia sus comunidades de procedencia. Consideramos como Desarrollo Municipal al incremento del poder adquisitivo de los hogares que trae consigo la migración y sus remesas manifestadas en el lugar de estudio.

Bajo este sistema económico neoliberal, tal pareciera que la tendencia del campesinado de Huaquechula es: migrar, por un lado, pues fortalece el crecimiento económico y mejora la suerte financiera de la mayor parte y, por otro lado, las familias que se quedan se estancan económicamente, porque no cuentan con ingresos en dólares que les lleguen del extranjero. Por tanto, esto significa la exclusión de la clase campesina en las políticas económicas neoliberales, tal parece que la migración es la única respuesta de la gente a las necesidades que presenta.

El flujo de remesas opera como una efectiva inyección de ingresos, alentando el desarrollo de prácticas orientadas a satisfacer necesidades comunitarias, teniendo un impacto mayor que los beneficios obtenidos en el municipio por parte de las políticas sociales de gobierno.

Las remesas han superado el cubrimiento de las necesidades básicas, es decir, actualmente ese incremento del poder adquisitivo ha llevado a crear más necesidades, no obstante, el emprender un negocio o una actividad productiva o de inversión de capital se ha convertido en una necesidad de un escaso número de personas, esto quizá por la poca atención que el gobierno y la universidad han puesto en este municipio para dar una orientación de cómo a partir de las remesas crear un efecto multiplica-

tivo, puesto que nadie sabe por cuanto tiempo más recibirá ese dinero luego entonces el futuro.

Existe una predisposición del número de mujeres que emigra convirtiéndose en ocasiones en la principal proveedora del hogar, cuando las mujeres se involucran en el fenómeno, ya sea de forma directa (migrando) o de manera indirecta (recibiendo remesas), esta situación está dando cabida a que la mujer huaquechulense adquiera mayor autonomía e independencia, implicando la separación conyugal y el abandono de las labores del hogar.

En la encuesta realizada se preguntó acerca del uso que se destina al dinero recibido desde Estados Unidos, 75% respondió gastos del hogar (como manutención y salud), algunos autores²⁰ consideran que este gasto corriente es la inversión en capital humano, porque incluye a la formación en educación, debido a que ocupó la segunda posición en el destino de remesas con 10%, la primera opción fue de 15% en inversión en terrenos, vivienda y/o construcción de ella.

Las características de los hogares beneficiados con ingresos provenientes de Estados Unidos crean parte de un subconjunto más amplio de hogares que mantienen el flujo migratorio.

La relación de dependencia económica representada por la PEI, en el caso de estudio al momento de realizar las entrevistas, encontramos a personas en edad productiva que se queda en el lugar después de migrar sus hijos o padres, se vuelven dependientes de las remesas enviadas y entonces no están contribuyendo en nada para amortiguarles el peso económico que representa para los migrantes.

Además existe la construcción del "imaginario de otra vida", donde tanto para jóvenes como para adultos ya no es necesario

²⁰ Portes, Alejandro y Luis E. Guarnizo, 1990. "Capitalistas Tropicales", en *Comisión para el estudio de la migración internacional. Migración y Cooperación al Desarrollo*. Documentos de Trabajo No. 57.

educarse, donde todas las alternativas de vida laboral locales son despreciadas,²¹ en este sentido una preferencia a considerar como una profesión es la actividad de "hacer dólares".²²

El impacto de las remesas en Huaquechula se ha convertido en un recurso económico fundamental para el sostenimiento familiar, por tanto, percibimos que no se tiene un futuro asegurado para ninguna de las dos partes, nos referimos a aquella mano de obra local y la migrante, después que deje de ser productiva, debido a que no se está invirtiendo en educación, un negocio, un oficio, una microempresa o en alguna actividad que manifieste una base sólida de sustento, la cual funcione como amortiguador para el futuro venidero.

La tendencia del municipio es irse especializando en la producción y reproducción²³ de trabajadores migrantes no calificados, caso contrario de los campesinos que siguen desarrollando actividades agropecuarias, ya no las ven como una actividad económica, sino más bien constituyen una parte fundamental del autoconsumo, convirtiéndose en parte de una cultura regional.

Los principales beneficiarios de la derrama de dólares en el lugar de estudio son las casas de cambio y paquetería, porque la comisión que cobran por dar el servicio es entre cuatro y diez dólares por cada 100 dólares enviados y de cinco a siete dólares por cada libra de peso de un paquete.

A la postre las remesas benefician a los comerciantes; los dueños de la tierra la ofertan manteniéndola a altos costos; los organizadores de eventos recreativos, en este sentido, lo único que generan son empleos de mala calidad, subempleos o autoempleos.

²¹ *Ibidem.* Gainza, p. 3.

²² Vega Martínez, Luis (editor). Marzo 2005. *La Pobreza en México. Pobreza, Desigualdad y Convergencia. México.* Facultad de Estudios Superior a Zaragoza. UNAM. Disponible en www.eumed.net. p. 191.

²³ *Op. cit.*, Vega Briones, Germán, p. 189.

Sin embargo, la inversión productiva principalmente como consecuencia de las remesas, considerando el establecimiento de negocios originados a raíz de la llegada de estas divisas, la mayoría de inversiones emprendidas con estos ingresos son destinadas para establecer pequeños negocios y no requieren grandes inversiones, ya que suelen ser administrados familiarmente, en muchas ocasiones estos negocios reflejan ser un mecanismo de ahorro, obtenido por medio de las ganancias, de tal manera que 60% de las personas entrevistadas en ambas localidades dijeron preferían tener un negocio y 40% tener un trabajo. El tipo de negocio que establecerían con la ayuda de las remesas: 50% indicó sería de tipo ganadero, 40% le gustaría tener un negocio de tipo comercial y únicamente 10% dijo pondría un negocio agrícola.

Bajo estas estadísticas podemos afirmar que la mayoría de personas huaquechulenses tienen la iniciativa de emprender un negocio, desafortunadamente no han existido organizaciones que se acerquen a asesorar a dichos pobladores, ya que en las dos localidades donde se levantaron las encuestas, al momento de preguntarles ¿si hubiera una organización no gubernamental que les asesorará y diera seguimiento sobre un proyecto productivo donde se beneficien y por medio del cual pudiera invertir el dinero que recibe de sus familiares migrantes? 80% respondió que sí estaría dispuesto a invertirlo y 65% dijo para salir adelante, 15% para duplicarlo, 10% es mejor aprovechar nuestro recursos y 10% producir para beneficio de todos.

El 20% de personas que respondieron no estar dispuestas a invertir sus remesas es porque no arriesgarían su dinero y menos invertirlo con programas relacionados con el gobierno.

De esta manera se refleja la falta de orientación para emprender un negocio provocando en ocasiones quiebra entre competidores por la cercanía de negocios similares.

Asimismo, expusimos la idea de un proyecto productivo y de exportación a España: crema de cacahuate, una propuesta alternativa.

Esta idea surge por la falta de organización entre los pobladores, el pequeño apoyo por parte de la universidad y el nulo o escaso apoyo del gobierno para instaurar una capacitación empresarial hacia los migrantes; las pequeñas ganancias que en ocasiones obtienen de las inversiones en las que se involucraron, además por el nulo o escaso apoyo del gobierno para capacitar a los migrantes, la idea está basada en la actual situación e importancia que tiene el cacahuete en el municipio de Huaquechula. Consideramos pertinente exportarlo a Madrid, la capital de España, por ser la puerta de entrada a Europa dicho país se encuentra en una dinámica de demandar productos mexicanos, sobre todo de origen orgánico y alimenticio, de tal forma que se puedan diversificar las relaciones comerciales.

Propuesta alternativa de proyecto de exportación:

Misión, se basa en la producción de un bien de calidad principalmente para impulsar al municipio de Huaquechula, productor de este cultivo, dándole a la cadena de valor un "plus" diferente al que se le ha dado en el lugar, es decir, que este grano, además de procesarse como producto botanero (enchilado, garapiñado, salado, japonés, etc.) pueda constituir un producto diferente e innovador a nivel regional, nacional, pero más que nada, demostrar la importancia que puede tener el producto a nivel mundial en cuanto a la integración en el mercado Español y hacer desarrollar el municipio de estudio a través de la producción, industrialización y distribución de la crema de cacahuete, e implicar la reactivación del campo huaquechulense, lo cual involucraría a la gente del lugar a disminuir los flujos migratorios hacia Estados Unidos y/o en su caso apoyar aquellos lugareños que han migrado, proveyéndoles un futuro próspero al momento de llegar a su senectud.

Visión, poder formar agricultores que por medio de las remesas que captan los lugareños de sus familiares migrantes, puedan generarse iniciativas de empleo rural, adoptando nuevas tecnologías para el proceso del cacahuete, a través de diversificarlo en

un producto con mayor valor agregado, implicando la autosuficiencia para los habitantes, por tanto, se tendría una mejora en la calidad de vida de las familias del lugar.

Objetivos, el objetivo general es atraer capital de los migrantes hacia sus localidades de origen, a la vez que explotar las posibilidades del mercado de productos mexicanos en otro país.

Los objetivos planteados a corto plazo son: en primer lugar, abrir las fronteras con España en cuanto a nuestro producto (crema de cacahuete); en segundo lugar, darnos a conocer en este país por medio del comercio justo. Es decir, el producto alcance a consolidarse en el mercado Español.

En el largo plazo el objetivo primordial es incrementar nuestro mercado en el país a exportar, lo cual implicaría que en el lugar de procedencia se crearían economías de escala, así como diversificar nuestro producto, tal como, crema de cacahuete con otros condimentos o frutas, además de la elaboración de dos productos más de cacahuete "palitos de cacahuete", "totopos de cacahuete tipo nachos" y galletas de cacahuete.

Matriz FODA del producto

El objetivo del análisis de la matriz FODA es conocer y resolver nuestras dudas respecto a lo que se quiere desarrollar, comparándolo con los recursos que contamos y el avance de la competencia en cuanto a su desarrollo, así sabremos nuestro punto de partida desde dónde estamos, qué queremos, hasta, dónde podemos llegar, a qué nos enfrentamos y qué debemos cambiar.

Fortalezas

- Las condiciones ambientales de las zonas de producción son las adecuadas para el buen desarrollo del cultivo, a pesar de la escasez de agua, el cacahuete no necesita de mucha agua.
- Calidad en cuanto al sabor del cacahuete.
- Calidad nutritiva.

- Huaquechula es el tercer municipio en el estado productor de cacahuete en superficie sembrada y cosechada.
- A nivel continental México ocupa el segundo lugar entre los países exportadores y Puebla el primer lugar en volúmenes de producción de cacahuete.
- Las localidades productoras de cacahuete se encuentran en una muy buena ubicación geográfica respecto al tipo de tierras (arenosas) necesarias para la cosecha del grano.
- A pesar de las crisis las localidades de producción lo siguen sembrando y cosechando.

Oportunidades

- El mercado español demanda constantemente productos alimenticios mexicanos.
- Existe demanda del producto a nivel nacional e internacional.
- El mercado español valora en mayor grado los productos elaborados por manos campesinas.
- En el corto plazo la cáscara de cacahuete se utilizará de alimento para animales de corral, en el mediano plazo se pretende darle una utilidad mayor destinándola para elaboración de papel.
- La crema de cacahuete a nivel local constituye un producto diferenciado de los productos que comúnmente elaboran con el cacahuete en el municipio.
- Compartiríamos el mercado nacional con nuestra principal competencia y así dejaría de ser el monopolio nacional en cuanto a crema de cacahuete con sal.
- Si se logra la organización, los productores pueden alcanzar una buena participación al industrializar el cacahuete en crema.

Debilidades

- La falta de una tecnología bien desarrollada para el manejo durante la cosecha, por tanto, el manejo del cacahuete en este periodo implica en ocasiones pérdidas.

- Las condiciones climáticas de sequía en el caso de siembra de temporal a las que se encuentra expuesto el grano durante la cosecha.
- La mayoría de productores no tienen la cultura de informarse de la diversidad de productos que se pueden elaborar con el cacahuete y únicamente se quedan con los que tradicionalmente les han enseñado.
- Organización por parte de los campesinos para producir en pequeña escala.
- No hay un control en la compra-venta del cacahuete, ya que se realiza de manera oral.
- Insuficiente valor agregado.
- Adquisición del grano en Cuernavaca por parte de algunos industrializadores de cacahuete tostado debido al tamaño.
- En México no existe una organización sólida de productores de cacahuete.
- Poca especialización y asistencia técnica.

Amenazas

- Existen importantes productores a nivel mundial, quienes tienen la posibilidad de competir con nosotros, tal es el caso de "Karo Aladino" a pesar de ser crema de cacahuete dulce; a nivel nacional tenemos a Productoras Ecológicas El Tomatal en el estado vecino de Oaxaca, donde lo producen salado.
- Una de nuestras principales debilidades es las normas fitosanitarias que debe cumplir el producto, porque el virus que puede llegar a presentar el grano es incompatible a altas temperaturas, al menos que se vuelva aceite al cacahuete.
- Las condiciones climáticas de temporal variadas a las que se expone el grano.

Características de la Crema de Cacahuete

El cacahuete es una grasa no saturada, es decir, ayuda al organismo a desechar las grasas saturadas derivadas de la carne de animal, es una buena fuente de proteínas.

La crema de cacahuete es barata en cuanto a sus costos de producción y a su venta en el mercado, no necesita refrigeración y se puede almacenar sin ningún riesgo a temperatura ambiente, es una buena fuente de proteínas, ácido fólico, vitaminas B, minerales y fibra dietética.²⁴

Exportaciones México-Unión Europea²⁵

En 2005, las exportaciones mexicanas a la Unión Europea, excluyendo el petróleo, ascendieron a 6.9 mmd, siendo Alemania el primer país importador con 2.6 mmd (38%). (Véase Gráfica 6).

Como vemos la partición exportadora de nuestro país hacia España es baja, por tanto, consideramos viable entrar con nuestro producto a dicho nación.

Características Generales del Mercado de la Unión Europea²⁶

El mercado de la Unión Europea representa:

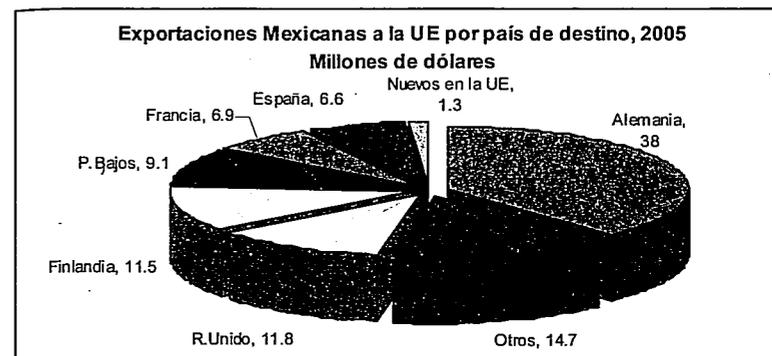
- Más de 28% del PIB mundial.
- Casi 500 millones de consumidores se esperan en enero 2007.

²⁴ Torres, Marco Fonseca (Traductor). 1998. "Crema de cacahuete- lo máximo" en Harrison Judy. *Extensión Food Specialist*. Washington. Editorial Extensión Agrícola.

²⁵ Cuahutle, Gerardo. 2 de Octubre 2006. "Como hacer negocios con la Unión Europea". Ponencia presentada en el Seminario. *El Tratado de Libre Comercio México Unión Europea*.

²⁶ Berlanga Zubiaga Claudia. 1 de agosto de 2006. "El Acuerdo UE-México, un Instrumento para Incrementar las Oportunidades de Negocio". Ponencia

Grafica 6



Fuente: El Tratado de Libre Comercio México- Unión Europea.

- Alto poder adquisitivo (PIB •22 mil *per cápita*).
- Mercado muy competido, segmentado por países y regiones, lo que requiere la adecuación del producto.
- Consumidor con una conciencia social y ecológica.
- Estrictas normas técnicas, sanitarias y ecológicas.
- Requisitos de empaque, embalaje y etiquetado.

Perfil del consumidor medio en España

Exige calidad, información y garantía; compra donde pasa, cerca del hogar; tiende a buscar ofertas de precio; gasta 33.53% en seguridad, 29.86% en casa y comida, 17.98% en servicios, 17.68% en ocio.

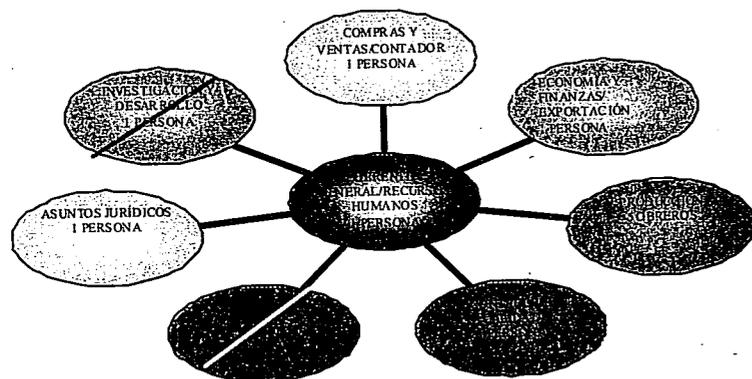
presentada en *Seminario España: Puerta de Acceso a la Unión Europea*. Delegación de la Comisión Europea en México.

Producción y consumo

El mercado de salsas continúa su evolución, según los últimos datos de la Asociación Española de Fabricantes de Salsas y Condimentos, cuyas empresas absorben 90% del mercado. El volumen español se sitúa en las 188.500 toneladas con un ritmo de crecimiento de 3%. De esta cifra total de ventas la salsa con base de tomate representa 63.9%, las mayonesas y otras emulsiones 21.1% y el resto 9% del total.

Como originalmente seremos una microempresa iniciaremos con un organigrama que será de acuerdo con las funciones básicas para su operación de arranque necesaria, ya que por su tamaño los departamentos a establecer son: compras y ventas, producción, asuntos jurídicos, control de calidad, mercadotecnia, investigación y desarrollo, recursos humanos, economía y finanzas y de exportación.

Por tanto, sugerimos el siguiente **Organigrama Funcional**.



Cuadro 3. Inversión Inicial
Costos totales para reproducir crema de cacahuete

Concepto	Precio
Costo de la maquinaria para la industrialización del cacahuete	\$50,300
Gasto de instalación	\$17,690
Gastos de apertura y funcionamiento	\$14,100
Costo de los insumos por mes	\$2,772
Gasto de envasado y empaques por mes	\$32,292
Gastos de distribución mensual	\$16,985
Costo de sueldos y salarios mensuales	\$64,800
Costos de construcción	\$35,000
Total	\$233,939

Cuadro 4. Cálculo de la Tasa Interna de Retorno
Cálculo de la tasa interna de retorno (TIR)

Periodo Anual	Inversión Inicial	Factor de actualización al 13.5%	Factor de actualización al 7.871667%
0	-\$1,402,188	-1,402,188	-1,402,188
1	350000	338164.2512	324459.619
2	350000	326728.7451	300782.984
3	350000	315679.947	278834.093
4	350000	305004.7797	258486.868
5	350000	294690.6084	239624.430
Total		1,580,268	\$1,402,188

$VAN = \$1,580,268 - \$1,402,188 = \$178,080$, por tanto, el proyecto sí es viable

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

En el municipio de Huaquechula las mujeres son quienes están demostrando dedicar más tiempo a realizar otras labores, siendo el caso de comerciantes y dependientes, la cual se ubica en segundo lugar de trabajo femenino, es una de las labores de mayor tiempo invertido y con mayor cantidad de féminas ocupadas, dejando en tercer lugar al trabajo que tradicionalmente se les ha impuesto como el trabajo doméstico, es decir, el lugar de estudio muestra una tendencia hacia la precarización del empleo, lo cual viene a constituir una más de las causas para pensar en migrar.

La pobreza lesiona a las personas no solo por las carencias materiales que implica, sino porque limita las posibilidades de desarrollo de sus capacidades humanas básicas.

De tal manera que los niveles de desintegración familiar, ocasionados por la migración, son un índice que impacta de manera negativa la educación, la cual es variable de la pobreza; a pesar de tener un "estilo de vida" alto al ser migrante en cuanto a la disposición de solvente económico para la adquisición de bienes, la calidad de vida se degrada, puesto que en ocasiones implica problemas sociales como pandillerismo, alcoholismo, drogadicción, entre otros.

Por tanto, decimos que la política neoliberal va minando la vida de la mayoría de la población, esta última busca diferentes formas para huir de la pobreza y encontrar mejores oportunidades laborales, actualmente una de las opciones más practicable es la migración.

En este sentido la tendencia a migrar en el municipio en estudio se reflejó desde el momento de egresar de la secundaria, lo cual pudimos comprobar con uno de los jóvenes perteneciente al municipio al cuestionarle ¿qué vas a estudiar después de la secundaria?, y respondernos "nada voy a trabajar con los albañiles, mientras espero me hable por teléfono mi tío para irme y alcanzarlo al otro lado", se refería irse a Estados Unidos, esta respuesta

es muy común en los jóvenes de su edad, últimamente casi no hay muchacho que no esté pensando en partir para alcanzar al papá, la mamá, el hermano, el tío, los primos, por donde sea ellos tienen la ayuda.

Teniendo como base esta tendencia, la parte económica del fenómeno migratorio son las remesas, las cuales en Huaquechula llegan principalmente en temporadas de día de muertos y fiestas decembrinas, tiempo de retorno de algunos migrantes.

Actualmente las remesas enviadas por los emigrantes activan en un 50% la economía local, a nivel estatal un 3.28% de los hogares poblanos recibe remesas, según estudios del CONAPO.

De tal manera que las remesas significan independencia económica, ya sea porque ganan el dinero en el país de destino o por poder decidir sobre el dinero que les envían.

Sin embargo, este flujo de dinero es proveniente de trabajadores migrantes no calificados, porque este lugar mostró una tendencia a migrar después de la educación secundaria; por otro lado, este dinero también alcanza para colaborar con las cooperaciones realizadas en beneficio de la comunidad y de la Iglesia, fiestas familiares y religiosas.

Al mismo tiempo el consumo de bienes y servicios impulsado por las remesas contribuye a estimular la actividad económica, sobre todo en los ámbitos local y regional, entonces, el gasto en construcción de una casa genera un efecto multiplicativo reactivando la distribución de las remesas, así por ejemplo: estimula a una empresa de construcción local, genera empleos porque crea demanda de albañiles, plomeros, herreros, carpinteros, electricistas y casas de materiales para la construcción.

No obstante, la mayoría de inversiones emprendidas con ingresos provenientes de Estados Unidos, según datos arrojados por la encuesta aplicada (Huaquechula y Cacaloxúchitl), son destinados para establecer: tiendas de abarrotes, papelerías, compra de maquinaria agrícola, florerías, pizzerías, pollerías, video centros,

tiendas de ropa y calzado, pastelerías, vinaterías, dulcerías, carpinterías, herrerías y tlapalerías.

Pero es nula la inversión destinada a proyectos productivos y de exportación, debido al poco interés del fenómeno migratorio que han puesto los gobiernos en turno respecto a Huaquechula, y señalamos a ellos como los principales responsables de dicha situación, porque han hecho que la gente del lugar desconfíe de sus políticos.

Aunque los huaquechulenses (80%) sí se interesarían en emprender un proyecto para invertir ese dinero proveniente del extranjero, no quieren saber nada que esté relacionado con el gobierno, por ello se propone como una alternativa viable capacitar, asociar y ayudar a la gente de este lugar a buscar la relación Universidad-comunidades rurales para impulsar el proyecto productivo y de exportación Crema de Cacahuete, el cual implicaría la reactivación del campo huaquechulense, de esta manera estaríamos contribuyendo a disminuir los flujos migratorios hacia Estados Unidos, así se amortiguaría la dependencia económica que muchas familias del municipio tenemos.

BIBLIOGRAFÍA

- Aguilar Huerta, Isaías y otros (2001). *Integración y globalización en América del Norte*, Puebla: Dirección General de Fomento Editorial. Benemérita Universidad Autónoma de Puebla.
- Aguilera Arraiga, Sandra y Miguel Ángel Rodríguez (2000). *Los servicios educativos para las niñas, niños y adolescentes que migran hacia los Estados Unidos desde Puebla*, México. Editora FLAPE.
- Anguiano Téllez, María Eugenia y otros (editores) (2002). *Migración internacional e identidades cambiantes*, Zamora, Michoacán: Colegio de Michoacán; Tijuana, B.C: Colegio de la Frontera Norte.

- Balderas Arrieta Irma (2006). *Mujeres Trabajadoras en América Latina. México, Chile y Brasil*. Edición electrónica disponible en: www.eumed.net/libros/2006b/ib/
- CONAPO. Consejo Nacional de Población.
- Binford, Leigh (editor) (2004). *La economía política de la migración internacional en Puebla y Veracruz: siete estudios de caso*, Puebla: Benemérita Universidad Autónoma de Puebla. Conacyt-BUAP.
- Bustamante, Jorge (1997). *Cruzar la línea: la migración de México a los Estados Unidos*, México: Fondo de Cultura Económica.
- Calva José Luis. 1995. "Razones y principios de una política integral incluyente de los campesinos", en: *El sistema de poscosecha de granos en el medio rural: problemática y propuestas*, Programa Universitario de Alimentos, México, DF. UNAM.
- Castaños Lomnitz, Heriberta (coord.) (2004). *La migración de talentos en México*, México: Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Investigaciones Económicas; Miguel Ángel Porrúa.
- Cordero Díaz, Blanca Laura (2004). "Economía Política y formación de expectativas locales en la emergencia y masificación de la migración de huaquechulenses a Nueva York", en: *La economía política de la migración siete estudios de caso*. Puebla, Pue. Conacyt/BUAP.
- Corona Rodolfo y Rodolfo Turian (2000). *Fuentes Mexicanas para el estudio de la Migración México-Estados Unidos*. Disponible en: www.conapo.gob.mx.
- Cortina, Regina y Mónica Gendreau (2004). *Poblanos en Nueva York*. Ed: Universidad Iberoamericana Puebla.
- De Olloqui, José Juan (compilador) (2001). *Estudios en torno a la migración*, México: Universidad Nacional Autónoma de México,
- Douglas S. Massey y otros (2000). "Teorías sobre la migración internacional: una reseña y una evaluación", en: *Migra-*

- ciones y mercados de trabajo*. UAM, UNAM y Plaza Valdés y Editores. México, DF.
- Espinosa, Víctor Manuel (1998). *El dilema del retorno: migración, género y pertenencia en un contexto transnacional*. Zapopan, Jalisco: El Colegio de Jalisco; Zamora, Michoacán, México: El Colegio de Michoacán.
- Guillen Romo, Arturo (2000). "Economía y Política en la administración de Ernesto Zedillo" en: *Crisis y Modelo Económico Alternativo*. UAM, México. Plaza y Valdés.
- Herrera Lima, Fernando Francisco (2000). *Vidas itinerantes en un espacio laboral transnacional*, México, DF. Universidad Autónoma Metropolitana,
- Lattes, Alfredo y otros (coordinadores) (1998). *Migración y fronteras*. Tijuana, B.C.: El Colegio de la Frontera Norte; Asociación Latinoamericana de Sociología; El Colegio de México.
- Macías Gamboa, Saúl y Fernando Herrera Lima (coordinadores) (1997). *Migración laboral internacional*. Puebla, México. Dirección General de Fomento Editorial.
- Marroni, María de Gloria y María Eugenia D'Aubeterre Buznego (2002). *Con voz propia: mujeres rurales en los noventa*. Puebla, México. Benemérita Universidad Autónoma de Puebla Instituto de Ciencias Sociales y Humanidades.
- Moctezuma Longoria Miguel (2000). *Migración Internacional, Remesas y Crecimiento Económico Regional en Zacatecas*, Zacatecas, México. El Senado de la República LVII Legislatura.
- Moreno, Ernesto (editor) (2002). *El sistema de poscosecha de granos en el medio rural: problemática y propuestas*, Programa Universitario de Alimentos, UNAM.
- Navarro Chávez, José César y Guillermo Vargas Uribe (coordinadores) (2000). *El impacto económico de la migración en el desarrollo regional de México: estudios de caso de los estados de Guanajuato, Michoacán y Zacatecas*, Morelia, Michoacán: Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo,

- Escuela de Economía: Colegio de Economistas del Estado de Michoacán de Ocampo.
- Palacios Escobar, Ángeles (1999) "El círculo vicioso de la Pobreza" en: *Programa de Educación, Salud y Alimentación; Más oportunidades para las familias pobres*. Evaluación de resultados del Progreso.
- Papañil, Jean y Jesús Arroyo Alejandro (2004). *Los dólares de la migración*. Guadalajara: Universidad de Guadalajara; París: Institut de recherche pour le développement; Los Ángeles: Profmex; México: Casa Juan Pablo.
- Paredes Martínez, Carlos Salvador (1991). *La región de Atlixco, Huaquechula y Tochimilco: la sociedad y la agricultura en el siglo XVI*, México. Ed: Fondo de Cultura Económica.
- Varios Autores (2002). *Guía básica del exportador*. México. 9ª edición. BANCOMEXT.
- Varios Autores (2002). *Programa Estratégico de Necesidades de Investigación y Transferencia de Tecnología Cadena Productiva del Cacahuatle*. México D.F. Editado por Corporación Chapingo.
- Vega Briones, Germán (2004). "Migración internacional y cambio económico en una zona rural de Jalisco" en: *Remesas de los Mexicanos y Centroamericanos en Estados Unidos. Problemas y Perspectivas*. Editado por el Colegio de la Frontera.
- Vega Martínez, Luís (editor) (Marzo 2005). *La Pobreza en México. Pobreza, Desigualdad y Convergencia*, México. Facultad de Estudios Superior a Zaragoza. UNAM. Disponible en: www.eumed.net.
- Zárate Hoyos, Germán (coordinador) (2004). *Remesas de los mexicanos y centroamericanos en Estados Unidos: problemas y perspectivas*, México, DF. Miguel Ángel Porrúa: El Colegio de la Frontera Norte.

Artículos:

- Arraigada, Irma. 2006. "Dimensiones de la pobreza y políticas desde una perspectiva de género". Publicado en la *Revista de la CEPAL* 85. Abril 2006 y Publicado en *Revista Futuros* No. 14, Vol. IV
- Alvarado, Héctor. Lunes 18 de Septiembre 2006. "Fox nos traicionó, dicen dirigentes de migrantes. Neoliberalismo, enemigo común de la resistencia civil" en: *Encuentro con representantes del movimiento de AMLO*.
- Berlanga Zubiaga Claudia. 1 de agosto de 2006. "El Acuerdo UE-México, un Instrumento para Incrementar las Oportunidades de Negocio". Ponencia presentada en: Seminario España: *Puerta de Acceso a la Unión Europea*. Delegación de la Comisión Europea en México.
- Cano, Arturo. 2006. "Deficientes las políticas educativas para frenar la migración en la mixteca poblana" en: *La Jornada de Oriente*.
- Cuellar Álvarez, José Alberto. Julio 2001. "Los efectos del TLCAN sobre las importaciones agropecuarias Estadounidenses Provenientes de México" en: *Revista Poder*
- Cuahutle, Gerardo. 2 de Octubre 2006. "Como hacer negocios con la Unión Europea." Ponencia presentada en el Seminario. *El Tratado de Libre Comercio México Unión Europea*.
- De la Rueda Alatríste, Álvaro. Domingo 20 de Agosto 2006. "Disminuye 12% la población rural por migración". Disponible en www.notimex.com.mx
- Domínguez, Ríos Miguel Ángel. Miércoles 1 de Noviembre 2006. "Alertan campesinos de Huaquechula sobre apertura a trasnacionales para negociar tierras" en: *La Jornada de Oriente*. Inédito
- Furlong y Zacula, Aurora. 2006 "Migración y Remesas una alternativa para la pobreza en Puebla" en: *Índices de*

Desarrollo, Género y Pobreza para el estado de Puebla. Documento Inédito.

- González, Amador Roberto. Viernes 6 de mayo de 2005
"Nuevo récord de remesas: en el primer trimestre se elevaron 20.5%". *La Jornada*.
- Moctezuma Longoria, Miguel, 2001. "Inversión social y productividad de los migrantes mexicanos en los Estados Unidos" en: *Migración y Desarrollo*. Disponible en: www.migracionydesarrollo.org
- Moctezuma Longoria, Miguel. 2002. "La cultura migrante y el simbolismo de la migración y las remesas. Reflexiones a partir de la experiencia de Zacatecas" en: *Migración y Desarrollo*. Disponible en www.migracionydesarrollo.org
- Morales, Lucero. 5/11/2006. "El turismo masivo en Huaquechula, Puebla, Afecta la Economía de sus pobladores". Artículo publicado en: www.conaculta.gob.mx
- Oded, Stark. 1985. "Motivaciones para Enviar: El Caso de Botswana" en *Periódico de Economía Política*, Vol. 93, N° 5.
- Soriano Rubí. 2000. De la abundancia a la decadencia frutal. Implicaciones que han hecho migrar. Disponible en www.revista105.com/investigacionesespeciales/microregionuno.htm
- Torres, Marco Fonseca (Traductor). 1998. "Crema de cacahuete máximo" en: Harrison Judy. *Extensión Food Specialist*. Washington. Editorial Extensión Agrícola.
- Trejo, Karen. 18 de diciembre 2005. "Los olvidados de la migración". Artículo publicado en *La Opinión*.

Tesis Consultadas

- Calixto Escobar, Elizabeth. 1995. "El Cacahuete en Tlapanalá", México. Universidad Autónoma Chapingo, Escuela de Economía., Texcoco.

- Guzmán Aguilar, José. 2005. *Uno no es de donde nace, sino de donde la hace: Reconfiguración de la identidad social en migrantes Huaquechulenses de segunda generación en un espacio transnacional*, Nueva York, Puebla, México. Facultad de Antropología e Historia, BUAP.
- Lara Ibarra. 2004. Determinantes de la migración en México: un enfoque de econometría espacial. Teorías de la migración y estudios anteriores. Cap. III. Puebla, Pue. Universidad de las Américas, Escuela de Ciencias Sociales, Departamento de Economía Tesis Licenciatura. Economía.
- Rodríguez, Martha Patricia. 2002. *Consecuencias de la migración internacional en la identidad huaquechulense*. Puebla, Pue. Facultad de Antropología e Historia, BUAP.

Revistas Nacionales

- Arango, Joaquín, Octubre 2003. "La explicación teórica de las migraciones: luz y sombra" en: *Migración y Desarrollo*, México, DF., número 1.
- Conway, Dennis. 1998. "Consecuencias de la Migración Mexicana" en: *Comunidades Transnacionales*. México. Geografía Económica. Número 12.
- Escalante Semerena, Roberto y Fernando Rello Espinosa. Septiembre 2001. "El sector agropecuario mexicano, los desafíos del futuro" en: *Comercio Exterior*, Vol. 20.
- Gainza, Patricia. 2003. *Mujeres, Migración y Flujo de Capitales*. Disponible en www.revistapueblos.org/rubrique.php?id_rubrique=20.
- Goldring, Luin, segundo semestre 2004. "Remesas y Micro bancos", La voz de los actores en: *Migración y Desarrollo*, disponible en: www.migracionydesarrollo.org
- Lozano Ascensio Fernando. 1, Octubre 2003. "Discurso oficial, remesas y desarrollo en México" en: *Migración y Desarrollo*, número. 10

- Moctezuma Longoria, Miguel, 2003. "La cultura y el simbolismo de la migración y las remesas. Reflexión a partir de la experiencia de Zacatecas" en *Migración y Desarrollo*. Disponible en: www.migracionydesarrollo.org
- Moctezuma Longoria, Miguel, 2001. "Inversión social y productividad de los migrantes mexicanos en los estados unidos", red internacional de migración y desarrollo en: *Migración y Desarrollo*. Disponible en: www.migracionydesarrollo.org
- Portes, Alejandro y Luis E. Guarnizo, 1990. "Capitalistas Tropicales", en: *Comisión para el estudio de la migración internacional. Migración y Cooperación al Desarrollo*. Documentos de Trabajo No. 57.
- Rodríguez Ramírez Héctor. Mayo 2000. "Las nuevas tendencias de la migración internacional en Zacatecas", en *Comercio Exterior*, Vol. 50.
- Romero Sotelo, María Eugenia, noviembre 2005 "Migración, innovación y cambio económico en México, 1821-1877" en *Comercio Exterior*, Vol. 50.
- Skeldon, Ronald. Diciembre 2002. "Migración y Pobreza: Relaciones Ambivalentes". *Revista Poblacional Asia-Pacífico*, Vol. 17 No. 4.
- Varios Autores. 2004. "Índice de Desarrollo Humano Municipal en México". *Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo*. Mundi- Prensa México.
- Varios Autores. Julio 2005. "Plan integral de Desarrollo del Mercado" en: *Ministerio de industria, Turismo y Comercio. Secretaría de Estado de Turismo y Comercio Español*. Número 80.
- Varios Autores. 2005. *Plan Municipal de Desarrollo Huaquechula, Puebla 2005-2008*.
- Yúñez Naude, Antonio. Abril 2000. "Cambio estructural y emigración rural a Estados unidos" en *Comercio Exterior*. No 75.

Páginas Web

- www.conapo.gob.mx/m_en_cifras/principal.html Varios Autores. 2000. "Índices de Desarrollo Humano". *Índice de Desarrollo Humano por municipio*, Anexo Estadístico.
- www.conapo.gob.mx Varios Autores. 2000. Índices de Marginación por Municipio. CONAPO con base en el XII Censo General de Población y Vivienda.
- Varios Autores. 2000. "Patrones de Continuidad y Cambio de la Migración hacia Estados Unidos" en *Migración México Estados Unidos Presente y Futuro*. CONAPO. Primera edición.
- Varios Autores. 2003. *Los Enfoques de la Migración*. Disponible en www.inegi.gob.mx. Censo de Población y Vivienda 1995 y Censo General de Población y Vivienda 2000. Censo de Población y Vivienda 2005.
- Varios Autores. 2004. *Anuario Estadístico de la Producción Agrícola de los Estados Unidos Mexicanos Anuario Estadístico*, Puebla, INEGI, Gobierno del Estado Tomo I.
- Varios Autores. 2000. "Población de 15 años y más por municipio y grupos quinquenales de edad, y su distribución según condición de alfabetismo y sexo" en *XII Censo General de Población y Vivienda 2000. Tabulados básicos. Educación*.
- Varios Autores. "Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares". 2000.
- Yúñez, Naude, Antonio y Fernando Barceinas. 2003. *Los impactos del TLCAN en la economía mexicana*. México. COLMEX. En prensa, disponible en <http://precesam.colmex.mx/Inves%20Mex%20Rural/El%20TLCAN%20y%20la%20agricultura%20mexicana.htm>
- www.fao.org/docrep/007/y5673s/y5673s00.HTM Varios Autores. "Política de Desarrollo Agrícola Conceptos y Principios. Políticas Sectoriales que influyen en los precios agrícolas". *Depósito de documentos de la FAO, dispo-*

- nible* en: Información de Productoras del Tomatal, Oaxaca, México. Disponible en www.asociaciondeproductores.org.mx.
- Varios Autores. 2004. Relaciones Bilaterales México-España. Información obtenida de www.transportproject.pl/TWINNING/LANG_CASTELLANO/INSTITUCIONES/ESPANA/
- Varios Autores. Julio 2005. Plan Integral de Desarrollo del Mercado, Ministerio de Industria, Turismo y Comercio. Secretaria de Estado de Turismo y Comercio España. Disponible en www.bancomext-esp.com
- www.bancomext.mx Varios Autores. Europa mercado para alimentos. BANCOMEXT, disponible en: Información General de España Como parte de la Unión Europea. Disponible en www.inspain.org/infogeneral_espana.asp
- Recopilación de Información estadística de los municipios de Puebla. 2005.* Disponible en www.sedeco.gob.mx.
- Ingreso Promedio Municipal 2005.* Disponible en www.sedesol.gob.mx/subsecretarias/prospectiva/Ingresos/Ingreso%20promedio%20municipal,%20imputaci%F3n.pdf.

ANEXO

Las localidades de Huaquechula y Cacaloxúchitl son las principales del municipio respecto al tamaño de su población (3 107 y 3 373 habitantes respectivamente), en ambas se efectuó una encuesta a 30 personas escogidas al azar, 15 en cada lugar.

Para elaborar nuestra metodología nos apoyamos en trabajos del doctor Moctezuma Longoría por medio de una encuesta y estableciendo como variables: migración, remesas, educación, género e inversión de remesas en negocios, ésta se llevó a cabo en el marco de las actividades realizadas en apoyo a la Jornada Regional de los Derechos de los Migrantes en el mes de octubre de 2006.

Cuestionario para personas que tiene familiares migrantes en estados unidos

Instrucciones: las siguientes preguntas tienen como finalidad obtener información para la elaboración de una tesis universitaria. Por favor conteste cada una de las preguntas, marcando con una X sólo una respuesta.

1. ¿Cuál es su edad? _____
2. ¿Cuál es su Sexo? M__ F__
3. Cuál es su Estado Civil:
Soltero(a)___ Casado(a)___ Unión Libre___ Viudo(a)___ Separado(a)
4. ¿A qué se dedica? (solo marque una opción)
 - a) Campesino
 - b) Obrero
 - c) Ama de casa
 - d) Comerciante
 - e) Profesionista
 - f) Estudiante
 - g) Otro especifique_____

- j) Ropa
- k) Educación
- l) Ahorro en cuenta bancaria
- m) Ahorro en caja popular
- n) Lujos

17. ¿Quién decide como se utiliza el dinero recibido por sus familiares que viven en Estados Unidos?

- a) La persona que lo recibe Hombre ___ Mujer ___
- b) La persona que lo envía Hombre ___ Mujer ___
- c) Otra, especifique quien _____

17. Con la cantidad de dinero que ha recibido hasta el día de hoy ¿Considera usted que ha mejorado su calidad de vida?

- a) Sí
- b) No
- c) No lo sé

18. ¿Usted ha pensado en la posibilidad de irse a Estados Unidos?

- a) Sí
- b) No
- c) No lo sé

d) Está dentro de mis planes

19. ¿El dinero que le han enviado de Estados Unidos ha servido para iniciar algún negocio?

- Sí, pase a la pregunta 24
- No, pase a la pregunta 25

20. ¿En qué año inició este negocio? _____ ¿qué tipo de negocio es?

- de carácter agropecuario (inversión en sembrar, barbechar, cosechar productos)
- comercial (venta de productos a granel)
- de servicios (papeleerías, tiendas de abarrotes, florerías, estéticas, pizzerías, juguería, etc.)

21. ¿Cuál es la razón por la cual no ha iniciado un negocio?

- no se tiene interés
- los ahorros son pocos
- las perspectivas sobre negocio no son muy prometedoras
- se necesita demasiado dinero
- Otra, méncionela _____

22. En su actual situación económica, ¿qué preferiría usted tener un trabajo (campesino, jornalero, obrero u otro), tener un negocio (papeleería, tiendita, pizzería u otro)?

- a) Un trabajo
- b) Un negocio
- c) Quedarme como estoy

23. Si hubiera una organización no gubernamental que le asesorará y diera seguimiento sobre un proyecto productivo que beneficien a usted y a su comunidad por medio del cual pudiera invertir el dinero que recibe de sus familiares migrantes, ¿estaría dispuesto a invertirlo?

- a) Sí, ¿Por qué? _____
- b) No, ¿Por qué? _____

24. ¿Qué proyectos de beneficio a su comunidad han realizado los migrantes en su pueblo?

- Pavimentación de calles
- Restauración de la iglesia
- Mercado
- Drenaje
- Agua Potable
- Otro, méncionelo _____

Migración poblana y respuestas gubernamentales (1999-2005)

*Adriana Sletza Ortega Ramírez**

El auge de las migraciones internacionales en la transición de siglo ha permitido el replanteamiento de las responsabilidades de los estados expulsores de mano de obra, debido a la presión de los países receptores sobre los expulsores para frenar sus flujos indocumentados e igualmente, por la creciente importancia política que tienen las comunidades de emigrados, las llamadas "diásporas". Los estados de origen se han visto obligados a cambiar sus políticas respecto a la emigración con diversos fines: controlar, atraer, funcionar como *lobby* en el país receptor, financiar campañas políticas locales o invertir en las comunidades de origen (Mármora, 2002).

No solo a nivel nacional, sino subnacional, la importancia de la migración y los migrantes es mayor. Los efectos en las localidades de origen no se limitan al despoblamiento, sino a una serie de transformaciones en los distintos ámbitos de la vida social. La territorialidad define a las migraciones y el alto grado de vinculación emocional con el territorio de origen de los emigra-

*Profesora-investigadora de Relaciones Internacionales, Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla. Agradezco el apoyo de la alumna Claudia Santiago Hernández para la recopilación de la información que da sustento a este artículo.

dos está presente a lo largo de su ciclo de vida, ya sea que éste transcurra en el país de destino, el territorio de tránsito o eventualmente en el retorno.

Las entidades federativas mexicanas que han visto incrementar el número de emigrantes en la última década, así como la participación política de los "ausentes" en sus localidades de origen (Smith 1998), están adecuando sus estructuras gubernamentales para incluir una dependencia relativa al fenómeno migratorio que puede ser desde un Instituto como en el caso de Zacatecas, hasta un asesor del poder ejecutivo para asuntos internacionales y migración como en el caso de Tamaulipas (CONOFAM, 2007).

En el estado de Puebla, la inserción del fenómeno migratorio en la estructura gubernamental estatal ocurrió hacia finales de la década de 1990. La diversificación y mayor "visibilidad" de la migración indocumentada hacia el extranjero desde Puebla, así como la participación de los llamados líderes migrantes en los procesos políticos guiaron a un mayor interés del gobierno del Estado de incorporar el tema migratorio en la agenda gubernamental. En ese sentido, las preguntas centrales que dan origen a este artículo se plantean de la siguiente manera: ¿a qué responde la configuración de políticas en materia migratoria por parte de los gobiernos estatales? Y específicamente para el caso de Puebla, ¿de qué resulta esta configuración y cómo ésta determina la actuación gubernamental? Con el propósito de introducimos en esta temática, este artículo tiene como objetivo revisar brevemente y de manera cualitativa las acciones de la administración de Melquiádes Morales Flores (1999-2005) como gobernador de Puebla respecto al fenómeno migratorio, ya que fue el primer gobierno poblano en incluir este tema en el Plan Estatal de Desarrollo.

En primer lugar, analizaremos las razones que llevaron a incorporar la migración como un asunto de importancia para el gobierno estatal, nos centraremos en los antecedentes sociales y políticos que dieron origen a esa importancia. En el segundo apartado,

observaremos la inclusión formal del fenómeno migratorio en la agenda gubernamental del estado de Puebla, y específicamente los objetivos que se plantearon para el sexenio en esta materia.

Posteriormente, dividiremos el análisis de las acciones de gobierno respecto a la migración en cuatro ejes: vinculación, protección, cooperación intergubernamental estatal e institucionalización. Respecto a este último eje, incluimos una sección que discute la polémica sobre las Casas Puebla en Estados Unidos. Finalmente concluiremos con una reflexión final sobre las transformaciones del ejercicio de la ciudadanía en la condición migrante y las implicaciones que estos replanteamientos tienen para el gobierno poblano.

LA MIGRACIÓN COMO UN ASUNTO PÚBLICO

En el gobierno de Puebla desde 1997 se creó la Coordinación de Comunidades Poblanas en el Extranjero en la entonces Secretaría de Economía estatal. Políticamente, desde el sexenio de Manuel Bartlett Díaz (1993-1999) empezaron a tomar importancia los migrantes poblanos cuando éstos empezaron a influir en sus municipios de origen, especialmente aquellos ubicados en la región Mixteca. De acuerdo con el politólogo Robert Smith (1998) los clubes de oriundos en Brooklyn, Nueva York, ejercen influencia sobre los presidentes municipales de la Mixteca poblana.

Smith considera que un factor determinante en la participación política de los migrantes en sus localidades de origen fue que estos migrantes, quienes llegaron a Estados Unidos antes de 1986 por lo que pudieron obtener la nacionalidad estadounidense con la amnistía a los indocumentados proporcionada por la *Immigration Reform and Control Act* o Ley Simpson-Rodino. Su regularización les permitió desarrollar más sus negocios, realizar viajes

frecuentes a las localidades de origen e incrementar su participación estando “ausentes” (Smith, R. 1998: 231).¹

Robert Smith, en su trabajo de campo realizado entre 1994 y 1998 en Piaxtla y Chinantla (municipios ubicados en el extremo suroeste del estado), documentó el funcionamiento del Club Solidaridad Piaxtla. Smith apunta la manera en que desde Brooklyn los migrantes piastlecos apoyaban con dinero para obras de infraestructura en el sur del estado de Puebla y tenían control de los recursos que ellos destinaban a las presidencias municipales (Smith, R., 2001: 288).

Otros autores, entre ellos Diego Velázquez, han documentado la participación política de los migrantes poblanos, especialmente en la región Mixteca, por ejemplo su incidencia en las victorias de la oposición panista en contra de la hegemonía priísta poblana (Velázquez, 2006). Es decir, los migrantes, especialmente los regularizados en Estados Unidos para los cuales el retorno no está condicionado por el reforzamiento del control fronterizo en el norte, ya no sólo participan en sus localidades de origen en el arreglo de iglesias, parques, kioscos o escuelas, sino que tienen cada vez más incidencia en los procesos políticos locales institucionalizados como son: las campañas, las elecciones y las políticas públicas.

La migración y las remesas reestructuran las clases sociales en las localidades de origen. Por estas razones, en las regiones de migración tradicional, los migrantes, especialmente los “exitosos”, se han convertido en nuevas élites locales a las que el propio poder político busca incluir en los distintos procesos del ejercicio del poder.

¹ Smith retoma la frase “los ausentes siempre presentes” del lema del Club Solidaridad Chinantla en Nueva York para titular su tesis doctoral (1999) de la siguiente manera: “Los Ausentes Siempre Presentes: The Imagining, Making and Politics of Community Between Ticuani, Puebla, Mexico and New York City”.

Por otra parte, la “visibilidad” de la migración durante la década de 1990 en Puebla y las razones de la inclusión del tema en la agenda gubernamental tiene que ver con los cambios de la migración poblana durante este periodo. Las regiones de origen de los migrantes que pasan a incluir ya no solo a la zona tradicional (Mixteca y Sierra Negra), sino a la región de Atlixco y los municipios conurbados de la ciudad capital. Durante la última década, existe una creciente urbanización de la migración poblana y los niveles educativos de los migrantes aumentaron.

En esta década se trata ya no solo de la migración rural y campesina exacerbada, sino de la incorporación al flujo hacia el norte de migrantes urbanos: obreros, técnicos o incluso profesionistas. Estas migraciones son resultado tanto del impacto de la crisis económica entre 1994 y 1995, como de la apertura indiscriminada al comercio exterior que fue institucionalizada a través del Tratado de Libre Comercio de América del Norte. El crecimiento y diversificación de la migración (intermunicipal, interestatal e internacional) ha resultado de las afectaciones a las cadenas productivas locales, tanto agrícolas como industriales, que deben enfrentar la competencia internacional.

LA INCLUSIÓN DEL TEMA MIGRATORIO

Como señalamos con anterioridad, en el estado de Puebla la primera iniciativa de incluir al tema migratorio en el Plan de Desarrollo Estatal data de la administración de Melquiádes Morales Flores (1999-2005). Morales Flores fue el primer gobernador poblano que como candidato hizo campaña en Nueva York para recaudar fondos de “líderes empresariales poblanos”. De hecho, una de las principales promesas de campaña en la Gran Manzana durante 1998 fue la inauguración de una Casa Puebla en Nueva York (Ortega, 2003).

Tras ser electo, dos objetivos respecto al fenómeno migratorio se plantearon en el Plan de Desarrollo del Gobierno del Estado de Puebla (1999-2005):

- 1) Coadyuvar en la promoción del desarrollo en los municipios con flujos migratorios, con el propósito de que los poblados cuenten con mejores opciones de progreso y permanezcan en sus comunidades de origen; y
- 2) Incrementar los apoyos institucionales para apoyar de manera integral a los migrantes que residan en el extranjero.

Estos objetivos buscaban abordar el tema migratorio desde dos perspectivas de acción local. El primer objetivo estaba ligado al desarrollo económico y social de las regiones expulsoras y el segundo objetivo se centraba en “institucionalizar” el apoyo a los migrantes, lo cual “formalmente” constituía la primera vez que se consideraba.

La inclusión del tema migratorio en la agenda gubernamental del Estado tuvo como protagonista a Mario Riestra Venegas, quien fuera Secretario de Economía en el sexenio de Manuel Bartlett Díaz (1993-1999). Durante el gobierno de Melquiádes Morales (1999-2005), Riestra Venegas fue el director de la Coordinación General de Asesores del Gobernador y a partir del inicio del sexenio empezó a realizar gestiones respecto al tema migratorio. En otras palabras, la titularidad tanto de esa Coordinación de Asesores como la de la Oficina para Migrantes recaía en la misma persona.

En los seis informes de gobierno de Melquiádes Morales Flores no se alude a esta Oficina, cuando se detallan las acciones realizadas respecto al fenómeno migratorio que se incluyen en el apartado de política social y específicamente en grupos vulnerables. En la memoria sexenal (2005) aparece el nombre de esta oficina para la atención al fenómeno migratorio como “Oficina Estatal de Atención a Migrantes”. Y al respecto señala: “... se instruyó a la Coordinación General de Asesores del Ejecuti-

vo para que operara la Oficina Estatal de Atención a Migrantes, coordinara los programas institucionales con la Federación y los municipios y estableciera vínculos de cooperación con las organizaciones comunitarias de migrantes en los Estados Unidos...” (*Memoria sexenal*, 2005: 430).

Por ser una oficina que dependía directamente del gobernador tenía un presupuesto discrecional, es decir, que no podía ser sujeta a escrutinio por parte del poder legislativo estatal o incluso ser auditada tanto en recursos como en proyectos por parte de la Contraloría estatal (SEDECAP). Eso le dio mucha libertad de acción, tanto para organizar visitas a los poblados en el extranjero como para realizar eventos en Puebla acerca del fenómeno migratorio y actividades de vinculación diversa tanto en el territorio nacional como en el extranjero (Ortega 2003).

LAS ACCIONES DE GOBIERNO

Para su análisis, las acciones de la Oficina Estatal de Atención a Migrantes en este periodo pueden dividirse en cuatro ejes: vinculación, protección, cooperación intergubernamental estatal e institucionalización.

Las actividades de vinculación de la Oficina Estatal de Atención a Migrantes incluyen todas las acciones que se realizaron para estrechar las relaciones tanto gubernamentales, de manera vertical como horizontal, como con entidades no gubernamentales incluyendo universidades, empresas relacionadas con el fenómeno migrante y específicamente las remesas, además con clubes de oriundos y otras organizaciones de migrantes originarios de Puebla. Las actividades de vinculación incluyeron: convenios y otras modalidades legales de entendimiento formal, reuniones, visitas y organización de eventos. Las entidades gubernamentales con las que la Oficina Estatal de Atención a Migrantes interactuó durante el sexenio fueron:

- 1) Gobierno federal de Estados Unidos. Especialmente la relación con la embajada de Estados Unidos en la ciudad de México para el trámite de visas urgentes y humanitarias. Respecto a la vinculación con el gobierno federal estadounidense, en el Cuarto informe de gobierno destaca la reunión de los representantes del gobierno estatal en 2003 con Rosario Marín la exSecretaría del Tesoro del Gobierno Federal de Estados Unidos durante el primer periodo presidencial de George Bush para promover un proyecto binacional llamado "Sociedad para la Prosperidad" en el marco de la Asociación para la Seguridad y Prosperidad de América del Norte (ASPAN) como avance del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN);
- 2) Gobiernos estatales de Estados Unidos. En las actividades reportadas en los informes de gobierno destaca la reunión en 1999 con el entonces gobernador de Texas, George W. Bush, así como un convenio de colaboración con el gobierno de Nueva York en materia de inteligencia y seguridad para prevenir el fenómeno de las "pandillas transnacionales";
- 3) Gobierno federal mexicano. Específicamente en este rubro, la vinculación se realizaba con las entidades federales relacionadas con el fenómeno migratorio: la entonces Oficina Presidencial de Mexicanos en el Exterior, los Consulados mexicanos dependientes de la Secretaría de Relaciones Exteriores así como el Instituto Nacional de Migración dependiente de la Secretaría de Gobernación federal, particularmente la difusión del Programa Paisano. Igualmente, a través de la Delegación Estatal de la Secretaría de Relaciones Exteriores se solucionaba la entrega de pasaportes que presentaban problemas;
- 4) Gobiernos estatales a los que les afecta el fenómeno migratorio. Al respecto, Puebla impulsó la creación de la Coordinación Nacional de Oficinas de Atención a Migrantes (CONOFAM) en el año 2000. El gobierno de Puebla presidió hasta 2004,

esta organización que en el año 2000 contaba con 20 estados miembros y en 2005 contaba con 29 gobiernos estatales participantes; y

- 5) Gobiernos municipales poblanos a los que se les invitaba a participar en los distintos eventos organizados por la Oficina Estatal de Atención a Migrantes con el fin de que conocieran esta Oficina, canalizaran casos de protección y se involucraran en proyectos productivos con financiamiento de migrantes.

Las entidades no gubernamentales relacionadas con el fenómeno migratorio con las que la Oficina de Atención a Migrantes entró en contacto fueron:

- 1) Universidades. Respecto a la vinculación con instituciones de educación superior destacan los convenios de colaboración con la Universidad del Desarrollo en el año 2000 para reconocer las capacidades técnicas laborales de los paisanos; así como el convenio de educación a distancia en ese mismo año con la Benemérita Universidad de Puebla y más tarde para la implementación de un programa de telemedicina. Igualmente, dos eventos organizados por la Oficina Estatal de Atención a Migrantes incluyeron la participación de decenas de académicos especialistas en el fenómeno migratorio de distintas instituciones académicas nacionales e internacionales: el Segundo Coloquio Internacional sobre Políticas Públicas de Atención a Migrantes organizado en marzo del año 2000 y el Foro de la Diáspora Latinoamericana organizado en enero de 2003;
- 2) Empresas remeseras. En este rubro se incluye un convenio realizado en el año 2000 con la empresa Banamex para presentar la tarjeta de débito Puebla-Banamex para enviar dinero de manera más barata e igualmente crear un fideicomiso con 1% de dichos envíos, así como una declaración conjunta entre el

gobierno de Puebla y la empresa Telecomm para que las remesas sean transferidas con “eficiencia, oportunidad y equidad”; y

3) Clubes y organizaciones de migrantes poblanos, con los que hubo colaboración ya sea para organizar eventos deportivos en Nueva York y en la Mixteca, así como asesoría para formar clubes de oriundos y registrarlos ante las autoridades de las ciudades estadounidenses. En esta materia, también hubo colaboración para la canalización de inversiones en los municipios de origen como fue el caso del apoyo de los migrantes para la construcción de un Hospital en Tulcingo de Valle.

En general, las acciones de vinculación funcionaron para sentar las bases de relaciones fructíferas para la Oficina Estatal de Atención a Migrantes y para el gobierno de Puebla. Especialmente, la iniciativa y directiva inicial de la CONOFAM fue importante en el esfuerzo de coordinar acciones con los gobiernos estatales afectados por la migración, así como para presionar a las autoridades federales en México y en Estados Unidos en avanzar hacia lo que durante el sexenio del presidente Vicente Fox Quezada (2000-2006) se llamó el “posible acuerdo migratorio”.

El eje de protección deriva del concepto de “protección consular” del Derecho diplomático-consular que consiste en la obligación de los consulados en el extranjero de brindar acompañamiento, asesoría y apoyo a los connacionales fuera de territorio nacional, por la única razón de que son ciudadanos del país en cuestión.

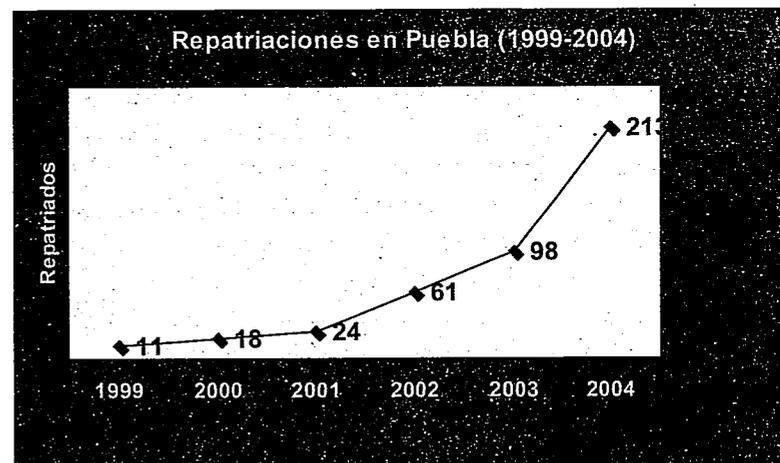
La “protección” en el caso de Puebla en relación con sus migrantes consiste en:

- 1) gestionar repatriaciones de cuerpos de connacionales en coordinación con los consulados mexicanos en el extranjero, la delegación federal de la Secretaría de Relaciones Exteriores y los gobiernos municipales;
- 2) brindar asesorías legales para detenidos en el extranjero y sus familiares; y

- 3) establecer un programa para evitar malos tratos y corrupción durante el retorno o visita de los emigrados llamado “Bienvenido Paisano Poblano” que inició en el año 2000 como contraparte estatal al programa federal “Bienvenido Paisano”.

La protección fue, después de la vinculación, la segunda actividad en importancia del Programa de Atención a Migrantes. No solo tuvo continuidad durante el sexenio sino que fueron en aumento los números de casos atendidos. La razón del aumento exponencial que tuvieron los casos de repatriaciones (Ver Gráfica 1) y de asesoría legal estuvieron ligados a dos factores específicos: el incremento en el control fronterizo estadounidense para disuadir a los migrantes indocumentados, especialmente tras los atentados del 11 de septiembre de 2001, y el funcionamiento de la propia Oficina Estatal de Atención a Migrantes que hizo que más entidades de gobierno estatal así como municipales canalizaran este tipo de casos a esa Oficina.

Gráfica 1



Fuente: Gobierno del Estado de Puebla (2005) Memoria Sexenal, p. 435.

Es decir, no solo los casos aumentaron por el deterioro de la situación en la frontera sino también por la promoción que hizo de sí misma esta Oficina al estar resolviendo estos casos.

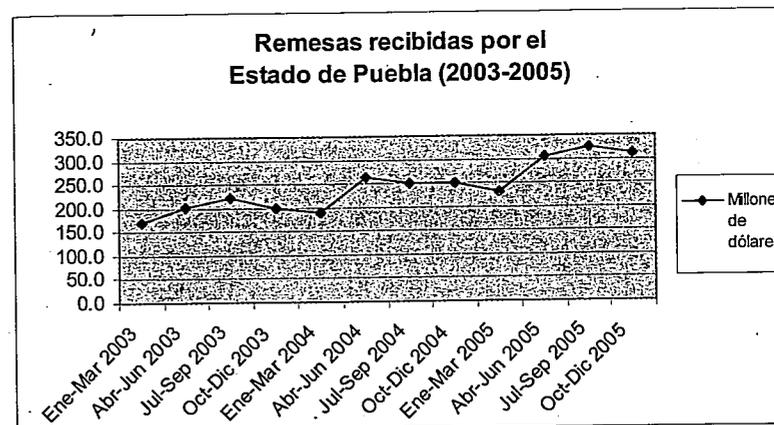
Durante el sexenio de Melquíades Morales Flores, uno de los errores más graves fue incrementar, sin fuentes estadísticas fidedignas, los números de la migración poblana de manera alarmante. Durante la inauguración del Foro sobre la Diáspora Latinoamericana celebrado en Puebla el día 23 de enero de 2003, el mandatario poblano señaló que existían un millón de poblanos en Estados Unidos, 600 000 en Nueva York-Nueva Jersey, 100 000 en Chicago, 100 000 en Texas y 200 000 en California, es decir, el equivalente a una cuarta parte de la población del estado. A través de análisis estadístico, el economista Sergio Cortés publicó en 2002 que la migración poblana durante ese año rondaba los 600 000 (Cortés 2002).

En contraparte, un aspecto económico específico de la migración que se destacó en la Memoria Sexenal fueron las remesas (p. 451). Se exaltó que durante el sexenio (1998-2005) estos recursos crecieran de manera sostenida (Ver Gráfica 2). Las remesas son la expresión monetaria de la pérdida de mano de obra y al mismo tiempo, de la incapacidad gubernamental de brindar opciones de vida digna para las personas y comunidades. Terminar el sexenio con un acumulado anual durante 2005 de más de 900 000 000 de dólares en remesas para el estado de Puebla representa un importante incremento en la canalización de recursos para la subsistencia básica de los hogares migrantes derivado de la propia iniciativa de sus migrantes en el extranjero.

Por otro lado, también representa un aumento en la importancia de la migración y una expresión de las nuevas dependencias que genera un ingreso en dólares que depende de las condiciones de los mercados de trabajos foráneos, así como de la clandestinidad de la condición indocumentada. A pesar de la creencia de que las remesas pueden usarse en proyectos productivos, la rea-

lidad es que éstas son utilizadas para la satisfacción de necesidades básicas del hogar migrante: manutención (86.4%), salud, pago de deudas, educación, etc. (BANXICO 2007a).

Gráfica 2



Fuente: Banco de México 2007b.

Tabla 1. Remesas anualizadas por entidad federativa Enero-Septiembre 2005

Entidad Federativa	Millones de dólares y participación porcentual*
Mch.	1,529 (13.1)
Gto.	1,226 (8.8)
Jal.	1,252 (8.5)
Méx.	1,230 (8.4)
D.F.	1,973 (8.6)
Pue.	841 (5.5)
Ver.	844 (5.7)
Oax.	738 (5.0)
Gro.	709 (4.8)
Hgo.	535 (3.8)
Chi.	479 (3.3)
Zac.	387 (2.8)
S.L.P.	352 (2.4)
Mor.	350 (2.4)
Gro.	295 (2.0)
Sin.	274 (1.9)
Dgo.	260 (1.8)
Agü.	228 (1.5)
Temp.	224 (1.5)
Chi.	215 (1.5)
Nay.	207 (1.4)
N.L.	167 (1.1)
Tlx.	155 (1.0)
Coah.	140 (1.0)
Son.	139 (0.9)
B.C.	137 (0.9)
Col.	118 (0.7)
Tab.	92 (0.6)
Yuc.	68 (0.4)
Q.R.	68 (0.4)
Camp.	38 (0.2)
B.C.S.	16 (0.1)

Fuente: Banco de México 2005.

El siguiente eje de análisis es el de Cooperación Intergubernamental que incluye tres rubros: Desarrollo Económico, Educación y Salud. Se enfatiza la cooperación intergubernamental, ya que la Oficina Estatal de Atención a Migrante no podía por sí misma promover proyectos productivos, resolver revalidaciones de grados de educación básica a niños migrantes o hacer campañas de prevención de Sida. Necesariamente, estas acciones requieren la participación de las dependencias correspondientes tanto estatales como federales.

En el rubro de Desarrollo económico se enmarcan básicamente los esfuerzos de coordinación para tres tipos de proyectos:

- a) Programa 3x1. Una iniciativa del gobierno federal para complementar la inversión migrante en el que por cada dólar migrante, los tres niveles de gobierno en México (municipal, estatal y federal) aportan otro dólar cada nivel gubernamental. En el caso de Puebla, este programa no funcionó adecuadamente durante el sexenio. En los informes de gobierno sólo se menciona el monto de las inversiones que fueron realizadas, pero no con claridad las obras. En realidad fueron cinco obras: 1) Proyecto de Agua Potable en la cabecera municipal de Xayacatlán de Bravo, 2) Drenaje en la localidad de Toltacamila en el municipio de Ixcamilpa de Guerrero, 3) Electrificación en el Rancho El Lunar perteneciente al municipio de San Pablo Anicano, 4) Agua Potable en Santa Ana Tecolapa localidad del municipio de Chiautla de Tapia. Algunas de las limitaciones que tuvo la implementación de este programa en Puebla fue que no pudo generar suficiente confianza de los migrantes y que la coordinación de los tres niveles de gobierno dificultaba el progreso de los proyectos que se planteaban (Morales, 2006).
- b) Proyectos de obra pública, durante esta administración especialmente durante 2001 se realizaron obras en localidades expulsoras de mano de obra por iniciativa propia de migrantes,

por ejemplo electrificación, agua potable e incluso apoyo para desayunos calientes otorgados por el Sistema DIF Estatal.

- c) Proyectos productivos que se intentaron en localidades de origen con el fin de invertir remesas o crear negocios paralelos a la migración. Algunos de los más exitosos fueron 25 cafés internet instalados en la Mixteca poblana. La migración crea nuevos mercados, entre ellos el de la comunicación, no solo a través del teléfono sino a través de nuevas vías que resultan incluso más baratas como las conexiones vía banda ancha. Otro de los nuevos negocios importantes en esta región son los envíos o paqueterías a través de las cuales los migrantes pueden enviar regalos, y los familiares, a su vez, enviar comida, dulces y bebidas típicas, etc. que las empresas transnacionales de paquetería usualmente no aceptan transportar.

En el caso de Educación, la Secretaría de Educación Pública federal lanzó desde 2001 el Programa Binacional de Educación en coordinación con las autoridades estadounidenses para revalidación de estudios para niños migrantes. Igualmente, la Secretaría de Salud a partir de 2002 tras la campaña "vete sano, regresa sano" empezó el Programa Binacional de Salud. En este rubro, la Oficina Estatal de Atención a Migrantes apoyó la realización de campañas en Estados Unidos y en Puebla sobre la salud migrante.

LA FALTA DE INSTITUCIONALIZACIÓN Y LA POLÉMICA DE LAS CASAS PUEBLA

El último eje de análisis es la institucionalización de la relación con los migrantes que fue, como observamos al principio, uno de los dos objetivos primordiales establecidos en el Plan de Desarrollo.

No solo la institucionalización dejaba que desear desde el momento en que la propia Oficina Estatal de Atención a Migrantes se mantuvo en la Coordinación de Asesores del Gobernador.

sino también en las Casas Puebla que eran propiamente organizaciones no gubernamentales, pero que al mismo tiempo ofrecían servicios públicos. En la *Memoria Sexenal* se señala que durante la administración se expidieron más de seis mil copias certificadas de actas de nacimiento a distancia, es decir, a través de las Casas Puebla en el extranjero.

De acuerdo con Jaime Lucero, director de la Casa Puebla en Nueva York, la iniciativa de la creación de Casa Puebla en 1999 fue de los propios migrantes aunque inició con la administración del gobernador Melquíades Morales, porque fue éste quien realizó la inauguración el día 22 de mayo (Ramírez, 2002: 2).

El propio Lucero reconocía que durante el sexenio de Melquíades Morales esta Casa en realidad no recibió apoyo, más que moral, del gobierno del Estado de Puebla (Entrevista, 2002). Casa Puebla en Nueva York se mantiene en pie gracias a las inversiones de los empresarios miembros (Ramírez, 2002: 2). De acuerdo con notas de prensa publicadas en las que se entrevistó a otros líderes mexicanos en Nueva York. Ellos afirmaban que Casa Puebla era la oficina comercial de sus miembros, pero también el centro de operación priísta en la zona triestatal de la costa este de Estados Unidos (Hernández 2001; Cuitlatlán, 2002).

Casa Puebla ocupaba el segundo piso del número 2710 de la calle Broadway en el Alto Manhattan. Era una oficina mediana que resalta por sus acabados en madera, sus piezas de talavera, así como otros productos poblanos como el mole y diversas conservas que hacia el final del sexenio se empezaron a comercializar bajo la marca "5 de mayo". A primera vista, parecía ser la oficina comercial del Estado. Sin embargo, a decir del propio Jaime Lucero, ahí está ubicada su oficina principal desde donde manejaba los negocios de Golden & Silver, su empresa textilera (Entrevista, 2003).

En los informes de gobierno se describe el apoyo de Casa Puebla en Nueva York para organizar ligas de fútbol mexicanas

para niños y adolescentes y el apoyo a los festivales del 5 de mayo y 15 de septiembre en Queens, Nueva York y Passaic, Nueva Jersey. Esta organización, según sus documentos, agrupaba a más de 60 organizaciones de poblanos, entre ellas, clubes de oriundos, clubes guadalupanos, comités cívicos y organizaciones culturales en la zona triestatal que comprende Nueva York, Nueva Jersey y Connecticut.

Para Robert Smith, Casa Puebla era una organización priísta con fines no lucrativos relacionada con el gobierno del Estado de Puebla (Smith, R., 2001: 288). La única función de enlace oficial con el gobierno estatal de Puebla, es que Casa Puebla en Nueva York, como señalamos con anterioridad, tramitaba actas de nacimiento para poblanos migrantes.

El proyecto de Casa Puebla fue la primera experiencia comercial y política del gobierno del Estado intentando mantener vínculos con líderes migrantes poblanos (Ortega, 2003). Sin embargo, no fue la única. En los informes de gobierno se revela que el gobierno estatal inauguró la Casa Internacional Puebla San Antonio y la Casa Puebla New Jersey, así también brindó asesoría para la conformación del Club Puebla-Houston que posteriormente pasaría a ser Casa Puebla Houston. Igualmente, en las regiones de origen se inauguró la Casa del Migrante Chiauteco en el año 2000, ubicada en la cabecera municipal de Chiautla de Tapia, así como la Casa del Migrante Mixteco en el municipio de Tulcingo de Valle.

La relación con los llamados "líderes migrantes poblanos" fue la característica más importante del sexenio, ellos eran los personajes clave. Entre ellos, se encontraba como señalamos anteriormente Jaime Lucero, director de Casa Puebla en Nueva York y poderoso empresario hispano en Nueva York, cuya biografía fue publicada por la *Revista Forbes*. Igualmente, Félix Sánchez, el llamado "Rey de la Tortilla" en rivalidad con Jaime Lucero por el protagonismo de Casa Puebla Nueva York y Casa Puebla

Nueva Jersey en la que finalmente fue nombrado Carmelo Maceda como director, quien estaba más ligado al grupo de Lucero. Ambos mantienen estrechos lazos con Puebla y realizan viajes al menos dos veces al año por "razones de negocios", es decir, inversiones que hicieron en el Estado durante la administración de Melquíades Morales con las que transnacionalizaron sus negocios *Gold&Silver* y *Piaxtla Foods*, con una maquiladora de ropa y una planta procesadora de chiles jalapeños, respectivamente.

Otro de los líderes migrantes era Alfonso Zapata Huesca, director de Casa Puebla en Houston, poderoso empresario poblano migrante cuya figura quedó empañada cuando la prensa nacional publicó las "sucias prácticas" de su compañía de limpieza *Zapata Janitorial Building and General Services Inc.* en la que explotaba a trabajadores, incluso originarios de su propia localidad de origen: Zacapala, Puebla (Velázquez, 2006).

La relación entre políticos y autoridades del gobierno estatal con los líderes migrantes poblanos se hacía patente específicamente en dos momentos: las campañas electorales (municipales y estatales) y los desfiles de las fiestas mexicanas en Estados Unidos (Ortega, 2003). Los procesos de precampañas y campañas tanto priístas como panistas en la búsqueda de apoyos políticos y financiamientos se convierten en extraterritoriales cuando participan los migrantes. La experiencia de la política transnacional poblana es reciente, a diferencia de Zacatecas o Michoacán con una tradición migratoria más amplia y con mayor número de migrantes documentados (Goldring, 2002; Gledhill, 1995).

Las festividades del 5 de mayo así como el 15 de septiembre se han convertido en el escenario de las campañas políticas poblanas en Nueva York. El 5 de mayo en Estados Unidos se ha convertido en la fiesta mexicana o hispana por excelencia, aunque para los mexicanos en territorio estadounidense el 15 de septiembre sigue siendo el "verdadero" Día de la Independencia de México.

La Casa Puebla en Nueva York, de acuerdo con los informes de gobierno estatales, apoyaba dos festividades del 5 de mayo:

en Passaic, Nueva Jersey y en Flushing, Queens, Nueva York. Ambos desfiles eran la oportunidad para que candidatos a diputados y presidentes municipales de municipios expulsores poblanos así como representantes políticos actuales y aspirantes a gobernadores del estado de Puebla "visitaran" a los paisanos en Nueva York (Ortega, 2003; Síntesis, 2002; Nájjar, 2002; Núñez 2002).

Las prácticas tradicionales del sistema político mexicano se trasladan a la relación con los migrantes exitosos en la búsqueda de captar sus preferencias e intereses. Simultáneamente, sucede una mezcla entre prácticas del sistema político mexicano y estadounidense (Ortega, 2003). Por ejemplo, se combina el compadrazgo con el lobby o cabildeo, el tráfico de influencias y la filantropía

MIGRACIÓN Y POLÍTICA

Las reconfiguraciones que plantea la migración para las regiones de origen son muy amplias y en la medida que va evolucionando el fenómeno migratorio se tornan aún más complejas. En el aspecto político y específicamente las respuestas estatales podemos observar la incipiente institucionalización con la que el gobierno estatal abordó al fenómeno. Podríamos decir que fue la primera experiencia, sin embargo, debemos reconocer ciertos condicionamientos estructurales.

Por un lado, las razones de la entrada de la migración a la agenda gubernamental, las decisiones tomadas para no crear una dependencia propia y únicamente incluir dos objetivos en el plan de desarrollo. La importancia que se dio durante la administración a las acciones de vinculación, el desafío que representó el aumento exponencial de los casos de protección y, al mismo tiempo, las limitaciones de la coordinación intergubernamental para los temas de salud, educación y desarrollo económico.

La falta de claridad sobre lo que eran las Casas Puebla en el exterior sembró muchas dudas a lo largo del sexenio. En los

informes gubernamentales no se señala la condición de dependencia económica de estas oficinas respecto de los líderes migrantes, razón por la cual se explican sus limitaciones. Por otro lado, la relación con los migrantes exitosos y no plantea retos sobre la actuación del gobierno del Estado más allá de las reformas administrativas necesarias.

La incursión de los gobiernos estatales como Puebla en el tema migratorio no ha sido sencilla, debido a la complejidad del fenómeno migratorio y la extraterritorialidad intrínseca que implica intentar "atenderlo" como se proponía el título de la entidad gubernamental: Oficina Estatal de Atención a Migrantes. En ese sentido, es necesario definir con mayor precisión las acciones que conlleva la atención y llamar por su nombre a otras actividades que son centrales en el desempeño de las funciones públicas respecto al fenómeno, incluyendo la vinculación y la coordinación intergubernamental y, por tanto, considerar a estas acciones seriamente como políticas migratorias.

Específicamente en el caso de Puebla, el establecimiento de las Casas Puebla en Estados Unidos está demostrando que las acciones gubernamentales que se están configurando respecto a la migración incluyen no solo actividad en la propia jurisdicción territorial, sino en el extranjero y no se puede depender de que particulares ofrezcan servicios públicos. Las críticas y dudas recibidas durante la administración (1999-2005) requieren ser valoradas para evitar cometer los mismos errores, por ello valdría la pena cuestionar ¿cuál es la capacidad que tienen los gobiernos subnacionales de mantener políticas migratorias?

En ese sentido, es necesario continuar investigaciones sobre una serie de interrogantes que surgen a partir de lo planteado con anterioridad, no solamente sobre la capacidad de ofrecer servicios públicos extraterritoriales y la naturaleza de la "atención a migrantes", igualmente es necesario verificar el propio diseño, implementación y evaluación de las acciones gubernamentales que se efectúan para un fenómeno tan complejo como la migración.

La migración replantea las nociones tradicionales sobre ciudadanía. Las expectativas biográficas de los migrantes y el ejercicio de su membresía práctica en sus localidades de origen, sea a nivel familiar y/o comunitario, constituyen una característica fundamental de la migración mexicana y poblana. Las acciones gubernamentales respecto al fenómeno migratorio durante el sexenio (1999-2005) estuvieron caracterizadas más por el protagonismo personal y las tradicionales prácticas políticas aplicadas a los contextos migrantes que por una verdadera comprensión del fenómeno y respuestas a las exigencias que impone.

En Puebla, la territorialidad y extraterritorialidad de la ciudadanía que representa la migración llegó para quedarse y las respuestas estatales requieren estar a la altura del reto. De otra manera, sólo se ofrecerán limitadas respuestas gubernamentales coyunturales permeadas por consideraciones partidistas que imposibilitarán el logro de la prometida atención al fenómeno migratorio.

BIBLIOGRAFÍA

- Aleinkoff, Alexander T., *et al.* (2001). *From Migrants to Citizens: Membership in a Changing World*. Washington, DC.: Carnegie Endowment For International Peace.
- Anderson, Benedict (1993). *Comunidades imaginadas: reflexiones sobre el origen y la difusión del nacionalismo*. México, DF.: Fondo de Cultura Económica.
- Basch, Linda, Glick, Nina y Szanton, Cristina (1995). *Nations Unbound: Transnational Projects, Postcolonial Predicaments, and Deterritorialized Nation-States*. Australia: Gordon and Breach Publishers.
- Banco de México 2007a. "Las remesas familiares en México. Inversión de los Recursos de Migrantes: Resultados de las Alternativas Vigentes. Febrero 2 de 2007", disponible en www.ime.gob.mx/investigaciones/2006/estudios/

economia/remesas_familiares.pdf, fecha de consulta: 22 de mayo de 2007.

——— 2007b. "CE100 - Ingresos por remesas familiares, distribución por entidad federativa, Período: Ene-Mar 2003 - Ene-Mar 2007, Trimestral, Millones de Dólares, Flujos", disponible en www.banxico.org.mx/SieInternet/consultarDirectorioInternetAction.do?accion=consultarCuadro&idCuadro=CE100&locale=es, fecha de consulta: 8 de mayo de 2007.

——— 2005. "Las remesas familiares en México, Diciembre 6 2005", disponible en www.banxico.org.mx/publicadorFileDownload/download?documentId={4CB7F23-C7A2-1313-29E6-D88DE25EEFE5}, fecha de consulta: 6 de mayo de 2007.

Binford, Leigh. (2000). "Migración transnacional, criminalidad y justicia popular en el Estado mexicano contemporáneo" en Leigh Binford y María Eugenia D'Aubeterre, coordinadores, *Conflictos migratorios transnacionales y respuestas comunitarias*. Puebla: BUAP, p. 19-43.

Calderón, Leticia y Martínez, Jesús (2002). *La dimensión política de la migración mexicana*. México, DF: Instituto Mora.

Castles, Stephen y Davidson, Alastair. (2000) *Citizenship and Migration: Globalization and the Politics of Belonging*. New York: Routledge.

Cortés, Sergio. (2002) "Emigración histórica de poblanos" en *La Jornada de Oriente*, Lunes 14 de enero de 2002, p. 2.

Cuitlatlán, editorial (2002). "La pírrica ayuda de Casa Puebla" en *La Jornada de Oriente*, jueves 13 de septiembre de 2001 en www.jornada.unam.mx/2001/sep01010913/cuitlatlan.htm

Entrevista realizada a Jaime Lucero, director de Casa Puebla en Nueva York, Izúcar de Matamoros, junio 2002.

Entrevista realizada a Jaime Lucero, director de Casa Puebla en Nueva York, Izúcar de Matamoros, enero de 2003.

Fronteras (2002). "La otra cara del 11 de septiembre" no. 1, Atlixco, Puebla.

Gobierno del Estado de Puebla (2000). *Primer Informe de Gobierno*. Lic. Melquíades Morales Flores. Puebla, Pue, pp. 329-332.

Gobierno del Estado de Puebla (2001). *Segundo Informe de Gobierno*. Lic. Melquíades Morales Flores. Puebla, Pue, pp. 264-267.

Gobierno del Estado de Puebla (2002). *Tercer Informe de Gobierno*. Lic. Melquíades Morales Flores. Puebla, Pue, pp. 309-312.

Gobierno del Estado de Puebla (2003). *Cuarto Informe de Gobierno*. Lic. Melquíades Morales Flores. Puebla, Pue, pp. 183-185.

Gobierno del Estado de Puebla (2004). *Quinto Informe de Gobierno*. Lic. Melquíades Morales Flores. Puebla, Pue, pp. 163-166.

Gobierno del Estado de Puebla (2005). *Sexto Informe de Gobierno*. Lic. Melquíades Morales Flores. Puebla, Pue, pp. 181-183.

Gobierno del Estado de Puebla (2005) *Memoria Sexenal Lic. Melquíades Morales Flores*. Puebla, Pue, p. 429-436.

Goldring, Luin (2002). "The Mexican State and Transmigrant Organizations: Negotiating the Boundaries of Membership and Participation" en *Latin American Research Review*, vol. 37, no. 3, pp. 55-99.

Hernández, Martín. (2001) "Casa Puebla en Nueva York hace proselitismo priísta: Magallán" en *La Jornada de Oriente*, martes 19 de septiembre de 2001, disponible en www.tepeyac.org/sep19lajornadadeo.htm, fecha de consulta: 22 de octubre de 2002.

Herrera, Fernando y Macías, Saúl (1997) "Migración de la Mixteca poblana a Nueva York: espacio social transnacional" en Saúl Macías y Fernando Herrera, Coordinadores, *Migración laboral internacional Puebla*: BUAP, p. 107-163.

Macías, Saúl. (2001) "Migración laboral en Pueblayork" en Aguilar, Isaías, et al. editores, *Integración y globalización en América del Norte*. Puebla: BUAP, p. 69-124.

Molina, Tania. (2002). "Negocios, no soluciones de Estado" en Masiosare, no. 243, suplemento de *La Jornada*, domingo

18 de agosto de 2002, disponible en www.jornada.unam.mx/2002/ago02/020818/mas-molina.html, fecha de consulta: 3 de mayo de 2003.

- Morales, Luis (2006). "El Programa 3x1, un análisis de su implementación en Puebla" en Adriana Ortega, coordinadora, (2006) *Conexión Puebla: hacia una política migratoria estatal*. Puebla: BUAP y Montiel&Soriano Editores, pp.123-138.
- Nájjar, Alberto (2002). "Apoyos a cambio de promesas" en Masiosare, no. 260, suplemento de *La Jornada*, domingo 15 de diciembre de 2002, disponible en www.jornada.unam.mx/2002/dic02/021215/mas-najar.html, fecha de consulta: 3 de enero de 2003.
- Núñez, Ernesto (2002). "Arma el PAN en EU ejército de militantes" en *Reforma*, 28 de julio de 2002, disponible en www.reforma.com/nacional/articulo/214823/, fecha de consulta: 23 de marzo de 2003.
- Orozco, Graciela, González, Esther y Díaz de Cossío, Roger. (2000). *Las organizaciones mexicano-americanas, hispanas y mexicanas en Estados Unidos*. México, DF.: Centro de Estudios Migratorios INM y Fundación Solidaridad Mexicano-Americana.
- Ortega, Adriana, coordinadora, (2006) *Conexión Puebla: hacia una política migratoria estatal*. Puebla: BUAP y Montiel & Soriano Editores.
- Ortega, Adriana y Herrera, Magali. (2003) "Proyectos sociales, derechos laborales, participación política y prensa hispana: algunos de los temas debatidos en el foro sobre la diáspora latinoamericana" en Sin Fronteras, no. 100, suplemento de *Síntesis*, 2 de febrero de 2003.
- _____ (2003). "Participación política transnacional: el caso de los poblanos en Nueva York" Tesis de maestría, Universidad de las Américas-Puebla.
- _____ (2002) "Tepeyac en Nueva York" en Merino, Joel. *Tepeyac en Nueva York*. Puebla: BUAP.

- Ramírez, Mireya. (2002) "Casa Puebla en Nueva York ¿verdad o mentira?" en *Fronteras*, no. 1, Atlixco, Puebla, México.
- Rivera, María. (1999). "De la Mixteca a Nueva York /I" en *La Jornada* 1ero de abril de 1999, disponible en www.jornada.unam.mx/1999/abr99/990401/ny.html, fecha de consulta: 4 de abril de 2003.
- Síntesis. (2002). "Gran desfile celebrando la independencia en una de las más importantes avenidas de NY" en Sin Fronteras, no. 81, suplemento de *Síntesis*, domingo 24 de septiembre de 2002.
- Smith, Robert (2006). México en Nueva York: *Vidas transnacionales de los migrantes mexicanos entre Puebla y Nueva York*, México DF.: Universidad Autónoma de Zacatecas y Miguel Angel Porrúa.
- _____ (2001). "Mexicans: Social, Educational, Economic and Political Problems and Prospects in New York" en Foner, Nancy, editora, *New Immigrants in New York* New York: Columbia University Press, p. 275-300.
- _____ (1992). "Mexicanos en Nueva York" en *Nexos*, marzo, p. 57-60.
- _____ (1998) "Los ausentes siempre presentes: comunidad transnacional, tecnología y política de membresía de la migración México-Estados Unidos" en Sergio Zendejas, et al., Coordinadores, *Las disputas por el México rural Zamora*, Michoacán: El Colegio de Michoacán, vol. 1, pp. 201-241.
- Velázquez, Diego (2006) "El empoderamiento de los migrantes en la Mixteca Poblana: estrategias de Hegemonía y Democratización" en Adriana Ortega, coordinadora, (2006) *Conexión Puebla: hacia una política migratoria estatal*, Puebla: BUAP y Montiel&Soriano Editores, pp.163-202.

Base Naval de Estados Unidos en Guantánamo, Cubanos-Inmigrantes Caribeños. Una visión crítica

*Marilis de Dios Noris**

Las migraciones forman parte de la historia de la humanidad y obedecen a disímiles móviles que van desde los económicos, políticos, sociales, amorosos, hasta la motivación aventurera de conocer nuevas tierras y culturas diferentes.

La formación de la nacional e identidad de los cubanos está estrechamente relacionada con los procesos migratorios que en Cuba tuvieron lugar a lo largo de su devenir histórico, de hecho es imposible referirse al proceso de formación del etnos-nación cubano sin tener en cuenta los inmigrantes que llegaron a la mayor de Las Antillas, este fue un proceso largo, complejo y multifacético que comenzó con el conocimiento mutuo de dos grandes porciones de la humanidad, de culturas diferentes, desconocidas entre sí hasta la llegada del conquistador español y con diferentes grado de desarrollo.

Este encuentro permitió la mezcla de diferentes etnias dando lugar al mestizaje, que implicó también el cruce de culturas en un proceso de tomar, aceptar o asimilar consciente o inconscientemente de unas y de otras para dar lugar a lo que muchos llaman proceso de transculturación.

*Master en Estudios Cubanos y del Caribe, y Profesora Auxiliar. Universidad de Guantánamo, Cuba.

Es notorio que en el caso cubano hayan confluído las etnias más dispares: indios o cobrizos (siboneyes, taínos e indios de Yucatán); blancos de diferentes pueblos de Europa (castellanos, andaluces, catalanes, gallegos, vascos, judíos, italianos, ingleses, nórdicos y canarios); hombres de raza amarilla (como culíes de Macao y Cantón) de Mongolia, China y Japón, árabes y negros llegados con el conquistador Diego Velásquez desde lejanas regiones de África en condición de esclavos y después en una continua migración de caribeños y antillanos. Cada uno de estos grupos humanos fue dejando su impronta en la cultura de este pueblo. Muy acertadamente el cubano Fernando Ortiz, en sus abarcadores ensayos, nos revela que "somos mestizos de toda progenitura".

El tema ha sido objeto de estudio por investigadores cubanos y foráneos. En los últimos años diferentes intelectuales se han interesado por abordar las migraciones en su comportamiento no solo nacional, sino también a nivel regional, local e incluso comunitario, desde diferentes disciplinas como la Historia, la Sociología, la Psicología, la Economía entre otras, también está presente en la literatura, el cine y en la plástica en menor medida

El presente trabajo tiene como objetivo poner de relieve desde una visión crítica del proceso migratorio en Cuba en el siglo XX, las particularidades que toma Guantánamo como región receptora de inmigrantes y el papel que en este sentido desempeñó la existencia de una Base Naval norteamericana, enclavada en la bahía.

Según investigaciones del Centro de Estudios Demográficos, registradas en la obra "La población en Cuba", pueden definirse en el pasado siglo tres etapas en el proceso migratorio cubano: una que se inicia con el siglo y se extiende hasta 1930, caracterizada básicamente por una inmigración europea y antillana que se ofrece como mano de obra, la segunda abarca de 1931 hasta 1958 donde se observa un relativo equilibrio en el saldo migratorio, y una última a partir de 1959 con el triunfo de la Revolución Cubana.

En los primeros 30 años del siglo pasado, el elemento más importante en la evolución de la población cubana fue la entrada

de 1 285 011 inmigrantes (de ellos 56.8% eran españoles y 24.8% antillanos) influenciados por la necesidad de mano de obra, ya que al concluir la guerra por la independencia de Cuba contra el colonialismo español, la población era de 1 572 000 habitantes (según el censo de 1899), por lo que cuando el capitalismo monopolista norteamericano se dispuso a asaltar los recursos naturales de Cuba, se encontró con un gran vacío poblacional.

Esto hizo que el crecimiento de la inmigración se llevara a cabo independientemente de la política de prohibiciones, restricciones, aprobación y reembarque que en determinados momentos llevaron a cabo los políticos de turno, fundamentalmente en la primera mitad del siglo XX. Pero la inmigración a Cuba no estuvo dada solamente por la necesidad de mano de obra, otros intereses estuvieron presentes. El intelectual y político cubano Carlos Rafael Rodríguez en "A propósito del empleo en Cuba" nos plantea que hubo una causa incubierta y fue la de "envilecer los salarios nacionales" al crear un ejército suplementario de desocupados.

Durante la primera ocupación militar norteamericana en Cuba, el 15 de mayo de 1902, el General estadounidense L. Wood dictó la orden # 155, con la que se aplicaban en Cuba, las leyes de inmigración de Estados Unidos. El artículo 3 de esta orden consideraba como un acto ilegal contribuir a fomentar la introducción o inmigración de cualquier extranjero en Cuba con el fin de ser empleado. Su objetivo era evitar que al país entraran braceros que ofrecían su mano de obra barata, con ello protegían a los productores domésticos de azúcar que le temían a la competencia de este producto.

No obstante, fueron los propios norteamericanos quienes más presionaron al gobierno cubano presidido por Estrada Palma para la modificación de la orden, por el hecho de que las empresas capitalistas no querían asumir los salarios que en las condiciones de Cuba en esos momentos, sería necesario pagar, razón por la cual en 1906 se dictó una ley que autorizaba la entrada de familias dispuestas a dedicarse a las faenas agrícolas, destinándo-

se fondos para ello. Esta entrada sería de determinadas familias y braceros procedentes de Europa, lo que ayudaría a resolver no solo la demanda de mano de obra para las labores agrícolas, sino también ir poblando el campo con agricultores.

El 20 de mayo de 1912 el Presidente de la República de Cuba, José Miguel Gómez, dictó el decreto # 743 (Reglamento para la Ejecución de la Ley de Inmigración, Colonización y Trabajo). Por medio del cual se autorizaba a empresa y productores particulares a introducir en Cuba colonos inmigrantes en número de hasta 1 000 000, donde 80% serían de Europa e Islas Canarias y 20% braceros que fijaba la ley como Suecia, Dinamarca y el Norte de Italia.

Como se observa, prevalece la tendencia de fomentar la inmigración de raza blanca en detrimento de la negra, en lo que influyó el anhelo de la burguesía cubana de preservar la composición mayoritariamente blanca de la población, por temor al negro, viejo anhelo de mantener el equilibrio racial, con su tesis de poblamiento blanco como elemento dinamizador de la economía y la cultura. No obstante, la inmigración blanca que llegó a la Isla no venía con intenciones de trabajar en labores agrícolas sino en actividades mercantiles, por lo que no constituyó solución a la escasez de fuerza de trabajo.

Esta tendencia queda interrumpida cuando a solicitud de la Nipe Bay Company fue abierta la inmigración de antillanos por medio del Decreto # 23 del 14 de enero de 1913, que autorizaba a la citada CIA a traer 1 000 trabajadores antillanos (método empleadó por la United Fruit Company en Centroamérica). Se iniciaba la etapa de "las inmigraciones indeseables" para los círculos burgueses racistas, para los trabajadores cubanos, que se veían perjudicados ya que estos braceros aceptaban jornales de miseria y para ellos mismos, que presionados por sus necesidades económicas se veían obligados a abandonar la patria y a la familia.

Según datos de la Secretaría de Hacienda de Cuba, entraron a Cuba legalmente en 1913 por puertos miles de inmigrantes, de los cuales 2 258 eran de Jamaica, 635 de Puerto Rico, 91 de Santo Domingo, 1 200 de Haití y 22 del resto de las Antillas no mencionadas.¹

De 1913 a 1926 el comportamiento de la inmigración antillana fue significativo como se observa en el siguiente cuadro:

Braceros antillanos importados a Cuba entre 1913 y 1925.
Haitianos y jamaicanos

Años	Haitianos	Jamaicanos	Total
1913-1920	81 000	75 000	156 000
1921	12 483	12 469	24 952
1922	639	4 455	15 543
1924	21 013	5 086	26 099
1925	18 750	4 757	23 507
Total	144 973	106 222	251 195²

Para 1917 el azúcar cubano (que estaba vinculado a las altas y bajas del mercado mundial), como consecuencia de la primera guerra mundial, se vio favorecido, toda vez que los productores europeos de azúcar de remolacha fueron desplazados del mercado internacional, lugar que ocupó Cuba, en momentos en que el precio estaba en franco ascenso.

Esto hizo que aumentara el interés de la burguesía azucarera cubana y de los monopolistas norteamericanos por el desarrollo de la producción, lo que implicó necesidad de mano de obra barata, por lo que presionaron al Presidente cubano, Mario García Menocal, para que autorizara la entrada de braceros. Este pidió al

¹ Álvarez Estévez, Rolando. *Azúcar e Inmigración 1900-1940*, p. 269.

² Núñez La O, Idania, Marilis de Dios Noris. *Apuntes para una historia de la inmigración anglófona en Guantánamo*, p. 31.

Congreso de la República la aprobación de una ley de inmigración que entró en vigor el 3 de agosto de 1917, por medio de la cual se permitía "toda inmigración de braceros o trabajadores hasta 2 años después de terminado el estado de guerra". Esto trajo consigo un crecimiento considerable de este tipo de inmigración.

Para 1921 ante la caída del precio del azúcar como efecto de la crisis económica de posguerra que sufría el país, numerosos centrales azucareros suspendieron sus labores. La situación del inmigrante era muy precaria, lo que hacía más difícil la del nativo. Ante esto se dictó el Decreto # 1404 que ordenaba el reembarque de los inmigrantes, quienes según el gobierno se habían convertido en una carga para el Estado y en un peligro para la salud pública. No obstante, la inmigración continuó y anualmente entraban miles de braceros.

Fue característico que en entre los inmigrantes predominaban los del sexo masculino, que oscilaban entre 15 y 45 años, es decir, en edad laboral. El móvil que los llevaba a abandonar sus países era la búsqueda de mejores condiciones de vida y empleo, considerándolo posible, ante al aparente auge económico del país.

Los inmigrantes europeos, como ya se refirió, preferían los trabajos no agrícolas y aunque se asentaron inicialmente en áreas rurales terminaron trabajando en las urbanas. Los braceros antillanos se establecieron con regularidad en zonas de explotación cañera, la antigua provincia de Oriente y la de Camagüey se destacan como las más receptoras.

Sobre ellos recaía una triple explotación por negro, obrero y extranjero. Sus salarios en la práctica eran menores que los estipulados; tenían que pagar alojamiento, que se reducía a un inmundo barracón; estaban obligados a comprar en las tiendas de los dueños de las plantaciones donde laboraban; se les descontaba por atención médica, que en la práctica no recibían (los chequeos médicos se realizaban sólo cuando el estado de salud de algunos ponía en peligro a una mayoría). Salvo excepciones, emigra-

ban sin familia, lo que demuestra que no venían a establecerse. Trabajaban arduamente y consumían el mínimo para poder enviar dinero a los familiares que habían dejado en su patria.

La preparación cultural de los braceros inmigrantes de las antillas no fue homogénea, sobresalen por su instrucción general los jamaicanos que en su mayoría tenían un oficio como: carpinteros, sastres, plomeros, mecánicos, albañiles, maestros de inglés, hojalateros, panaderos, jardineros, costureras, sirvientes, vidrieros, mineros, pintores, entre otros; en cambio los haitianos por su bajo nivel cultural fueron básicamente contratados para el corte de caña, resultando los más explotados, en esto influyó entre otros factores el bajo nivel cultural (en su mayoría analfabetos, con escaso o nulo conocimiento del idioma español, desprotegidos por parte del Consulado Haitiano).

En general los haitianos fueron muy discriminados como personas y marginados culturalmente, por lo cual se vieron obligados a formar comunidades endógenas, el mantenimiento de sus costumbres y tradiciones fueron preservadas a pesar de lo adverso del entorno social. Según la profesora e investigadora guantánamera, Bernarda Sevillano Andrés, "la integración de los haitianos a la cultura nacional cubana es una inserción por aceptación, en un proceso lento, que se manifiesta por la incorporación por adición de varios elementos, con períodos de retrocesos".³

Los braceros de las antiguas colonias inglesas contaron a su favor con la preocupación constante del Servicio Consular Británico, que realizaba visitas periódicas, solicitaba informes con regularidad e intervenía en caso de denuncia de maltrato. Un ejemplo de ello fue la actitud de protesta mantenida por las autoridades británicas durante los reembarques, por las condiciones infrahumanas de los locales preparados para la espera.

³ Sevillano Andrés, Bernarda. *Trascendencia de una cultura marginada. Presencia haitiana en Guantánamo*, p. 2.

En esta etapa podemos observar también la presencia en Cuba de inmigrantes norteamericanos y canadienses, quienes se establecieron fundamentalmente en Camagüey y Pinar del Río y en el antiguo poblado de Bartle en Oriente, respectivamente.

A partir de 1930 hay una tendencia decreciente de las inmigraciones, porque se había alcanzado un crecimiento natural de la población cubana; otra razón fue la situación que atravesaba el país producto de la crisis económica de 1929-1933, y el estallido revolucionario que se extendió hasta 1935; por último (y tal vez lo más influyente) fue la política que respecto al trabajador extranjero aplicó el llamado gobierno cubano de "Los Cien Días", que presionado por las exigencias de los obreros en sus diferentes congresos y manifestaciones y ante la necesidad que tenían los trabajadores nativos de protección en el trabajo, respecto al foráneo, dictó el Decreto # 2232 del 8 de octubre, que estipulaba la repatriación forzosa de trabajadores sin empleo ni recursos. Dos días después fue aprobado el decreto # 3289 mediante el cual se concedía un crédito para cubrir los gastos de los extranjeros indigentes que serían reembarcados. Y el 8 de noviembre se aprueba el Decreto # 2587 o Ley Provisional de Nacionalización del Trabajo que estipulaba que 50% de los empleos fueran ocupados por nativos.

Alrededor de 66 000 españoles retornaron a su país, mucho de ellos habían formado familias en Cuba y se vieron "obligados", muy a su pesar, a solicitar la ciudadanía cubana como vía para mantener el empleo y poder continuar radicando en Cuba, posibilidad que no tuvieron los braceros antillanos incluidos en la lista de repatriados, en especial los haitianos. Con estas disposiciones gubernamentales no fue erradicada la presencia antillana en la Isla, la ley de la oferta y la demanda de mano de obra barata se imponían. En 1939 existían en el país 25 000 antillanos, muchos de los cuales trabajaban en los campos de Oriente y las mujeres como domésticas, a la par crecía la indigencia,

sobre todo en los ancianos sin protección del Estado, que decide en 1939 reembarcarlos a sus países de origen.

Esta medida, si bien "benefició" al nativo por lo que significaba la competencia ante esta mano de obra barata, el método empleado fue inhumano, no solo por las condiciones de hacinamiento que primó en el proceso de espera, sino también porque muchos de ellos habían creado familia, otros tenían cierta "estabilidad" espiritual, habían quienes llevaban muchos años en Cuba y habían perdido los vínculos con la familia de "allá", y además se veían obligados a desprenderse de los pocos bienes atesorados con gran esfuerzo y años de trabajo. Hubo haitianos que huyeron hacia las zonas montañosas más intrincadas del país para burlar el reembarque, pero hasta allí fueron hombres pagados a cazarlos, método que en nada difiere de los utilizados durante la esclavitud con el negro cimarrón.

A partir de 1935 hay un equilibrio en el proceso migratorio, si bien hay presencia de inmigrantes, también emigran del país cubanos, sobre todo a Estados Unidos y países de América Latina por razones políticas y en busca de trabajo, ante la situación económica del país y el militarismo imperante después del fracaso del proceso revolucionario de los años treinta. Según Ismael Zuaznabar en su obra *La economía cubana en la década del 50*, las migraciones hacia Cuba entre 1950-1958 no son de importancia.

Este panorama de las migraciones a Cuba durante el siglo pasado no se manifestó de la misma forma en todas las regiones del país, por ejemplo, Guantánamo sobresale por ser un punto de la geografía cubana muy receptor de inmigrantes, algunos entraron clandestinamente por estas costas; pero otros, la inmensa mayoría, arribaron por los puertos de La Habana y Santiago de Cuba, se establecieron inicialmente en otras zonas del país y luego pasaron a vivir a la región más oriental de Cuba.

La región de Guantánamo se encuentra en la parte sur oriental de Cuba, su ciudad principal asume también este nombre. Es

un territorio cañero y tabacalero por excelencia y de frutos menores en menor medida. Al iniciarse el siglo pasado predominaban los propietarios españoles y franceses, quienes fueron desplazados por el capital norteamericano. Paralelo se fue desarrollando una significativa actividad comercial por catalanes, chinos, canarios, franceses, ingleses, entre otros, agrupados en Sociedades Regulares colectivas o en comanditas, que más tarde generaron las llamadas Sociedades Anónimas.

Esta ciudad es considerablemente conocida en el mundo por la contagiosa música de "La Guantanamera" popularizada por el cubano Joséito Fernández, la que se ha convertido en sello identitario de la Isla y sus habitantes; el otro motivo es la existencia de un enclave aéreo naval norteamericano en su profunda y amplia bahía, que data de 1903 y que hoy se mantiene en contra de la voluntad del gobierno y pueblo cubano.

La historia de Guantánamo desde 1903 hasta 1959 está marcada en gran medida por la existencia de esta base naval estadounidense, respecto a las inmigraciones, que es lo que nos ocupa, constituyó un foco de atracción para trabajadores cubanos y extranjeros, fundamentalmente en la primera mitad del siglo pasado, al constituir una posibilidad de obtener empleo. Los periodos de mayor demanda fueron durante las ampliaciones del enclave en las décadas de 1910 y 1940 respectivamente, coincidiendo con la primera y segunda guerras mundiales.

Es significativo conocer que los trabajadores de este enclave militar eran contratados en los países del Caribe, fundamentalmente de Puerto Rico y Santo Domingo, y de Filipinas directamente, pero primaban los trabajadores civiles cubanos, caribeños de antiguas colonias inglesas, algunos árabes, chinos y, en menor medida, españoles. En el caso de los chinos la prensa local guantanamera refiere que llegó a existir una comunidad de esta etnia en el interior del enclave militar, los que se dedicaban (según plantea la investigadora Ana Valdés Millán en su obra

Presencia china en la ciudad de Guantánamo) casi exclusivamente a labores de servicios como lavanderías y restaurantes.

Trabajar en la base naval constituía el mayor anhelo de inmigrantes foráneos y de cubanos impulsados por el deseo de encontrar un empleo seguro y mejor remunerado, en momentos en que proliferaba el desempleo, el llamado "tiempo muerto", y las depresiones económicas, entre otros males, tanto en Cuba como en las naciones emisoras de esta mano de obra. A lo anterior se suma los anhelos de trabajar para una nación que para ellos constituía un "paradigma económico y socio-cultural".

En los inicios del enclave, la cantidad de trabajadores no era tan significativa pues la base sólo se dedicaba a abastecer de carbón a las embarcaciones militares que allí anclaban, pero con su evolución y ampliación progresiva fue creciendo el número de contratados para realizar disímiles labores, produciéndose un boom a partir de los años cuarenta, con los trabajos constructivos que se realizaron y al terminar éstos, con las nuevas misiones que tuvo la Base, durante y después de la Segunda Guerra Mundial.

Durante los trabajos constructivos que se ejecutaron al iniciarse la década de 1940 en la Base Naval yanqui, aumentó considerablemente la solicitud de fuerza de trabajo por la compañía Frederick Snare Corporation encargada redirigir estas labores, esto implicó el empleo de miles de trabajadores, quienes llegaron a alcanzar aproximadamente la cifra de 11 000 personas.

En los inicios la citada compañía, cuya oficina estaba en la calle Paseo de Martí # 110 (altos), en La Habana, realizaba la contratación desde la capital para beneficio de las personas del occidente del país, en detrimento de los desocupados de la localidad; pero posteriormente se situó la oficina en la propia Base Naval, lo que provocó una oleada masiva hacia Guantánamo y Caimanera, convirtiéndose en centros de concentración de muchos hombres provenientes de casi todo el país, incluyendo extranjeros buscando trabajo, algunos alentados por los motivadores

anuncios que se publicaban en la prensa (en ocasiones no eran totalmente ciertos) y otros arriesgándose desesperadamente por encontrar empleo.

Atendiendo a las Regulaciones del Servicio Civil de Estados Unidos y al Acta de Clasificación de 1949, los empleados podían ser “clasificados” y “no clasificados”. Los primeros eran ciudadanos norteamericanos cuyos salarios básicos anuales se establecían mediante acta del Congreso; los segundos eran los trabajadores de otras nacionalidades y sus sueldos los fijaba el Departamento de la Marina, por horas o por año. Estos a su vez estaban divididos en tres grupos: uno que incluía a los peones, ayudantes y otros trabajadores con ciertas habilidades; el otro, a artesanos considerados operarios como: electricistas, plomeros, mecánicos de automóviles, carpinteros, entre otros, y por último, los supervisores.

Conseguir un empleo se convirtió en una gran competencia laboral para cubanos y extranjeros, las autoridades de la instalación militar a todos los que no eran norteamericanos lo clasificó como “contratados locales” para diferenciarlos de los estadounidenses, quienes sólo eran empleados en aquellos puestos que se necesitaban para ciertas posiciones administrativas o de supervisión. El concepto de “contratados locales” incluía a cubanos y no cubanos, que si bien oficialmente no tenían diferencias, en la práctica hubo preferencia por los de habla inglesa.

Cada grupo étnico exigía prioridad para ser contratado, la investigadora norteamericana Jana Lipman nos refiere en su artículo “Buenos vecinos, ciudadanos y súbditos. Nacionalidad y competencia laboral en la base naval de Estados Unidos en Guantánamo” que los cubanos esgrimían su condición de nativo de la isla, donde estaba enclavada la base militar, para obtener mayor preferencia a ser contratados; los puertorriqueños reclamaban que vivir en una colonia de ese país, le daba el estatus de “súbditos” de Estados Unidos y, por tanto, preferencia, pero en realidad ni operó así y en el caso de los españoles hubo una

prohibición a partir de 1942 para ser contratados por un problema de “seguridad”.

Lipman sostiene que esta competencia se debió a la puesta en práctica de la ley de 50%, (de la cual ya nos referimos anteriormente) y por el hecho de que la base naval se convirtió en el único empleador legal donde los inmigrantes podían buscar trabajo sobre la base de los mismos términos que los trabajadores cubanos, por lo que la base naval implícitamente propició las rivalidades nacionales por la obtención de un empleo a partir de 1942.⁴

A mi modo de ver este asunto tiene otras aristas, la competencia por obtener un empleo en la Base Naval se manifiesta antes y después de que fuera puesta en práctica la Ley de 50%; por otra parte se dieron también rivalidades entre los propios cubanos deseosos de tener un empleo en un país y una región con escasas ofertas de trabajo, a no ser cortar caña sólo unos meses en el año.

Considerar la Base Naval como “empleador legal” también es polémico, ya que con sistematicidad se violaban por las autoridades del enclave militar las leyes de inmigración cubana, al contratar extranjeros sin estar registrados por la oficina de inmigración, la siguiente nota periodística así lo corrobora:

Portando una carta del Honorable Secretario de Gobernación para el Sr. Capitán Worrall R. Cartel Comandante en Jefe de la Base Americana de Guantánamo, se trasladó ayer a ese importantísimo territorio naval militar, el Sr. Supervisor General del Registro de Extranjeros Víctor Olegario Aguilera Reyes.

El motivo (...) lograr la ayuda del Jefe de esa Base para que los extranjeros que residen allí se inscriban en el Registro de Extranjeros de la Secretaría de Gobernación.

⁴ Buenos vecinos, ciudadanos y súbditos, nacionalidad y competencia laboral en la base naval de Estados Unidos en Guantánamo. La Habana, 2006, p. 1.

En la oficina que en el Palacio Municipal de Registro de Extranjeros tiene el Sr. Delegado Municipal del Registro de Extranjeros resolverá muchos asuntos el Sr. Aguilera Reyes, pues permanecerá en este término algunos días, ya que ha podido comprobar que en este término y en el de Yateras hay miles de extranjeros que no están a día con la Secretaría de Gobernación, en la Base Naval Americana solamente hay más de trescientos.⁵

En la práctica las autoridades navales mostraron preferencias en la contratación de los antillanos de las antiguas colonias británicas (como ocurrió durante la construcción del Canal de Panamá) y sus descendientes de primera generación radicados en Cuba, con o sin ciudadanía cubana. En torno a esta preferencia existen diferentes criterios, entre los que resaltan el idioma común, el ser y/o sentirse extranjeros dentro de isla y por algunas características personales de estos inmigrantes. El comentarista de la prensa local *La Voz del Pueblo* y *El Vigilante*, Lino Lemes García, busca la causa de esta preferencia en la "sumisión de estos trabajadores", criterio en mi opinión poco convincente.

Esta preferencia de las autoridades navales yanquis por la utilización de fuerza laboral de habla inglesa, unido a la ventaja de tener un empleo estable y un salario seguro, diferenció a estos antillanos radicados en Guantánamo, de los que se habían establecido en otras zonas del país, quienes fueron víctimas de mayor marginación, discriminación económica y hasta de repatriación.

Los trabajadores de este enclave disfrutaban de un nivel de vida superior al de los que se desempeñaban en otros sectores laborales de la ciudad, la región y del país en general, baste decir que el salario era más estable y con garantía de pago todos los viernes, lo que se reflejaba en la mayoría, en la forma de vestir, en los lugares de recreación que frecuentaban y en un cierto confort de sus viviendas.

⁵ *La Voz del Pueblo*, 10 de mayo de 1940. No 146, p. 1.

Para la contratación del personal se debía hacer una solicitud por escrito y para algunos puestos se tenía muy en cuenta la capacidad del solicitante, especialmente con los que aspiraban a laborar en oficinas, que eran sometidos previamente a un examen escrito, bastante extenso y en inglés, lo que suponía tener dominio de esa lengua para poder vencer el ejercicio.

Los puestos vacantes se cubrían por ascensos o nombramientos, lo que implicaba superarse técnicamente y, sobre todo, mantener una actitud "intachable" ante la opinión de los jefes. Se trabajaban 40 horas, a razón de ocho horas diarias, de lunes a viernes.

Los deberes y derechos y otros datos de interés para los trabajadores aparecen registrados en un documento denominado "Su Empleo Naval. Información para Empleados del Servicio Civil", elaborado por las autoridades del enclave militar. No obstante en entrevistas realizadas a antiguos contratados, éstos refieren no conocer el mismo, de lo que puede inferirse que este procedimiento tenía un carácter formal.

Estos trabajadores civiles no fueron solamente del sexo masculino, muchas mujeres —especialmente anglófonas— eran contratadas para realizar trabajos domésticos en casa de las familias de los oficiales residentes en el enclave.

Cubanos e inmigrantes fueron víctimas de discriminaciones muy sutiles, por ejemplo: en la práctica existía una discriminación salarial entre los llamados *clasificados* y *no clasificados*, ya que los salarios de los norteamericanos llegaron a ser hasta tres veces superiores al de un cubano o de otro país. Coexistían dos nóminas de pago: la llamada *Golden pay roll* (nómina de oro, sólo para estadounidenses) y *Silver pay roll* (nómina de plata, para cubanos y *aliens*). Pero existía otra división entre los empleados de oficina y los que realizaban otras labores, identificados con "*chapas blancas*" y "*chapas negras*" respectivamente, los primeros disfrutaban de ciertos privilegios, como un horario de trabajo más favorable. Esto obviamente provocó divisiones entre los traba-

jadores, llegando incluso los de *chapas blancas* a no querer relacionarse con los otros por considerarse superiores. Fue sin dudas esta política de empleo una forma muy sutil de mantener desunida a la masa de trabajadores.

En determinados periodos se producían reducciones forzosas, motivadas por la disminución del presupuesto asignado a la Marina de Guerra Norteamericana, lo que ocasionaba el despido de parte del personal que allí laboraba, éstos generalmente pasaban a integrar las filas de los desocupados.

La migración foránea y de nativos de otras regiones del país a Guantánamo en los años de la década de 1940, produjo además un crecimiento hipertrofiado de los pobladores de la ciudad guantanamera; las calles rezumaban un heterogéneo ambiente cosmopolita, repletas de personas de la más diversa procedencia, muchas de las cuales dormían en portales ya que su número superaba la capacidad de alojamiento disponible y carecían de un lugar donde realizar sus necesidades higiénicas más elementales. Junto a los que arribaban con este interés, hay que sumar las decenas de prostitutas, jugadores, ladrones y maleantes que se instalaron en la ciudad por esta coyuntura propicia para sus fines delictivos, proliferando el pillaje, las riñas, el juego e innumerables vicios de diverso tipo. Todo lo anterior agravó las ya deterioradas condiciones sanitarias de la localidad, que tomó proporciones alarmantes.

Muchas personas humildes, fueron engañadas por individuos inescrupulosos que se aprovecharon de sus necesidades para aumentar sus ingresos económicos. Por ejemplo, se fue desarrollando un nuevo negocio lucrativo relacionado con las ventas de pases para entrar a la instalación y poder vender su fuerza de trabajo por contrato o por subcontrato.

En algunas entrevistas realizadas se plantea que la compra de los pases llegó a alcanzar hasta \$20.00, cifra sumamente elevada para la época. Eran los altos funcionarios navales de Caimanera y Boquerón (localidades fronterizas con el enclave naval), quienes controlaban los pases y recibían los mejores beneficios, quienes

se valieron de estos elementos corruptos en su condición de intermediarios para lucrar a costa de las necesidades de estos hombres.

Se produjeron incluso entradas a la instalación militar sin el pase, siendo una de las razones que llevó a las autoridades yanquis a abrir una oficina para la contratación en Caimanera: "Estando esa oficina en Caimanera se aclararán los comentarios del pueblo en relación con ciertos personajes que comerciaban con los pases, pues ahora la compañía entregará personalmente los pases a los desocupados".⁶

Una vez que eran contratados, debían laborar sin las más mínimas condiciones de vida y de trabajo, sin derecho a protestar (pues podían ser desplazados por otros que formaban parte de una fila interminable en espera de oportunidades), sin beneficios sindicales ni de seguridad social (como la jubilación). Decenas de estos hombres, al concluir el periodo de auge de las labores constructivas, continuaron trabajando en la Base Naval, hacinados en barracas, los que no tenían residencia en la localidad, discriminados y sin garantías de jubilación, pues los contratos tenían la condición de temporales.

Los numerosos obreros que viajaban diariamente lo hacían en lanchas repletas de personal, sin condiciones de seguridad, alimentando un tráfico ilegal de pasajeros que cotidianamente ponía en riesgo sus vidas, por violar lo permitido en la licencia de conducción; sin que las autoridades portuarias intervinieran para evitarlo.

Hasta aquí hemos expuesto como Guantánamo se convirtió en una ciudad receptora de inmigrantes extranjeros y cubanos de otras regiones del país, cuyos años de mayor flujo fueron los de la década de 1940 y los de la primera mitad de la de 1950, teniendo como móvil fundamental el interés de trabajar en la Base Naval de Estados Unidos y el estatus preferencial que recibieron

⁶ *La Voz del Pueblo*, 17 de octubre de 1940, No 206, p. 2.

para la contratación laboral los extranjeros de habla inglesa, en especial los caribeños anglófonos.

La ciudad guantanamera tuvo también la presencia sistemática de estadounidenses, nos referimos a los oficiales que residían permanentemente en el enclave naval y los marines de las diferentes flotas que llegaban a la bahía y permanecían por un tiempo en ésta. Guantánamo fue para estos últimos, desde el propio nacimiento de esa instalación militar su "traspatio" y la mayoría del pueblo humilde los veían como "vecinos indeseables", pues acudían en masa (hubo ocasiones en que llegaron a ser 600 a la vez) regularmente los fines de semanas para saciar sus apetitos sexuales en los burdeles de la ciudad, creados para tal efecto, con sus consecuentes efectos de degradación moral que ello trajo aparejado, situación que sólo se erradicó con el triunfo revolucionario del primero de enero de 1959.

La gran mayoría de los comercios y una gran parte de inmigrantes españoles y chinos se pusieron en función de satisfacer los gustos y exigencias de la base naval y de estos marines yanquis. Para limpiar un poco la imagen de estos "visitantes" se les llegó a denominar en la prensa local: "Turismo Militar Natural".

Con el advenimiento de la Revolución Cubana cambiaron radicalmente las relaciones de la Base Naval con la ciudad de Guantánamo, como parte del diferendo de Estados Unidos con Cuba. Aunque el Gobierno Revolucionario respetó el derecho de los trabajadores cubanos y extranjeros, o descendientes de éstos radicados en el país a continuar laborando en la instalación militar, las autoridades del enclave naval presionaron a estos trabajadores a renunciar a vivir en Cuba, al plantearles la disyuntiva de: "residir permanentemente en el enclave o perder el empleo".

En general se vivieron momentos muy difíciles para estos hombres que debían decidir algo tan importante en sus vidas, como abandonar la familia, sus casas, sus amigos y, para los cubanos, la Patria, o perder el empleo de muchos años. Como

tendencia los más proclives a aceptar esta propuesta fueron los anglófonos y descendientes de éstos. Los que se quedaron laborando estuvieron con la incertidumbre de que podían ser despedidos en cualquier momento.

Para los que no aceptaron este vejamen y para otros muchos que no los pusieron ante semejante dilema, la solución fue la notificación del despido forzoso, sin previo aviso. Se registran despidos injustos desde el año 1960, pero de forma masiva están los ocurridos en febrero y octubre de 1964, en que quedaron cesantes alrededor de 1 500 personas, permaneciendo sólo 740 trabajadores de los residentes en territorio cubano. El Estado cubano les dio empleo a todos los sexagenarios y les reconoció los años trabajados en la instalación para su futuro retiro.

Para los que continuaron laborando en la Base Naval el gobierno local cubano los traslada diariamente hasta la puerta de la instalación en las primeras horas de la mañana y los regresa a sus hogares en la tarde al concluir la jornada laboral. El salario que perciben en la instalación militar es en dólar americano, y como hasta los inicios de la década de 1990 del pasado siglo esta moneda estaba penalizada para circular en Cuba, éstos debían hacer el canje del dólar por el peso cubano en un banco de la ciudad, al quedar despenalizado en los años noventa, se eliminaron las restricciones para su tenencia y la transferencia se hace conforme esté en las casas de cambio, siendo además exceptuados de gravámenes.

En la actualidad sólo se mantienen tres trabajadores laborando en el enclave naval (dos son descendientes de anglófonos y uno cubano), los demás se han ido acogiendo a la jubilación y residen en la Isla. Para reponer esta mano de obra las autoridades de la instalación utilizaron trabajadores de otras islas del Caribe y de Centroamérica.

Con el avance de la Revolución la instalación militar fue refugio de cubanos, quienes alentados por la "Ley de Ajuste Cubano"

utilizaron esta vía ilegal de salida del país. Es una migración cuyo móvil fundamental es económico. También lo ha sido de haitianos que en su afán de llegar a Estados Unidos sus precarias embarcaciones los han llevado a las cercanías de la bahía, han permanecido en campos de concentración hasta el retorno a la Isla caribeña, ¿para ellos no hay Ley de ajuste Cubano!?

A finales del siglo pasado y primeros años de este siglo la Base Naval estadounidense en la bahía de Guantánamo ha sido convertida por el Gobierno Norteamericano en un centro de detención internacional, con carácter ilegal, de personas detenidas por fuerza yanqui y sus aliados, en la llamada "guerra contra el terrorismo". Frecuentemente se leen por Internet titulares como: "Llegaron a Guantánamo los primeros Kosovares", "Guantánamo se prepara para recibir los primeros terroristas", "Talibanes en Guantánamo", algunos incluso acompañados de fotos de la ciudad y no de la instalación militar, forma muy sutil de tergiversar la realidad, razón que ha contribuido también, muy a pesar de sus habitantes, a ser más conocida internacionalmente esta ciudad.

BIBLIOGRAFÍA

Álvarez Estévez, Rolando (1989). *Azúcar e inmigración 1910-1940*. Editorial de Ciencias Sociales, La Habana.

⁷ A partir de 1959 Estados Unidos aplicó para Cuba una política migratoria diferente a la establecida para ciudadanos de otros países, al estimular la emigración de cubanos, con prioridad para los profesionales y personal calificado. Esta política toma carácter oficial con la aprobación y puesta en vigor en 1966 de la "Ley de Ajuste Cubano" que estimula las salidas ilegales de cubanos hacia el país norteamericano, ofreciéndoles privilegios no aplicados a ningún otro inmigrante. Esta incongruente política trajo tres grandes oleadas migratorias: Camarioca (1965), Mariel (1980) y la llamada "crisis de los balseros" (1994) y ha llenado de luto hogares cubanos por la utilización de vías inseguras y peligrosas. Acerca de la Ley de Ajuste Cubano: www.cubaminrex.cu

Cobiela García, Michael (2006) "La inmigración a Cuba. Grupos, expectativas e imagen nacional (1902-1950)" en *Perfiles de la nación*, tomo II, Editorial de Ciencias Sociales, La Habana.

De Dios Noris, Marilis (2003). *Efectos de la presencia de los marines yanqui en la ciudad de Guantánamo. 1903-1952*. Tesis presentada en opción la título académico de Master en Estudios cubanos y del Caribe. Universidad de Oriente, Santiago de Cuba.

Esponceda Amador, María Eugenia (2002). *La comunidad haitiana en Guantánamo. Parentesco*. Editorial el Mar y la Montaña, Guantánamo.

Guerra Sánchez, Ramiro (1976). *Azúcar y Población en las Antillas*. Editorial Ciencias Sociales, La Habana.

Lipman, Jana (2006). "Buenos Vecinos, ciudadanos y Súbitos. Nacionalidad y competencia laboral en la Base Naval de los Estados Unidos en Guantánamo". Ponencia presentada en el Congreso Regional de Historia, La Habana.

Núñez la O, Idania y Marilis de Dios Noris (1996). *Apuntes para una historia de al inmigración anglófona en Guantánamo*. Guantánamo, (Inédito).

Sevillano Andrés, Bernarda (2007). *Trascendencia de una cultura marginada. Presencia haitiana en Guantánamo*. Editorial El Mar y la Montaña, Guantánamo.

Vega Suñol, José (2002). *Región e Identidad*. Ediciones Holguín.

Valdés Millán, Ana (2003). *Presencia china en la ciudad de Guantánamo*. Tesis presentada en opción la título académico de Master en Estudios cubanos y del Caribe. Universidad de Oriente, Santiago de Cuba.

Migrante "Pasiva"

Yandi Zobeida Condado Martínez

Soy hija de padres y hermanos migrantes, originarios del pueblo de Cacaloxúchitl perteneciente al municipio de Huaquechula que se encuentra entre las regiones del valle de Atlixco y la mixteca en el estado de Puebla, es decir, somos de zona de migrantes, me autodefino como migrante "pasiva", debido a que toda mi familia nuclear a migrado, así como otras personas cercanas a mí, tíos, primos, amigos, vecinos y demás conocidos.

Mi historia comienza en 1988, cuando después de haber vivido mis primeros siete años, hasta ese momento en una familia unida, en primer lugar, mi padre (Filemón) migra, después de que fue obrero en la empresa Bimbo y tenía un salario suficiente para poder sostener económicamente a la familia, lo malo en ese tiempo fue que su turno de trabajo era nocturno, la carga de esta situación empezó a deteriorar su vista, además alteraba sus nervios; por tal motivo, y como le habían platicado algunos vecinos del pueblo "vámonos al otro lado, pues allá se gana en dólares", decide emprender el viaje a Los Ángeles, California, dejando en el pueblo a sus padres (Emilio e Isabel), mis abuelos, su esposa (Concepción) mi mamá, mi hermano (Iván) y yo. En este primer instante el migrar no fue por circunstancias económicas, más bien por la salud de mi papá, porque prefirió irse en la aventura del "sueño americano", que seguir arriesgando su salud o quedarse ha "labrar y cosechar la tierra", como mi abuelo se lo pedía.

La ayuda para pagar el cruce y estabilizarse en las primeras semanas fue brindada por dos primas hermanas de mi padre, anteriormente, él nos platicaba que estas personas les brindaron (además de mi papá, migraron otras cuatro personas) el soporte económico, moral, incluso, ayudaron a que ellos se adaptaran y conocieran el lugar, pero más que nada hasta que encontraran empleo; ya consolidado, papá empezó a trabajar primero en una factoría planchando camisas, después trabajo en una empa-cadora de comida para perros, de almacenista.

Mientras tanto nosotros aquí, en el transcurso de un año vivimos "estabilidad económica", pero no moral, psicológica y emocional, tras haber sido una familia unida, y al separarse mi papá, uno de los principales miembros de la familia; para mí se quebrantó una etapa muy bonita de mi vida (mi niñez), en la edad que tenía, disfrutaba de contar con una familia así, después de lo acontecido y como era la hija que estaba más encariñada con mi padre, me desalentó, al grado en que todos los días antes de acostarme le pedía a Dios que mi papá regresará y todo volviera a ser como antes; recuerdo cuando fuimos mi mamá, mi hermano y yo encaminarlo a la central camionera, al regreso, en el recorrido del autobús veía los cerros (parte de la Sierra Oriental que atraviesa a unos cuantos metros de la carretera federal que va rumbo a Izúcar de Matamoros) y me imaginaba, (como ya había escuchado por vecinos del pueblo que al migrar tenían que cruzar los cerros) que éstos eran los que mi padre cruzaría.

En 1989 fallece mi abuela materna, papá tomó la decisión de venir al sepelio, esto nos dio cabida a mamá, mi abuelito y a mí para convencerlo de que se quedará, porque pensaba regresar a Los Ángeles, tal objetivo se logró; en 1990, papá compró dos caballos, así la familia "le apostó al campo", con la siembra de los granos básicos (maíz y frijol) para autoconsumo y trabajando los cuatro (mis papás, mi hermano y yo) de jornaleros en la corta de cacahuate y de tomate, mi hermano y yo íbamos en los sábados y en las vacaciones, tal circunstancia duró aproxima-

damente cuatro meses, posteriormente mi padre decide invertir en la siembra de flor de gladiola, tratando a ganancias a medias un terreno, con otra persona que tenía conocimiento sobre el negocio, periodo en, que el precio de la flor no fue el esperado por la mayoría de los productores; pero gracias a que nunca dejamos de sembrar los granos básicos, al menos frijoles y tortillas teníamos para comer, además mamá siempre colaboró con la economía del hogar, porque criaba gallinas, guajolotes y cerdos; en ese mismo año nace mi hermana menor (Dorethy).

Año 1991 una vez más se decide sembrar flor, pero de terciopelo; tal parecía que el campo no era el fuerte para la familia, pues nuevamente el precio del producto estuvo barato; además en el ciclo escolar (1991-1992) mi hermano mayor (Iván) tenía que ingresar a la secundaria, lo cual significaba mayor gasto en cuanto a útiles escolares, uniformes y sobre todo en libros, (en ese tiempo el gobierno sólo impartía libros de texto gratuitos a nivel primaria), considerando estos factores, de nuevo se retoma la idea por parte de mis padres, que el jefe de familia tuviera que emigrar, porque, como él lo mencionaba "el campo no da para más"; a mediados de 1992, llegaron los contratistas de jornaleros para la recolección de uva en Sonora, bajo estas circunstancias, recuerdo que papá se marchó despidiéndose únicamente de mamá, pero no de sus hijos (pues nos encontrábamos en la escuela), tal ambiente nos perturbó (a mi hermano y a mí), ante el desconcierto e incertidumbre, hacíamos preguntas como ¿por qué no nos dijeron nada mamá?, ¿por qué no se despidió de nosotros mi papá?, ¿qué es lo que paso?, entre otros cuestionamientos, ... mamá con voz consoladora trataba de tranquilizarnos y hacerle entender a unos adolescentes de 11 y 13 años que las condiciones económicas de la familia no eran las más adecuadas, "pues no alcanza ni para una caja de cerillos", decía; quizá en este momento mi padre se vio más presionado ha emigrar que en la primera vez, porque ahora, influía el aspecto económico, pero en esta ocasión estaría dentro de su país

(circunstancias verdaderamente difíciles para todos los miembros de la familia), mientras nos readaptábamos de nuevo a las condiciones, papá por allá tenía el ingreso asegurado para la familia sólo temporalmente (cinco meses), es decir, al cabo de este periodo nuevamente se desestabilizaría el ambiente económico familiar y como ellos (papá y mamá) lo decían “regresaríamos a lo mismo”, una vez más analizaron y llegaron al común acuerdo de que papá saliera hacia Yonkers, Nueva York, porque así aprovecharía la frontera de Sonora con Estados Unidos para poder emigrar, por medio de unos vecinos del pueblo radicados en ese estado perteneciente al cercano país del norte, papá les pidió ayuda, (y aquí me atrevo a decir que los mexicanos y en general los latinoamericanos descendientes de zonas rurales, por el tipo de cultura en la que nos desarrollamos, somos solidarios y dativosos, es decir, crean esas redes de ayuda mutua entre paisanos), la cual no le fue negada e hizo que el “sueño americano” una vez más se volviera realidad, al llegar a su destino final, se empleó en el departamento de pescados y mariscos en un supermercado de Coreanos.

En los tres años venideros, es decir 1992-1995, sin lugar a dudas la familia vivió un equilibrio económico como nunca antes (que yo recuerde) se había experimentado, teníamos el poder adquisitivo sobre bienes que antes de migrar no se había tenido, como por ejemplo: diversidad en bienes básicos: alimentos, comíamos carne al menos una vez por semana, (circunstancia que antes de que papá partiera sólo sucedía esporádicamente); mamá nos compraba con el dinero que le enviaba papá, ropa, zapatos, juguetes, vitaminas, etc.

Agosto de 1995, mamá decide ir alcanzar a papá (porque él había venido pidiéndoselo) a Estados Unidos, llevándose mi hermana de 5 años, quedándonos mi hermano de 16 años, mi abuelo paterno, 84 años, y yo de 14 años, bajo la promesa de que irían un año y regresarían; antes de que mamá se fuera, sentía que se me “partía el alma” de la tristeza y aunque pensaba que lo iba

ha superar pronto, no fue así, dos días antes de irse, lloré de tristeza silenciosamente con tal de que no se diera cuenta mi madre, pero al percatarse de mi sollozo se sinceró conmigo y me preguntó “¿quieres que me valla hija o no?, si en este momento tú me dices que me quede, lo hago, no importa que estén pagados los boletos de avión a la frontera, o que tu padre se moleste, quisiera no verlos tristes, ¡como me gustaría que fueran unos muñequitos, ha los que pudiera guardar en una cajita bajo una llave, para que no les pase nada malo, y a mi regreso sacarlos!, pues tú sabes que no puedo llevarme a los tres, pero ¡primero Dios, nada malo les va a suceder!, a lo que respondí: vete (aunque por dentro estaba ansiosa por decirle “¡quédate mami, no nos dejes!), pero en ese momento pensaba que era mejor que mamá estuviera con papá como pareja conyugal que eran, y no con nosotros, pues sinceramente nunca hubiera deseado que ellos se separaran.

El día tan esperado e inevitable llegó, 10 de agosto de 1995, 7:00 a.m., arribó a la casa una vecina, encargándole a mamá unas cartas para su esposo, esta señora ya había tenido su experiencia migratoria, por tanto, comentó “debes portar ropa oscura, desde tenis, hasta suéter y no llesves una gran maleta, sino algo ligero, ¡ah! Y además usa una faja para evitar problemas de la cintura al momento de correr, sugerencias que mi madre tomó en cuenta, la mochila que llevó únicamente cargaba una muda de ropa para mi hermana, los suéteres de ambas todo en color negro, las cartas de la vecina y las que mi hermano y yo escribimos para papá; a las 8:00 a.m. por última vez, en quien sabe cuanto tiempo escucharía a mi madre llamándonos almorzar, el momento de la sobremesa fue silencioso, nadie dijo nada, a excepción de mi hermanita que se alegraba porque le habíamos dicho días antes que iba a irse con papá, no paraba de repetirlo, además siendo tan inocente, pensaba que en ese mismo día llegarían con él, a pesar de ello el día fue frío, triste, (desde que amaneció fue un día nublado); a las 10:00 a.m. se suponía que pasaría la

persona con la camioneta por ellas, pero se retrasó aproximadamente una hora, eran momentos de tensión, frustrantes, angustiosos, para mí, lo que menos quería era que el tiempo avanzara, y que nunca llegara la famosa camioneta, mientras tanto resguardábamos en la cocina escuchando de mamá las últimas recomendaciones que debíamos seguir en su ausencia, pero yo más que nada poniendo atención al ruido de una camioneta o al claxon, cuando de repente llegó la persona que andaba reclutando la gente, tocó la puerta, salió mamá, atrás de ella mis hermanos y yo, nos enteramos que este señor fue anticiparlas a prepararse porque en cinco minutos pasaría el transporte, cuando llegó, mi madre se despidió, dándonos su bendición, mi hermana con el entusiasmo que tenía también hizo lo suyo, cuando empezó a tomar su rumbo el vehículo, la pequeña se asomó en la parte trasera de éste, agitando su pequeña mano en señal de adiós. Pasaron dos, tres, ocho, quince días sin saber nada acerca de ellas, hasta un miércoles, mitad de la cuarta semana, llegó la hermana mayor de mamá (tía Juana), entró a la casa, nos invitó a sentarnos en un petate y nos dijo "ya no se preocupen tu mamá y tu hermana ya pasaron, ya están del otro lado, eso nos vino avisar el señor que se las llevó, y al rato a las 6:00 p.m. les van a hablar por teléfono con doña Zenaida, así que se preparan para que vayamos", en ese momento tuve por primera vez sentimientos encontrados, no lo podía creer, no sabía si llorar de alegría por la noticia o llorar de tristeza, pues ese día marcaba un rumbo diferente para cada uno de los miembros de la familia, pero ahora separados; efectivamente a la hora marcada estábamos en espera de que sonara el teléfono, hasta el momento que escuché la voz de mi madre en la bocina, me percate de que realmente estaríamos a varios miles de kilómetros de distancia, por quién sabe cuanto tiempo, antes de todo hice una serie de preguntas ¿cómo están?, ¿cómo les fue?, ¿cómo llegaron?, ¿y la niña?, mamá respondió "nos fue bien hija, no te preocupes, estamos perfecto tu hermana y yo, sólo en el momento del cruce, como tuvimos

que correr, cargando a la niña, más el peso de la mochila, preferí dejarla tirada y pues... se perdieron las cartas de ustedes y de la señora", yo contesté, lo importante es que hayan llegado con bien, "ella respondió: ahora no ceo que les podamos hablar hasta dentro de unos 15 o tal vez 20 días, porque tu papá ha gastado mucho con el pase de las dos, además les tenemos que mandar dinero a ustedes". Tiempo después, cuando mi hermana tenía 7 años de edad me platicó de lo que recuerda durante el cruce: "llegamos al cuarto de un hotel en donde no había camas, dormimos en colchonetas, la primera noche nos despertaron para salir e ir a probar suerte en la frontera (eso decían los señores), la cual era oscura y además hacía frío, caminamos mucho y después no sé porque nos regresaron y otra vez llegamos al hotel, en donde indicaron que podíamos comer y bañarnos, pero... nosotros no teníamos ropa para cambiarnos, así pasaron tres semanas y mamá cada vez se desesperaba más, porque se estaba terminando el dinero que llevó para que comiéramos, un día habló con papá y le dijo que esperaríamos una semana más y si no lográbamos pasar nos regresaríamos al pueblo, pero durante esa cuarta semana cruzamos en una noche de martes, "caminamos más de 12 horas", eso dice mamá, en partes ella me cargaba, pero hubo un momento en que se cansó mucho y ya no podía, porque hasta dejó en el camino la mochila, entonces el señor que nos llevó le dijo "no se preocupe señora, déme a la niña, yo la cargo", atravesamos una sequía grande en la que había poca agua, pero sí mucho lodo, después recuerdo que nos subieron a una camioneta y llegamos al aeropuerto, la gente nos veía feo, yo creo, porque llevábamos la ropa sucia, de ahí mamá se comunicó con papá y le dijo que mandará la mitad del dinero con los datos que le dio del "coyote", sólo de esa manera el señor nos entregaría con él, así sucedió, cuando el señor recibió el dinero, compró los boletos, y nos fuimos, hasta que llegamos donde vivía papá en Yonkers, NY, que es donde hasta ahora estamos viviendo, aquí el "coyote" nos entregó con papá".

Así siguió pasando el tiempo y efectivamente volvieron hablar a los 20 días, mamá nos aviso que llegarían a entregarnos algo en los días posteriores, aproximadamente al mes después de haberse ido ellas, llegó a la casa un vecino del pueblo que había regresado de allá, de Estados Unidos, quien nos vino ha dejar dos paquetes de ropa, dinero y demás cosas que habían enviado mis padres, acto que papá nunca hacía, bajo esta situación, aunque disfrutábamos de las cosas que enviaron, a mí no me satisfacía en su totalidad, por tanto, en la próxima vez que hablé con mis padres les dije, “no es lo material lo que a mí me interesa, sino que... pronto pase el tiempo para volvernos a reunir como antes”. Es decir, desde ese momento mi hermano y yo empezamos a tener mayor poder adquisitivo, porque mis padres empezaron a enviarnos 40 dólares semanales para nuestros gastos, comida, vestido, útiles escolares, compramos la computadora que tanto anhelaba Iván, vinieron ha construir la barda y el zaguán de la casa y le dábamos algo de dinero a mi abuelito paterno, en ese ciclo escolar (1995-1996) mi hermano iba a cursar el segundo año de Técnico en mantenimiento de microcomputadoras en el CONALEP, él se encargaba de administrar las finanzas de la familia, distribuía parte del ingreso que mandaban mis padres, en gastos de la casa y de servicios públicos, y el resto lo ahorrábamos, además buscó un empleo de medio tiempo y ese sueldo lo destinaba para la comida.

Desde que pasó un año que mamá se había ido, nos percatamos mi abuelito, mi hermano y yo de que no cumpliría la promesa de regresar en ese periodo que ella había dicho, por tanto, no quedó más que conformarnos, aunque preguntábamos a mis padres si regresarían, nos decían que tal vez no, quizá en un año más.

En mayo de 1998, fallece mi abuelito paterno, a pesar del esperado retorno de sus hijos, situación que me deprimió mucho más que en otras ocasiones, porque desde que mamá partió, él se había quedado como nuestro padre, amigo y compañero, ese día mi hermano estaba en el trabajo en la ciudad de Puebla,

puesto que ya había concluido sus estudios, en la casa sólo nos encontrábamos mi abuelito y yo, días antes él ya no había querido comer, en esta ocasión yo participaba en un festival del “día de la madre en la secundaria”, por lo que volví pronto, cuando llegué mi abuelito estaba “aparentemente” durmiendo, pasado medio día empecé ha preocuparme y entonces forcé la puerta de su cuarto, en el que después de entrar me percate que había fallecido, pues estaba hincado a un lado de la cama, pero con el cuerpo doblado hacia ella y con la cabeza de lado, corrí hablarle a una de mis tías vecinas, lo levantamos y vimos que tenía pocos minutos de haber acabado, puesto que su cuerpo todavía estaba blando, salió mi tía a pedir más ayuda con los vecinos, mientras yo fui avisarle por teléfono a mi hermano, mis padres y mis tías que viven en el Distrito Federal, fue un acto en el que mis padres decidieron que regresará papá, (en esta vez viví emociones encontradas, mientras por un lado lloraba la muerte de mi abuelito, además mi novio tenía pocos días de haber emigrado hacia Queens, NY; por otro lado, me sentía alegre de saber que después de seis años volvería a ver a mi padre), nuevamente como en el caso de su mamá, llegó al sepelio de mi abuelito; después de pasar el novenario pregunté a papá ¿vas a regresar a trabajar al lado de mamá?, ¡ahora es más pesado para ella!, porque tiene el compromiso de estar manteniéndonos y además de cuidar a mi hermana, mi padre contestó, “¡no!, voy a regresar en un año, después de haber arreglado los documentos de los terrenos que nos heredó tu abuelito”, tal realidad fue para mi hermano y para mí inexplicable, puesto que mamá solía decirle a papá, “¡intenta agilizar los trámites para que vuelvas pronto con nosotras y ambos sigamos trabajando, así ayudarles a nuestros hijos en sus estudios” (desde entonces mamá ha trabajado en la limpia de casas), en ese lapso de tiempo, en cada llamada recibida de ella, pretendíamos darle ánimos para sobrellevar esa carga que le habíamos dejado, en septiembre de ese mismo año, mi hermano después de ver el poco interés que mi padre ponía de su parte y a pesar

de su intención de entrar a la universidad, prefirió colaborar con la familia, más que nada con mamá, decidiendo emigrar para ir a ayudarla (en esta ocasión el asesor sobre el cruce fronterizo, a diferencia de mamá que fue una vecina, para mi hermano fue papá, él le indicó todas las reglas que debía seguir y más que nada de los peligros que debía cuidarse), esa fue una experiencia más de sentimientos encontrados que tuve que superar, ya que en esa ocasión el novio que había emigrado cuando falleció mi abuelito, regresó tres días después de haberse ido mi hermano, quien por cierto también no corrió con mucha suerte, pues pasó tres semanas, después una de las veces que intentaron cruzar los asaltaron los "cholos", y para que respetaran a las mujeres y no les hicieron nada, los hombres tenían que dejarse bajar los pantalones, humillarse y entregarles todo el dinero que llevaban tanto hombres como mujeres, mi hermano menciona "gracias a Dios al día siguiente tuvimos suerte de pasar, entonces sólo un día nos quedamos sin comer", en el momento en que el "coyote" entregó a mi hermano con mamá, nos avisaron por teléfono, una semana después empezó a trabajar en la limpia de casas junto con mamá, y por la tarde-noche se empleaba en una tienda ubicada en la planta baja del edificio donde viven.

Lo sucedido era recriminado por parte de mamá hacia papá, debido a que ella siempre ha tenido la firme intención para con sus hijos en apoyarnos económicamente en los estudios universitarios a costa de lo que sea, contradictoriamente esta vez mi padre demostró que se habían diluido los buenos principios que mi abuelo decía les inculcó a sus hijos desde pequeños "ayuda a tus hijos, que estudien para que sean hombres y mujeres de bien el día de mañana", ya que mi padre no pensaba de la misma manera, puesto que al año siguiente (1999) yo egresaría del bachillerato, aunque no había definido bien lo que quería estudiar, papá me dijo "hasta este nivel de estudios puedo ayudarte", es decir, deseaba que en el momento que terminará la educación media superior emigrara junto con él y como me lo decía,

"si quieres que nuevamente nos reunamos y vivamos juntos los cinco como familia que somos, entonces tenemos que irnos a Estados Unidos a alcanzarlos", claramente estaba demostrando que había dejado de ser campesino para ser migrante, en ese instante pensé en el estilo de vida que se lleva en una ciudad, el cual quería inculcarnos, renunciando a la calidad de vida que adoptamos viviendo en el campo, que si bien no era la más adecuada, porque no teníamos el poder adquisitivo de bienes como los de lujo (porque el campo mexicano desde 1982 con la entrada del modelo neoliberal y el libre mercado a nuestro país ha estado en decremento), al menos estábamos con los nuestros y en mayor contacto con nuestras raíces, la finalidad era concebirnos como migrantes; después de las experiencias que vivieron mis padres y hermanos, en verdad no quería irme, más bien deseaba que ellos se regresaran, no importando que tuviese que trabajar para estudiar una carrera universitaria, como mi hermano empezó hacerlo en su momento, eso era por parte de papá, por el lado de mamá, decía todo lo contrario "quédate hija si quieres estudiar la universidad, nosotros te vamos apoyar, cuanto me gustaría que te vinieras con nosotros, pero desafortunadamente aquí la educación superior es muy cara, y con lo que ganamos nos alcanza para ir cubriendo nuestros gastos e irles mandando, pero no podríamos pagar una universidad aquí, entonces es preferible que estudies en México", la decisión que tomé fue estudiar durante ese año un curso de inglés y emplearme como recepcionista en una escuela de computación medio tiempo, hasta ese momento me di cuenta que en Puebla si existe empleo, en el periodo que me dedique a buscar, encontré varias ofertas de trabajo, entonces me cuestioné ¿por qué la gente emigra?, me di cuenta que todas ofrecían salarios raquíticos, por ejemplo, la labor que más me dejó boquiabierto fue el de una zapatería en la ciudad de Atlixco, la cual su horario era de 9:00 a.m a 9:30 p.m con media hora de comida, de lunes a sábado, ganando \$150 quincenales más comisión, y sin prestaciones. Tal

situación me puso a analizar las cosas y al año siguiente (2000) decidí ingresar a una carrera en la Universidad Tecnológica de Puebla, ya que mamá me había dicho que únicamente cuando terminará mis estudios universitarios, ella regresaría, debido a ello siempre anhelé estudiar algo corto para concluir en poco tiempo y reunirme con mi familia, pero, la vida no era así de fácil, y por alebrestarme de esa manera, por tanto, lo que más aspiraba era concluir algún estudio universitario, lo que fuese no importaba, mis planes no salieron como lo había proyectado, puesto que esa carrera no era lo mío y en 2002 ingresé a la Facultad de Economía de la Universidad Autónoma de Puebla.

A pesar de las expectativas inalcanzadas que tuvimos mis padres, mis hermanos y yo de conseguir un permiso temporal para poder asistir a la fiesta de quince años de mi hermana en el año 2006, la celebración de tal evento fue una muestra más de la participación y solidaridad que existe entre paisanos, ya que expresaron la ayuda mutua que comparten entre ellos; existen otros eventos más en los cuales mi familia migrante ha participado, porque dice mamá: “estando aquí, sin papeles y, si entre nosotros no nos apoyamos como paisanos que somos, entonces ¿quién lo va hacer?”, por ejemplo, una muestra de ello fue la manifestación, bien organizada en contra de la reforma migratoria, efectuada el primero de mayo de 2006, de la cual mi familia también fue partícipe.

Hasta el día de hoy, mamá y mi hermano siguen siendo el sustento económico para el resto de la familia gracias a que son migrantes.

“Una historia de quien se fue”

Dorethy Condado

My mother was holding me, hiding behind small bushes. I held tightly to her. Looking around, I saw darkness, but in the distance there were police lights. Male voices nearby whispered “cállense”, “Que dense abajo”, “No se muevan”. I was scared but my mother did not let go. She told me everything would be alright. It turned she was correct, this was 1995 and I was four years old. After this moment my life took a 180° turn from Mexico to the United States of America.

Being only four years old I quick learned that my life had change forever. When we arrived my father went to pick us up at the air ported, and took us to our new home. It was a very modest apartment and my father rented a room their with another family. My mother's thought was that we were going to be here for only a year cause we had to go back for me to start school in Mexico. Then doña Carmen the lady we lived with informed my mother about the opportunity that I had to go school here. I soon started school; the name of my school was Eugenio Maria de Hostos. Here I encounter new problems, since I was an alien everyone will treated me different and I still remember the first day I was scared and like every little kid I didn't want to stay. But as the days went by I started adapting to the new environment. At the beginning I was in bilingual classes cause the recommended this for me. I started to grow up in a different world totally different from the one that I knew.

Then one day we got a bad news, my grandfather had passed away. My father had to go and I remember telling my mother that I wanted to leave with him. The next morning I woke up and he was not there no more that was the last time I saw him. Several years have gone by and now I'm not a kid no more, now I understand why my life has always been different from everyone else. Even do we did wrong from the way we came here I'm thankful to my mother who has raise me and brought me to this new country. Now I know that life is not always fair, that sometimes me need to leave our love ones in ordered to give them a better life.

13 years have passed since I arrived to this country. I still haven't forgotten were I came from my roots will always lid back to Mexico, cause that's the country that I was borne. Memories will always be their and I will never forget the day that I came here. Those male voices that were telling use "be quiet", "stay down", "don't move" and from a far distance the sirens going on. But especially that little girl and the feared that she felt.

Política Económica Neoliberal y Migración, de Aurora Furlong y Zacauala (Coordinadora), se terminó de imprimir en el mes de enero de 2009 en los talleres de Conciencia Gráfica S.A. de C.V. con domicilio en Fraccionamiento Cabañas Valsequillo L-2. Oasis, Puebla, y con número de teléfono 281 70 84. El cuidado de la edición estuvo a cargo de María del Rocío Rivera Castillo de Siena Editores y la coordinación de José Luis Olazo García. El tiraje consta de 1000 ejemplares.